

启东市“三线一单”生态环境分区管控实施方案

南通市启东生态环境局

2022 年 1 月

根据《江苏省“三线一单”生态环境分区管控方案》（苏政发〔2020〕49 号）《南通市“三线一单”生态环境分区管控实施方案》（通政办规〔2021〕4 号）文件要求，现就落实我市生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，细化生态环境准入清单（以下统称“三线一单”），实施生态环境分区管控，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实“共抓大保护，不搞大开发”的战略要求，坚持生态优先、绿色发展，按照“守底线、优格局、提质量、保安全”的总体思路，以改善生态环境质量为核心，建立覆盖全市的“三线一单”生态环境分区管控体系，确保生态功能不退化、水土资源不超载、排放总量不突破、准入门槛不降低、环境安全不失控，推动全市生态文明建设迈上新台阶，不断把“强富美高”新启东建设向前推进。

（二）基本原则

——守牢底线，保障安全。落实最严格的环境保护制度，坚

持生产生活不突破生态保护红线，环境质量只能更好、不能变坏，开发建设不突破自然资源承载力，确保生态安全。

——坚持分类，精准管控。明确单元分类管控要求，实施不同管控措施，对优先保护单元，强化生态保护修复；对重点管控单元，强化环境污染治理和环境风险防范，推动环境质量改善。

——统筹协调，上下联动。按照市级统筹、上下联动、区域协同的原则，各镇区、市有关部门共同建设和落实以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系要求。

——因地制宜，动态更新。在落实国家和省、市相关要求的前提下，制定符合地方实际情况的“三线一单”分区管控方案，与“十四五”发展规划、国土空间规划、园区规划环评等相衔接。

（三）总体目标

到 2025 年，全市生态环境质量持续改善，产业结构不断调整优化，绿色发展和绿色生活水平明显提高，生态环境治理体系和治理能力现代化水平显著提升。

——生态保护红线。全市陆域生态保护红线总面积 68.39 平方公里，生态空间管控区域面积 121.96 平方公里。全市海洋生态保护红线总面积 292.57 平方公里。

——环境质量底线。全市地表水国家考核断面达到或优于Ⅲ类水质比例达到 100%，地表水省考以上断面达到或优于Ⅲ类水质比例达到 100%，全面消除入江支流、入海河流市考以上断面劣于Ⅴ类水体，集中式饮用水水源地达到或优于Ⅲ类比例保持

100%。全市 PM2.5 年均浓度达到 25 微克/立方米以下，空气质量优良天数比例达到 91.2%以上。全市受污染耕地安全利用率达到 93%以上，重点建设用地安全利用率达到 100%，固体废物与化学物质环境风险防控能力明显增强，核安全监管持续加强，生态环境风险防控体系更加完备。

——资源利用上线。到 2025 年，能源消费总量、能源消费强度完成省市下达控制指标。到 2025 年，全市清洁能源电力装机容量力争达到 600 万千瓦。2025 年全市用水总量不得超过 3.15 亿立方米，农田灌溉水利用系数提高到 0.68，公共供水管网漏损率控制在 10%以内。到 2025 年，全市林木覆盖率达到 23%以上。

到 2035 年，全市生态环境质量实现根本好转，节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，生态文明全面提升，率先实现生态环境领域治理体系和治理能力现代化。

二、生态环境分区管控

（一）环境管控单元

环境管控单元划分原则上以镇、园区为单元，充分衔接城市规划区、各级各类产业园区边界，全市共划定环境管控单元 59 个，分为优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元三类，实施分类管控。

——优先保护单元。指以生态环境保护为主的区域，包括生态保护红线和生态空间管控区。全市划分陆域优先保护单元 9 个，

海域优先保护单元 4 个。

——重点管控单元。指涉及水、大气、土壤、自然资源等资源环境要素重点管控的区域，全市划分重点管控单元 29 个，主要包括各级各类产业园区（集聚区）。

——一般管控单元。指除优先保护单元、重点管控单元以外的其他区域。全市划分一般管控单元 17 个。

（二）落实生态环境管控要求

严格落实现行法律法规标准，国家、省、市和重点区域（流域）环境管理政策，以及生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等资源环境管控要求，分别从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率等四方面明确准入相关要求，建立启东市生态环境管控总体要求和环境管控单元的生态环境准入清单。

生态环境管控总体要求：全市范围内执行的总体管控要求，由空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率四个维度构成，包括：开发建设活动的准入要求；全市污染物排放总量削减要求；水资源利用总量、能源利用总量、禁燃区等相关要求。

环境管控单元生态环境准入清单：根据《南通市“三线一单”生态环境分区管控实施方案》（通政办规〔2021〕4 号），南通市人民政府发布重点管控单元中省级以上产业园区的生态环境准入清单，启东市制定其他重点管控单元及一般管控单元的生态环

境准入清单。

——优先保护单元，严格按照生态保护红线和生态空间管控区域管理规定进行管控。依法禁止或限制开发建设活动，优先开展生态功能受损区域生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能。

——重点管控单元，主要推进产业布局优化、转型升级，不断提高资源利用效率，加强污染物排放控制和环境风险防控，解决突出生态环境问题。其中省级以上产业园区严格执行《南通市“三线一单”生态环境分区管控实施方案》（通政办规〔2021〕4号）要求。

——一般管控单元，主要落实生态环境保护基本要求，加强生活污染和农业面源污染管控，推动区域环境质量持续改善。

三、“三线一单”实施应用

（一）推动深入打好污染防治攻坚战

各镇区、市有关部门应将“三线一单”成果作为改善环境质量、实施生态修复、防控环境风险的重要依据，加快治理水、大气、土壤环境污染，实现环境质量约束性考核目标；组织开展优先保护单元的生态保护修复活动，切实加强重点管控单元的污染物排放控制和环境风险防范，为深入打好污染防治攻坚战提供重要支撑。

