

启应急〔2021〕75号

启东市应急管理局 2021年法治政府建设情况报告

启东市人民政府：

2021年，在市委市政府的正确领导下，在上级业务主管部门和市依法行政工作领导小组办公室的具体指导下，我局以法治政府建设为目标，坚持把推进依法行政作为规范安全监管、提升执法水平的重要抓手，不断健全各项制度，强化队伍建设，规范执法行为，加大宣传力度，依法行政的能力和水平得到进一步提高，应急监管队伍的履职能力得到进一步增强。

一、强化组织领导，切实加强依法行政基础工作

一是加强领导，落实工作责任。我局始终将法治政府建设作为安全生产和应急管理的重要抓手，将依法行政摆在工作重要位置，专门成立了以局主要领导为组长、分管领导为副组长的依法行政工作领导小组，负责全局行政执法工作的

组织领导、检查、监督和考评等工作。领导小组办公室设在局政策法规宣教科，具体负责指导、监督、检查等日常工作。为切实加强依法行政工作，我局制订并下发了《关于印发〈启东市应急管理局执法依据公开制度〉等制度的通知》，将依法行政工作责任分解到岗，落实到人，形成“人人身上有担子、一级一级抓落实”的良性互动工作机制。

二是制定计划，落实工作目标。围绕依法行政和法治政府建设的目标和任务，局领导小组多次召开法治建设专题会议，制定印发了《启东市应急管理局 2021 年度应急管理监督检查计划》等文件，并按照计划确定的目标和任务，逐级细化、层层分解落实到具体科室和人员。

二、健全规章制度，推进依法行政工作进程

制度是规范行为的前提和保障，安全生产行政执法要实现公平、公正、公开，就必须有健全的行政法规章制度。我局结合执法实践经验，不断推陈出新，制订了一系列行之有效的安全生产规章制度，进一步规范了安全生产执法行为。真正做到用制度管理人、教育人、约束人。

一是行政执法“三项制度”落实方面。我局于 2019 年制定本机关行政执法三项制度（启应急〔2019〕74 号），全面加强行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核三项制度的贯彻落实，并在政府门户网站上进行信息公开。严格落实行政执法信息、执法结果在网上对社会公开。全面推行行政执法音像记录，规范使用，杜绝配而不用现象。深化法制审核工作，结合机构改革契机，制定重大行政执法

决定法制审核清单，规范法制审核程序。

二是实行案审委集体审议制度。对给予较大处罚的，如责令停产停业、停止建设、责令停止施工、吊销有关许可证、较大以上罚款的案件，一律提交案件审理委员会审议并备案。对实施一般处罚的案件，由案件承办人员负责填写案件处理呈批表，连同有关证据材料报法制科进行审核，并将审核意见报分管领导审批。

三是严格行政处罚自由裁量标准。我局对涉及安全生产方面的有关法律、法规和规章中设定行政处罚的条款，进行了全面梳理，今年9月份，最新《中华人民共和国安全生产法》开始实施，我局对照最新修订的法条内容，严格按照《江苏省安全生产行政处罚自由裁量适用细则（2021版）》来执行裁量标准，将常用的处罚事项逐条细化、标准化，执法人员对照所采集的证据，选取相对应的违法情节，确定罚款金额，实现了对自由裁量的固化，有效压缩了执法人员行政处罚时可能存在的态度罚、人情罚等自由裁量空间。

四是严格执行行政案件听证和诉讼案件行政首长出庭制度。

五是严格实行规范性文件合法性审查制度。我局制定了《安全生产行政执法规范性文件制定程序和备案审查制度》，规范了发文程序、发文格式。特别强调了规范性文件备案制度，规范性文件必须由局政策法规科审核、局党组研究后，由局长签发，并报市政府备案。