（二）保障经济高质量发展

各镇区、市有关部门在产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设、重大项目选址时，应将“三线一单”成果作为重要参考依

据，在政策制定、规划编制、执法监管等过程中不得变通突破、降低标准，确保与“三线一单”相符合。突出抓好“三线一单”在各级各类产业园区的落地，实现“三线一单”和规划环评成果联动、融合、提升，引领产业园区高质量发展和生态环境高水平保护。

（三）加强规划衔接应用

各镇区、市有关部门应将“三线一单”管控要求，作为区域生态环境准入和区域环境管理的重要依据，与国土空间规划以及其他行业发展规划充分衔接。

（四）提升生态环境监管能力

南通市启东生态环境局和市行政审批部门要将“三线一单”成果应用到规划环评审查和建设项目环评审批中，严格落实生态环境分区管控要求。具有生态环境保护监管职责的有关部门，应把“三线一单”作为监督开发建设、生产经营活动的重要依据，将“三线一单”确定的优先保护单元、重点管控单元作为生态环境监管的重点区域，将生态环境分区管控要求作为重点内容，推进生态环境监管精细化、规划化。

（五）建立动态调整机制

“三线一单”原则上根据国民经济和社会发展规划同步更新调整发布。因国家与地方发展战略、生态保护红线和生态空间管控区域、自然保护地和生态环境质量目标等发生重大调整，所涉及的“三线一单”内容确实需要更新的，相应主管部门提供所需支撑材料，由各镇区提出申请，按要求开展申请、上报。各产

业园区生态环境准入清单根据园区规划环评（跟踪评价）及批复内容同步更新、调整。

四、保障措施

（一）加强组织领导

各镇人民政府、园区管委会是“三线一单”实施的主体，要切实落实主体责任。南通市启东生态环境局统筹做好“三线一单”的组织协调等工作，市发改委、市自然资源和规划局、市交通局、市农业农村局、市水务局、市商务局、市市场监管局等有关部门，根据各自职能分工，在职责范围内做好实施应用。

（二）做好运维保障

市财政局安排专项财政资金，落实长期稳定的专业技术团队，保障“三线一单”实施、维护、宣传培训等工作。

（三）加强跟踪评估

南通市启东生态环境局牵头组织开展“三线一单”跟踪评估、更新调整、监督管理等工作，推进实施应用。各镇人民政府、园区管委会、市有关部门协同配合，共同做好评估和更新调整工作。

附件：1. 启东市环境管控单元示意图

2. 启东市环境管控单元汇总表

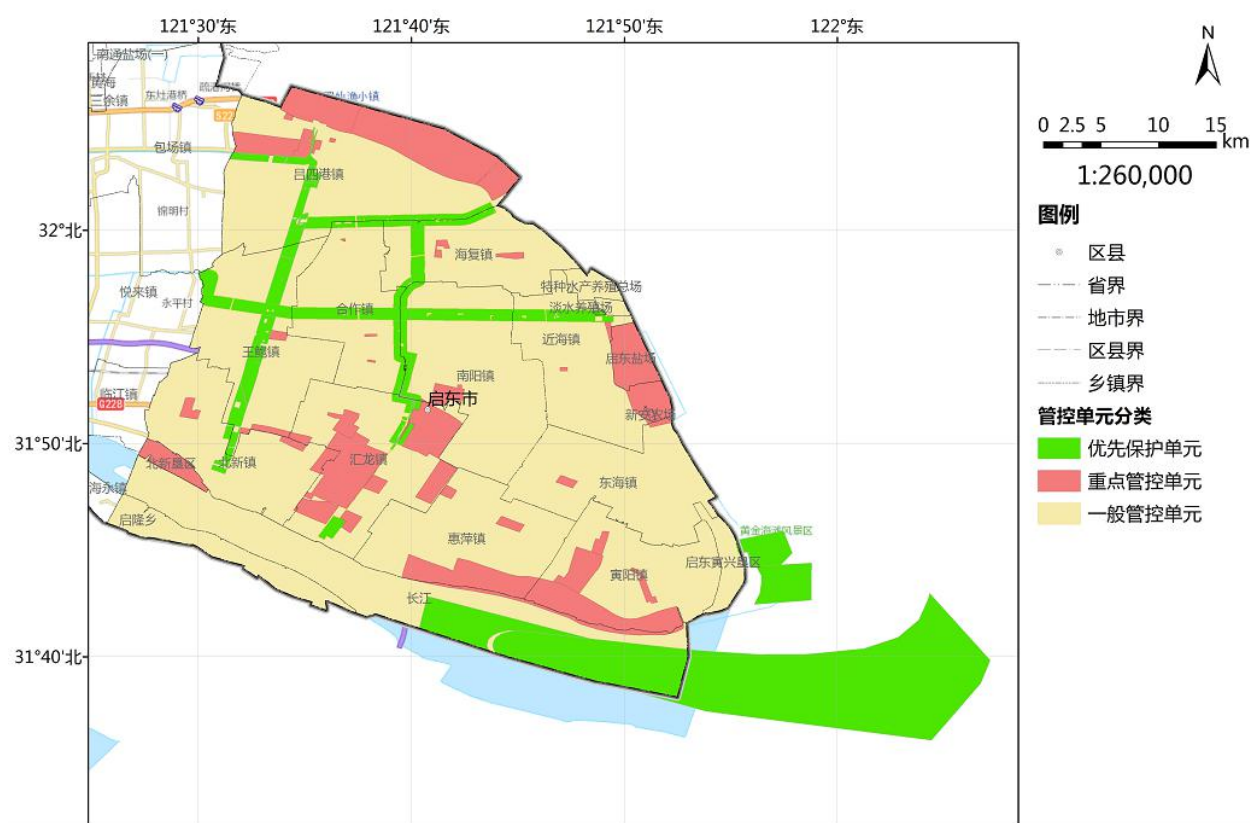
3. 启东市环境管控单元名录

4. 启东市生态环境总体准入管控要求

5. 启东市环境管控单元生态环境准入清单

附件 1

启东市环境管控单元示意图



附件 2

启东市环境管控单元汇总表

序号	区域	单元总数	优先保护单元	重点管控单元	一般管控单元 ^[1]
1	北新镇	4	1	2	1
2	东海镇	2	0	1	1
3	海复镇	5	2	2	1
4	合作镇	7	3	3	1
5	汇龙镇	5	2	1	2
6	惠萍镇	2	0	1	1
7	近海镇（启东高新技术产业开发区）	8	1	3	4
8	吕四港镇	6	3	2	1
9	南阳镇	3	1	1	1
10	王鲍镇	5	2	2	1

序号	区域	单元总数	优先保护单元	重点管控单元	一般管控单元 ^[1]
11	寅阳镇（启东海工船舶工业园）	8	2	5	1
12	启东经济开发区	1	0	1	0
13	启隆镇（启隆生态科技产业园）	1	0	0	1
14	启东生命健康产业园	1	0	1	0
15	启东生命健康科技园	1	0	1	0
16	江苏启东吕四港经济开发区	3	0	3	0
17	圆陀角旅游度假区	3	2	0	1
18	其他	4	4	0	0
19	合计	59	13[2]	29	17

注：1、一般管控单元指各区镇扣除生态保护红线、生态空间、各级各类产业园区和中心城区后的区域。

2、优先保护单元存在跨区镇单元，统计时不重复、计算。

附件 3

启东市环境管控单元名录

区域	单元总数	优先保护单元	重点管控单元	一般管控单元
北新镇	4	新三和港河清水通道维护区*	北新镇民主工业园 北新镇工业集中区	北新镇
东海镇	2	/	东海镇工业集中区	东海镇
海复镇	5	蒿枝港河清水通道维护区* 头兴港河清水通道维护区*	垦牧工业园 东元工业园	海复镇
合作镇	7	启东市饮用水水源保护区（启东市集中式 饮用水（备用）水源地）* 头兴港河清水通道维护区* 通启运河（启东市）清水通道维护区*	合作镇工业集中区 竖海工业集中区 志良工业集中区	合作镇

区域	单元总数	优先保护单元	重点管控单元	一般管控单元
汇龙镇	5	启东市饮用水水源保护区(启东市集中式 饮用水（备用）水源地)* 头兴港河清水通道维护区*	江苏省启东经济开发区城北工业园	汇龙镇 长江（南通启 东市区段）
惠萍镇	2	/	惠萍镇工业集中区	惠萍镇
近海镇（启东高新技术 产业开发区）	8	通启运河（启东市）清水通道维护区*	近海镇向阳工业区 高新技术产业开发区 近海镇华辉产业园	近海镇 海水养殖场 淡水养殖场 特种水产养殖 总场
吕四港镇	6	新三和港河清水通道维护区* 蒿枝港河清水通道维护区* 通吕运河（启东市）清水通道维护区	天汾科技五金工业园 吕四电动工具科创园	吕四港镇

区域	单元总数	优先保护单元	重点管控单元	一般管控单元
南阳镇	3	启东市饮用水水源保护区(启东市集中式饮用水(备用)水源地)*	南阳镇工业集中区	南阳镇
王鲍镇	5	新三和港河清水通道维护区* 通启运河(启东市)清水通道维护区*	新港工业集中区 久隆工业集中区	王鲍镇
寅阳镇(启东海工船舶工业园)	8	启东长江口(北支)湿地省级自然保护区* 长江(启东市)重要湿地	寅阳镇和合工业集中区 寅阳镇希士工业园区 寅阳镇江夏工业园区 寅阳镇工业集中区 启东海工船舶工业园	寅阳镇
启东经济开发区	1	/	江苏省启东经济开发区	/
启隆镇(启隆生态科技产业园)	1	/	/	启隆镇

区域	单元总数	优先保护单元	重点管控单元	一般管控单元
启东生命健康产业园	1	/	启东滨江精细化工园（启东生命健康产业园）/	
启东生命健康科技园	1	/	启东市生命健康科技城首开区	/
江苏启东吕四港经济开发区	3	/	吕四港中心渔港 南通港吕四港区吕四作业区环抱式港池 江苏启东吕四港经济开发区	/
圆陀角旅游度假区	3	启东长江口（北支）湿地省级自然保护区* 南通圆陀角省级湿地公园（江苏启东圆陀角滨海省级湿地公园）	/	启东寅兴垦区
其他	4	圆陀角旅游休闲娱乐区 启东长江口（北支）湿地 启东沿海重要湿地 启东长江口（北支）湿地禁止区	/	/