三、规范执法办案，推进依法行政

立足于解决安全生产和应急管理中的突出问题，从治大隐患、防大事故着手，我局不断加大安全生产执法力度，促进安全生产治理常态化、管理精细化。

一是制定出台了《启东市应急管理局 2021 年度应急管理监督检查计划》，结合我市安全生产实际，明确了具体监管执法、检查内容，并将检查计划分解到局各职能科室，截止 12 月 16 日，我局共计完成执法检查 381 家次。《计划》还就执法检查的方式、程序和考核等事项作了详细规定。

二是建立完善职责明确、协调统一、运转有序的群众举报受理和处置工作机制。我局向社会公布安全生产违法行为举报电话，并指定局办公室一名工作人员负责群众举报登记管理工作。办公室接到群众来电、来信、来访举报后，立即填写《启东市安全生产来信来访及电话举报事故隐患登记表》，并认真编号。办公室填写群众举报登记表后，报主要领导阅批，明确负责查处的分管领导、承办科室（大队）及查处要求、时限等。到目前为止，我局查处安全生产事前行政处罚案件 436 起，罚没款总额达 843.12 万元。

三是规范执法行为。今年，由于新《中华人民共和国安全生产法》的实施，《安全生产监管执法手册》和《安全生产行政执法文书》均有所改变，我局及时下发最新《执法手册》和《执法文书》，要求执法人员认真贯彻落实最新法律法规和相关执法文书，在执法中做到持证执法，不越权执法、不错位执法，不断提高和谐执法、效能执法的能力和水平。

在执法过程中，坚持做到对行政相对人把法理说透、把事理说明、把情理说通，不断提高案件办理质量。

在拓宽监管思路、深化依法行政工作的实践中，我局牢牢坚持执法与服务的辩证统一关系，坚持“行政执法从严、行政处罚从轻，指导重在服务、纠违重在整改”的工作原则。切实把监督检查的工作重心转移到为企业提供服务和指导、督促企业自觉整改的层面上来。

四、提高效率，深入推进“放管服”改革

一是健全权责清单。依据相关法律法规规章规定，结合所承担的职能职责的实际情况，对原权力清单进行梳理和修改，经过保留、取消及整合等建议处理意见，最终形成了行政处罚、行政强制、行政奖励、其他职权等 271 项的行政权责清单（其中行政处罚 255 项，行政强制 5 项，行政奖励 3 项，行政其他 8 项）。

二是加强事中事后监管。为进一步加强事中事后监管，规范行政执法行为，把随机检查作为实施年度执法计划和开展安全生产大检查、专项治理、暗查暗访等监管执法工作的主要方式。编制了随机抽查事项清单，建立了随机抽查市场主体名录库和随机抽查人员名录库，全面实施“双随机一公开”监管，全面推进阳光执法，杜绝任性执法。

五、加强学习培训，提高依法行政效能

本着培养一支“政治过硬、业务精良、作风清正、纪律严明、行动快捷、人民放心”的监管队伍的目标，我局有计划地组织全体人员开展法律法规学习，健全了“局党组中心

组学习制度”、“执法人员岗位培训制度”，从制度设定上保障计划、内容、时间、人员、效果“五落实”。

一是强化机关学法用法守法。以“规范执法”为主题，结合最新《中华人民共和国安全生产法》的修订，先后组织局领导班子和各科室负责人学习最新法条内容，开展《宪法》《民法典》等知识测试，引导全体干部职工牢固树立依法治安、依法行政、执政为民的法治意识。

二是制定了执法人员学习培训计划、培训制度，坚持每周组织集中学习安全生产法律法规，建立学习点名、登记制度，集中学习有记录，平时自学有笔记，并及时组织考试，并将考试成绩与年终奖惩挂钩。

三是加强执法人员管理。严格执行对全局行政执法人员岗前培训、资格认证及证件申领、持证上岗和证件管理等工作进行硬性规定，坚持做到亮证执法且执法人员均在2人以上。目前，全局共计有41人均已经通过执法平台培训、执法考试并取得行政执法证件，还有8名新进人员将于明年进行证件申领。