注：标*单元为跨区镇单元。

附件 4

启东市生态环境总体准入管控要求

管控维度	管控要求
空间布局约束	(1) 严格执行《江苏省“三线一单”生态环境分区管控方案》(苏政发〔2020〕49号)附件3江苏省省域生态环境管控要求中“空间布局约束”的相关要求。严格执行《南通市“三线一单”生态环境分区管控实施方案》(通政办规〔2021〕4号)附件3南通市域生态环境总体准入管控要求中“空间布局约束”的相关要求。 (2) 严格执行《〈长江经济带发展负面清单指南〉江苏省实施细则(试行)》;禁止引进列入《南通市产业结构调整指导目录》淘汰类的产业、列入《南通市工业产业技术改造负面清单》严格禁止的技术改造工艺装备及产品。 (3) 严格执行《关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》(环环评〔2021〕45号),深化“两高”项目环境准入及管控要求,承接钢铁、电解铝等产业转移地区应严格落实生态环境分区管控要求,将环境质量底线作为硬约束。严把建设项目环境准入关,对于不符合相关法律法规的项目,依法不予审批。

管控维度	管控要求
污 染 物 排 放 管 控	(1) 严格落实污染物排放总量控制制度，把主要污染物排放总量指标作为建设项目环境影响评价审批的前置条件。排放主要污染物的建设项目，在环境影响评价文件审批前，须取得主要污染物排放总量指标。 (2) 根据《启东市“十四五”生态环境保护规划研究报告》大气环境质量稳步提升，空气质量优良天数比例保持在 91.2% 以上，PM2.5 年均浓度达到 25 微克/立方米以下，单位 GDP 二氧化碳排放下降率完成省、市下达任务。 (3) 根据《启东市“十四五”生态环境保护规划研究报告》，到 2025 年，地表水省考以上断面水质达到或优于Ⅲ类比例达到 100%，集中式饮用水水源地达到或优于Ⅲ类比例保持 100%。2025 年水污染排放量削减比例完成省市下达指标，全面消除入江支流、入海河流市考以上断面劣于Ⅴ类水体。重要生态保护区、水源涵养区江河湖泊水生态系统得到全面保护。海洋生态环境稳中向好，近岸海域水质优良面积比例完成国家和省下达指标。
环 境 风 险 防 控	(1) 严格落实《南通市突发环境事件应急预案（2020 年修订版）》（通政办发〔2020〕46 号）文件要求。 (2) 根据《启东市“十四五”生态环境保护规划研究报告》土壤环境质量总体保持稳定，农用地和建设用地环境安全得到进一步保障，土壤环境风险得到有效管控，全市受污染耕地安全利用率达到 93% 以上，重点建设用地安全利用率达到 100%，固体废物与化学物质环境风险防控能力明显增强，核安全监管持续加强，生态环境风险防控体系更加完备。

管控维度	管控要求
资源利用效率要求	(1) 根据《中华人民共和国大气污染防治法》，禁燃区禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。 (2) 到 2025 年，能源消费总量、能源消费强度完成省市下达控制指标。到 2025 年，全市清洁能源电力装机容量力争达到 600 万千瓦。 (3) 根据《启东市“十四五”节水规划》，2025 年全市用水总量不得超过 3.15 亿立方米，农田灌溉水有效利用系数达到 0.68。 (4) 根据《启东市“十四五”生态环境保护规划研究报告》，生物多样性得到有效保护，生态系统服务功能显著增强。到 2025 年，全市林木覆盖率达到 23%以上；到 2035 年，全市林木覆盖率保持稳定。

附件 5

启东市环境管控单元生态环境准入清单

一、启东市优先保护单元生态环境准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	启东市饮用水水源保护区 (启东市集中式饮用水(备用)水源(备用地))	汇龙镇/ 合作镇/ 南阳镇	优先保护单元	国家级生态保护红线内严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。	—	执行《启东市头兴港汇龙镇水源地(备用水源)突发环境事件应急预案》等有关规定。	—
2	新三和港河清水通道维护区	吕四港镇/王鲍镇/北新镇	优先保护单元	原则上不得开展有损主导生态功能的开发建设活动,严格执行《中华人民共和国水法》《江苏省河道管理	—	执行《启东市突发环境事件应急预案》(2020年修订	—

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
		镇		条例》等有关规定。		版)等有关规定要求。	
3	蒿枝港河清水通道维护区	吕四港镇/海复镇	优先保护单元	原则上不得开展有损主导生态功能的开发建设活动,严格执行《中华人民共和国水法》《江苏省河道管理条例》等有关规定。	—	执行《启东市突发环境事件应急预案》(2020年修订版)等有关规定要求。	—
4	头兴港河清水通道维护区	海复镇/合作镇/汇龙镇	优先保护单元	原则上不得开展有损主导生态功能的开发建设活动,严格执行《中华人民共和国水法》《江苏省河道管理条例》等有关规定。	—	执行《启东市突发环境事件应急预案》(2020年修订版)等有关规定要求。	—

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
5	通启运河（启东市）清水通道维护区	王鲍镇/合作镇/近海镇	优先保护单元	原则上不得开展有损主导生态功能的开发建设活动，严格执行《中华人民共和国水法》《江苏省河道管理条例》等有关规定。	—	执行《启东市突发环境事件应急预案》（2020年修订版）等有关规定要求。	—
6	通吕运河（启东市）清水通道维护区	吕四港镇	优先保护单元	原则上不得开展有损主导生态功能的开发建设活动，严格执行《中华人民共和国水法》《江苏省河道管理条例》等有关规定。	—	执行《启东市突发环境事件应急预案》（2020年修订版）等有关规定要求。	—
7	长江（启东市）重要湿地	寅阳镇	优先保护单元	除法律法规有特别规定外，禁止从事下列活动：开（围）垦、填埋湿	除法律法规有特别规定外，禁止	除法律法规有特别规定外，禁止引进	除法律法规有特别规定外，禁止猎

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				地；挖砂、取土、开矿、挖塘、烧荒；破坏野生动物栖息地以及鱼类洄游通道；其他破坏湿地及其生态功能的行为。	倾倒、堆放固体废弃物、排放未经处理达标的污水以及其他有毒有害物质。	外来物种或者放生动物。	捕野生动物、捡拾鸟卵或者采集野生植物，采用灭绝性方式捕捞鱼类或者其他水生生物；取用或者截断湿地水源。
8	南通圆陀角省级湿地公园（江苏启东圆陀角滨海省级湿地公园）	圆陀角旅游度假区	优先保护单元	生态空间管控区域内除国家另有规定外，禁止下列行为：开（围）垦、填埋或者排干湿地；截断湿地水源；挖沙、采矿；倾倒有毒有害物质、废弃物、垃圾；从事房地产、度假	—	执行《启东市突发环境事件应急预案》（2020年修订版）等有关规定要求。	—

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				村、高尔夫球场、风力发电、光伏发电等任何不符合主体功能定位的建设项目和开发活动；破坏野生动物栖息地和迁徙通道、鱼类洄游通道，滥采滥捕野生动植物；引入外来物种；擅自放牧、捕捞、取土、取水、排污、放生；其他破坏湿地及其生态功能的活动。合理利用区应当开展以生态展示、科普教育为主的宣教活动，可以开展不损害湿地生态系统功能的生态旅游等活动。			

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
9	启东长江口（北支）湿地省级自然保护区	寅阳镇/圆陀角旅游度假区	优先保护单元	国家级生态保护红线内严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。其中，核心区内禁止任何单位和个人进入。缓冲区内只准进入从事科学研究观测活动，严禁开展旅游和生产经营活动。实验区内禁止砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、捞沙等活动（法律、行政法规另有规定的从其规定）；严禁开设与自然保护区保护方向不一致的参观、旅游项目；不得建设污染环境、破坏资源或者景观	—	—	—

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				的生产设施；建设其他项目，其污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准；已经建成的设施，其污染物排放超过国家和地方规定的排放标准的，应当限期治理；造成损害的，必须采取补救措施。 未做总体规划或未进行功能分区的，依照有关核心区、缓冲区管理要求进行管理。			
10	圆陀角旅游休闲娱乐区	/	优先保护单元	禁止实施可能改变或影响滨海旅游的开发建设活动。严格执行限制开发的保护策略，科学合理利用海洋	—	—	—

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				资源，大力推进海岸带整治与修复工程。以生态优先为前提，认真落实海洋功能区划和沿海旅游发展规划要求，在保护的基础上逐步推进海洋旅游休闲娱乐区建设。禁止新建排污口，不得建设有污染自然环境、破坏自然资源和自然景观的生产设施及建设项目。			
11	启东长江口（北支）湿地	/	优先保护单元	按照《中华人民共和国自然保护区条例》和《海洋自然保护区管理办法》相关制度进行管理。在实验区内，在保护区管理机构统一规划和	—	—	—

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				指导下，可有计划地进行适度开发活动。禁止围填海、采石、挖沙、开采矿藏，不得新增入海陆源工业直排口。注重保护自然景观，维持、恢复、改善海洋生态环境和生物多样性。可以采取适当的人工生态整治与修复措施，恢复海洋生态、资源与关键生境。			
12	启东沿海重要湿地	/	优先保护单元	禁止围填海、矿产资源开发及其他可能改变海域自然属性、破坏湿地生态功能的开发活动，加强对受损滨海湿地的整治与生态修复。在滨	—	—	—

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				海湿地从事生产经营或者生态旅游活动，应当遵循“保护优先、科学修复、合理利用、持续发展”的基本原则，注意保护生物多样性和生境； 禁止开（围）垦湿地等影响湿地生态系统基本功能和超出湿地资源的再生能力或者给野生动植物物种造成破坏性损害的开发活动，禁止破坏野生动物栖息地，采挖猎捕野生动物以及其他破坏湿地及其生态功能的活动。在受损的滨海湿地，综合运用生态廊道、退养还湿、植被			

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				恢复、海岸生态防护等手段，恢复湿地生态系统功能。			
13	启东长江口（北支）湿地禁止区	/	优先保护单元	禁止一切形式的开发建设活动。具体执行《中华人民共和国自然保护区条例》和《国务院办公厅关于做好自然保护区管理有关工作的通知》的相关制度。	—	—	—

二、启东市重点管控单元生态环境准入清单

（一）启东市北新镇重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	北新镇民主工业园	北新镇	重点管控单元	主导产业为通用设备制造业、现代都市农业、生态农业、物流仓储业、计算机、通信和其他电子设备制造业等，禁止引入高耗能、不符合产业政策、重污染的项目。	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	
2	北新镇工业集中区	北新镇	重点管控	主导产业为通用设备制造业、现代都市农业、生态农	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全	1、禁止新建、扩建燃用高污染

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
			单元	业、物流仓储业、计算机、通信和其他电子设备制造业等，禁止引入高耗能、不符合产业政策、重污染的项目。	准。	保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测	燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

（二）启东市东海镇重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	东海镇工业集中区	东海镇	重 点 管 控 单 元	1、主导产业为装备制造、建材轻工、服装制造、现代物流等产业。 2、禁止引入高污染、高环境风险项目、禁止引入使用高VOCS含量的溶剂型涂料、油墨、胶粘剂等项目、禁止引入纯电镀、涉及含氰电镀、含氰沉锌工艺的项目、禁止引入含印染工段、使用淘汰	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。 居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				类细纱机、轧花机等落后设备的项目、禁止引入排放铅、汞、铬、镉、砷等重金属污染物的项目。		2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