六、深入宣传发动，扎实开展安全生产教育培训

一是寓普法与执法之中。按照“谁执法谁普法”的要求，坚持执法首先送法，寓普法于执法之中，我局组织开展全市高危行业和一般生产经营单位全员安全教育培训，通过法律法规宣讲、事故警示等方式，对企业管理人员、安全管理人员及一线职工进行普法教育，为企业发放最新《中华人民共和国安全生产法》、安全生产典型案例等，督促企业学法守

法，提高企业安全生产法治意识。今年以来，通过安康培训机构累计组织高危企业主要负责人、安全管理人员培训考核 8 期共 979 人次（其中主要负责人 415 人次、安全管理人员 564 人次），一般企业企业主要负责人、安全管理人员培训考核 29 期共 4829 人次（其中主要负责人 1921 人次、安全管理人员 2908 人次）；培训考核特种作业人员（特种设备除外）18 期共 3553 人次。同时着力全市生产经营单位安全技能提升培训，充分利用全市安全生产专家库，强化重点行业领域生产经营单位主要负责人、安全管理人员、在岗人员等的技能提升培训，下发《关于启东市高危行业领域安全技能提升行动计划的实施意见》，针对启东市高危行业领域的班组长等开展安全生产技能提升培训，通过安康培训机构组织高危行业班组长培训 3 天共计 65 人，轮训率 100%。

二是扎实开展“安全生产月”集中普法。今年 6 月份是全国第 20 个、南通市第 34 个安全生产月，我局围绕“落实安全责任，推动安全发展”主题开展了一系列宣贯活动，一是通过微信群、QQ 群等组织各区镇和市各有关部门积极参与“安全宣传咨询日”活动；二是转发南通市《关于参加全国安全知识竞赛的通知》，组织全市范围内各企事业单位人员参与安全生产知识竞赛，营造良好的安全生产社会氛围；三是继续深入开展“安康杯”竞赛、“青年安全生产示范岗创建”等具有行业领域特色的传统活动，夯实安全生产的群众基础，维护社会公共安全；四是深入开展“百团进百万企业千万员工”活动，强化安全责任落实，推动企业职

工以“生命至上、安全第一”的思想引领行为自觉，到目前为止，组织开展党政领导班子成员基层宣讲 201 次数，行业监管部门领导基层宣讲次数 194 次数，企业宣讲次数 2878 次，参与人数 186420 次，企业覆盖率达 100%，营造了良好的安全生产氛围。五是启东日报设置专栏，每周刊登领导干部说安全署名文章、专项整治情况等。全市范围内组织开展以“落实安全责任，推动安全发展”为主题的文艺宣传巡演活动，组织机关、企业、群众观看，累计送戏到乡镇 18 场。

三是做好最新《中华人民共和国安全生产法》的宣贯工作。为切实落实新《安法》“安全第一、预防为主、综合治理”的工作方针，我局着力在学法、守法、执法等方面下功夫，结合“百团进百万企业千万员工”和安全生产宣传“五进”活动，将新《安全生产法》宣传到每一位监管执法人员、每一个生产经营单位，并通过现场宣传、媒体宣传、专题培训等方式、利用微信、微博等新媒体渠道，在全市上下形成强大的舆论氛围。全市范围内共组织各类安全培训 500 多场次，张贴宣传海报 10000 多份，发放安全生产宣传手册 30000 余册。

我局在法治政府建设工作上虽然取得了一定的成绩，但与上级的要求还有一定距离，在工作中仍存在问题和不足。下一步，我局将在市委市政府的指导下，继续强力推进法治政府建设，力求在推进服务型执法上探索新思路、新举措、新办法，以法治政府建设促进应急管理工作，全面打造“法治应急管理”的良好形象，努力推进全市应急管理系统法治

政府建设工作再上新台阶。

启东市应急管理局

2021年12月16日