(三) 启东市海复镇重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	垦牧工业园	海复镇	重点管控单元	以精密机械加工与制造、农副产品及食品深加工为主要产业，适度发展纺织业、物流仓储业及混凝土加工等传统建材产业。	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	
2	东元工业园	海复镇	重点管控单元	以精密机械加工与制造、农副产品及食品深加工为主要产业，适度发展纺织业、物	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				流仓储业及混凝土加工等传统建材产业。		应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。	气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

(四) 启东市合作镇重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	合作镇工业集中区	合作镇	重点管控单元	主导产业为轻工业、通用设备制造、电子信息产业等低污染企业。禁止引进农药及其中间体、制浆造纸、印染、染料及染料中间体等高污染行业的项目。	以规划环评(跟踪评价)及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系,建立应急响应联动机制,完善应急预案,提升园区环境风险防控和应急响应能力,保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施,已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	
2	竖海工业集中区	合作镇	重点管控单元	主导产业为轻工业、通用设备制造、电子信息等低污染企业。禁止发展生产方式落后。	以规划环评(跟踪评价)及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				后、高耗能、严重浪费资源和污染环境及不符合国家产业发展方向的项目。		应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。	气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	
3	志良工业集中区	合作镇	重点管控单元	主导产业为箱包、小五金(吕四港配套)、机械等行业等，禁止引入高能耗、不符合产业政策、重污染的项目。	以规划环评(跟踪评价)及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

(五) 启东市汇龙镇重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	江苏省启东经济开发区城北工业园	汇龙镇	重 点 管 控 单 元	主导产业为智能装备制造、现代物流设备、环保设备、新材料制造等。	以规划环评(跟踪评价)及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系,建立应急响应联动机制,完善应急预案,提升园区环境风险防控和应急响应能力,保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施,已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

(六) 启东市惠萍镇重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	惠萍镇工业集中区	惠萍镇	重 点 管 控 单 元	主导产业为装备制造、服装制造等产业。 禁止新建、扩建法律法规和相关政策明令禁止的落后产能项目，禁止新建、扩建《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2020年版）》、《产业结构调整指导目录（2019年本）》、《江苏省工业和信息产业结构调整限值	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				淘汰目录和能耗限额（2015年本）明确的限制类、禁止类或淘汰类项目。禁止引入纳入《<长江经济带发展负面清单指南>江苏省实施细则（试行）》的企业或项目。禁止引入属于《环境保护综合名录（2017年版）》中“高污染、高环境风险”产品名录的项目。禁止建设生产和使用高 VOCs 含量的溶剂型涂		2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				料、油墨、胶粘剂等项目，禁止建设排放铅、汞、铬、铬、砷等重金属污染物排放总量的项目。 装备制造业禁止引入纯电镀项目、禁止引入涉及含氰电镀、含氰沉铅工艺的项目。 纺织服装业禁止引入含印染工段项目，使用淘汰类的细纱机、轧花机等淘汰落后设备的项目。			

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求

(七) 启东市近海镇(启东高新技术产业开发区)重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	近海镇向阳工业区	近海镇	重点管控单元	1、主导产业为机械加工制造、新材料、物联网、都市消费型工业等产业、适度发展高分子材料、无机非金属材料产业，混凝土加工等传统建材产业。 2、禁止新建、扩建《产业结构调整指导目录(2019年本)》明确的限制类及淘汰类项目；禁止引入纳入《<长江	以规划环评(跟踪评价)及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。 居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	1、禁止销售使用燃料为“Ⅱ类”(较严)，具体包括：除单台出力大于等于20蒸吨/小时锅炉以外燃用的煤炭及其制品、石油焦、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油； 2、单位工业用地面积工业增加值≥9亿元/平方公里；单位工业增加值综合能耗≤1吨标煤/万元；单位工业增加值新鲜水耗

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				经济带发展负面清单指南>江苏省实施细则（试行）》的企业或项目；禁止引入不符合国家产能置换要求的严重过剩产能行业的项目；禁止建设生产和使用高 VOCs 含量的溶剂型涂料、油墨、胶粘剂等项目；禁止引入采用落后的生产工艺或生产设备，高水耗、高物耗、高能耗项目。		2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	≤8 立方米/万元；工业用水重复利用率≥75%。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
2	高新技术产业开发区	近海镇	重点管控单元	1、主导产业为高端装备制造、生物医药、新材料、物联网、都市消费型工业等产业。 2、禁止新建、扩建《产业结构调整指导目录（2019 年本）》明确的限制类及淘汰类项目；禁止引入纳入《<长江经济带发展负面清单指南>江苏省实施细则（试行）》的企业或项目；禁止引入不符合	1、大气：废气各污染物排放量不得超过：二氧化硫 29.329 吨/年，氮氧化物 76.637 吨/年，烟粉尘 149.715 吨/年，VOCs 152.021 吨/年。 高端船舶与海工装备制造：以挥发性有机物排放强度	1、区内可能发生突发环境事件的企业应制定并落实各类事故风险防范措施，编制突发环境事件应急预案并进行备案，根据应急预案要求储备应急物资，开展应急演练；对于区内涉及重金属、氰化物等风险物质，应有针对性的开展风险培训，设置标准	1、禁止销售使用燃料为“Ⅱ类”（较严），具体包括：除单台出力大于等于 20 蒸吨/小时锅炉以外燃用的煤炭及其制品、石油焦、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油； 2、单位工业用地面积工业增加值≥9 亿元/平方公里；单位工业增加值综合能耗≤1 吨标煤/万元；单位工业增加值新鲜水耗≤8 立方米/万元；工业用水重复

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				合国家产能置换要求的严重过剩产能行业的项目；禁止建设生产和使用高 VOCs 含量的溶剂型涂料、油墨、胶粘剂等项目；禁止引入采用落后的生产工艺或生产设备，高水耗、高物耗、高能耗的项目； 3、高端装备制造业：禁止引进纯电镀项目（金属表面处理中心除外）；禁止引入涉及	≤1.5kg/万元、颗粒物排放强度≤0.5kg/万元为标准限期提标改造，2023 年底前整治不达标企业全部退出到位。 2、水：废水外排量分别不得超过：398.321 万吨/年，化学需氧量 199.160 吨/年，氨氮 19.916 吨/	的剧毒物质仓库，设置专业救援队伍，建设事故池。 2、园区建立环境风险防控体系，并与周边区域建立应急联动响应体系，实行联防联控。居民区与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	利用率≥75%

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				含氰电镀、含氰沉锌工艺的项目； 4、生物医药产业：禁止引入不符合 GMP 要求的药品项目，禁止引入化学合成原料药制造项目； 5、新材料产业：禁止引入含化工工序项目；禁止新增区域铅、汞、铬、镉、砷重金属污染物排放总量的项目。 6、金属表面处理中心：禁止	年，总磷 1.992 吨/年，总铬 0.308 吨/年，六价铬 0.03 吨/年。 电子信息：2023 年底前，废水排放强度 ≥ 10 吨/万元的企业废水排放量削减 60%以上。		

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				引入重金属污染物核算排放总量超过获批总量，不满足区域总量削减要求的项目； 禁止引入金属表面处理中心“绿岛项目”之外的电镀项目； 7、高端铸造中心：禁止引入未严格实施铸造产能等量或减量替代的项目；禁止引入使用国家明令淘汰的生产工艺、生产设备的项目；禁止			

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				引入采用粘土砂干型/芯、油砂制芯、七〇砂制型/芯等落后铸造工艺；粘土砂批量铸件生产企业不应采用手工造型；水玻璃熔模精密铸造企业模壳硬化不应采用氯化铵硬化工艺；铝合金、锌合金等有色金属熔炼不应采用六氯乙烷等有毒有害的精炼剂；禁止引入高端铸造中心之外的铸造项目；			

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				8、电子信息：禁止新建纯电镀（金属表面处理中心除外）及新增区域铅、汞、铬、镉、砷重金属污染物排放总量的项目。 9、其他：禁止引入专门从事危险化学品生产、仓储、运输的项目，或者使用危险化学品从事反应型生产的企业。			
3	近海镇华	近海镇	重 点	1、主导产业为固废环保处	以规划环评（跟踪评	1.建立健全区域环境风	1、禁止销售使用燃料为“Ⅱ类”

序号	环境管控单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
	辉产业园		管 控 单 元	置、新材料、物联网、都市消费型工业等产业、适度发展混凝土加工等传统建材产业。 2、禁止新建、扩建《产业结构调整指导目录（2019 年本）》明确的限制类及淘汰类项目；禁止引入纳入《<长江经济带发展负面清单指南>江苏省实施细则（试行）》的企业或项目；禁止引入不符	价）及批复文件为准。	险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环	（较严），具体包括：除单台出力大于等于 20 蒸吨/小时锅炉以外燃用的煤炭及其制品、石油焦、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油； 2、单位工业用地面积工业增加值≥9 亿元/平方公里；单位工业增加值综合能耗≤1 吨标煤/万元；单位工业增加值新鲜水耗≤8 立方米/万元；工业用水重复利用率≥75%。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				合国家产能置换要求的严重过剩产能行业的项目；禁止建设生产和使用高 VOCs 含量的溶剂型涂料、油墨、胶粘剂等项目；禁止引入采用落后的生产工艺或生产设备，高水耗、高物耗、高能耗的项目。		境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

(八) 启东市吕四港镇重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	天汾科技五金工业园	吕四港镇	重点管控单元	1、主导产业为电动工具制造、锂电池工具制造、机械设备制造等产业。 2、禁止引入高污染、高环境风险项目、禁止引入使用高VOCS含量的溶剂型涂料、油墨、胶粘剂等项目、禁止引入纯电镀项目、禁止引入排放铅、汞、铬、镉、砷等重金属污染物的项目、禁止	以规划环评(跟踪评价)及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系,建立应急响应联动机制,完善应急预案,提升园区环境风险防控和应急响应能力,保障区域环境安全。 居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施,已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				引入专门从事危险化学品生产、仓储、运输的项目，或者使用危险化学品从事反应型生产的企业。		2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	
2	吕四电动工具科技园	吕四港镇	重点管控单元	1、主导产业为电动工具制造、锂电池工具制造、机械设备制造等产业。	以规划环评(跟踪评价)及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				2、禁止引入高污染、高风险项目、禁止引入使用高VOCS含量的溶剂型涂料、油墨、胶粘剂等项目、禁止引入纯电镀项目、禁止引入排放铅、汞、铬、镉、砷等重金属污染物的项目、禁止引入专门从事危险化学品生产、仓储、运输的项目，或者使用危险化学品从事反应型生产的企业。		应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。	气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

(九) 启东市南阳镇重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	南阳镇工业集中区	南阳镇	重 点 管 控 单 元	主导产业为设备制造业（配套打造阀门产业园）、物流仓储业、农副产品加工业、计算机、通信和其他电子设备制造业等。	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

(十) 启东市王鲍镇重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	新港工业集中区	王鲍镇	重点管控单元	主导产业为电子、机械、轻纺、新能源、医用材料等。禁止发展生产方式落后、高耗能、严重浪费资源和污染环境及不符合国家产业发展方向的项目。	以规划环评(跟踪评价)及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系,建立应急响应联动机制,完善应急预案,提升园区环境风险防控和应急响应能力,保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施,已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	
2	久隆工业集中区	王鲍镇	重点管控单元	主导产业为电子、机械、轻纺、新能源、医用材料、新材料等。禁止发展生产方式	以规划环评(跟踪评价)及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				落后、高耗能、严重浪费资源和污染环境及不符合国家产业发展方向的项目。		应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。	气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

(十一) 启东市寅阳镇重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	寅阳镇和合工业集中区	寅阳镇	重点管控单元	主导产业为轻工业、电子产业、机械加工产业、服装制造等，禁止引入高能耗、不符合产业政策、重污染的项目。	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	
2	寅阳镇希士工业园区	寅阳镇	重点管控单元	主导产业为轻工业、电子产业、机械加工产业、服装制造等，禁止引入高能耗、不	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				符合产业政策、重污染的项目。		应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。 居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。	气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	
3	寅阳镇江夏工业园区	寅阳镇	重点管控单元	主导产业为轻工业、电子产业、机械加工产业、服装制造等，禁止引入高能耗、不符合产业政策、重污染的项目。	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
4	寅阳镇工业集中区	寅阳镇	重点管控单元	主导产业为轻工业、电子产业、机械加工产业、服装制造等，禁止引入高能耗、不符合产业政策、重污染的项目。	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	
5	启东海工船舶工业园	寅阳镇	重点管控单元	主导产业为以海洋工程制造、船舶制造和船舶配套产业为主导，进一步发展相关机械制造业、生产线服务业	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				及其他相关产业等。禁止发展生产方式落后、高耗能、严重浪费资源和污染环境及不符合国家产业发展方向的项目。		预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收	

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

(十二) 启东生命健康产业园重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	启东滨江 精细化工 园 (启东生 命健康产 业园)	启东生命 健康产业 园	重 点 管 控 单 元	1、主导产业为生物医药、新材料产业，禁止引入列入国家、省和南通市禁止类、淘汰类生产工艺、产品的项目； 禁止引入列入《环境保护综合名录》中的“双高”项目； 禁止引入生产和使用高VOCs 含量的溶剂型涂料、油墨、胶粘剂等项目。 2、生物医药产业禁止建设使	以规划环评(跟踪评价)及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。 居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	1、强化工业废水的综合利用，采取节水措施，提高工业水循环利用率。 2、禁止新建、改扩建采用高污染燃料的项目和设施。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				用 P3、P4 实验室；禁止引入耗水量大、危险废弃物当地无法有效处置的、生产过程产生多种副产盐的医药中间体项目；禁止引入使用尚未规模化种植或养殖的濒危动植物药材的项目。 3、新材料产业禁止引入化工新材料项目（物理复配新材料除外）；禁止引入水泥、平板玻璃等高污染或不符合国		2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				家产能置换要求的产能过剩项目；禁止引入涉及重点重金属污染的项目。			

(十三) 启东生命健康科技园重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	启东市生命健康科技城首开区	启东生命健康科技园	重点管控单元	1、主导产业为生物医药、医疗器械、健康消费产品、医美及保健品、智能制造等产业。 2、落实生态红线和生态空间管控区域管控要求。 3、提高环境准入门槛，引进项目应符合环境准入清单要求，落实入区企业的三废污染减缓措施，设置足够的防	1、大气：废气各污染物排放量不得超过：二氧化硫 1.833 吨/年，氮氧化物 13.618 吨/年，烟粉尘 14.912 吨/年，VOCs 23.436 吨/年。 2、水：废水排放量分别不得超过：398.215 万吨/年，化	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。 居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。	禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
				护距离，建立健全区域风险防范体系。 4、禁止引入不能满足环评设置的环境防护距离要求，或环评事故风险防范和应急措施难以落实到位的项目。	学需氧量 199.108 吨/年，氨氮 19.911 吨/年，总磷 1.991 吨/年，总氮 59.732 吨/年。	2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

(十四) 启东经济开发区重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	江苏省启东经济开发区	启东经济开发区	重点管控单元	禁止引进有持久性有机污染、排放恶臭气体、有放射性污染及排放属“POPS”清单内有关物质的项目，杜绝高污染、高风险和高投入、低产出的项目入区。	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升开发区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。 2.建立完善包括环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的监控	禁止销售使用燃料为“Ⅱ类”（较严），具体包括：1、除单台出力大于等于 20 蒸吨/小时锅炉以外燃用的煤炭及其制品。2、石油焦、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						体系，做好长期跟踪监测与管理。 3.按照相关管理要求申报、处置废弃危险化学品。强化对危险废物的收集、贮存和处置的监督管理，实现危险废物监管无盲区、无死角。	

(十五) 江苏启东吕四港经济开发区重点管控单元准入清单

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	江苏启东吕四港经济开发区	江苏启东吕四港经济开发区	重点管控单元	进一步优化调整开发区功能布局。对启动区内现有企业进行布局调整、升级改造和污染整治。充分考虑拓展区环境制约因素，节约利用土地，提高产业集聚度和专业化分工，尽可能将大气污染物排放量大的企业布置在区域西北侧，下风向布设轻污染类型产业。	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升开发区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。 2.建立完善包括环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的监控	（1）限制单位工业增加值新鲜水耗高于 9 立方米/万元，单位工业增加值废水产生量高于 8 t/万元，单位工业增加值固废产生量高于 0.1 t/万元，工业用水重复利用率低于 75%，工业固体废物综合利用率低于 85%，单位工业增加值 COD 排放量高于 1kg/万元单位工业增加值

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						体系，做好长期跟踪监测与管理。 3.按照相关管理要求申报、处置废弃危险化学品。强化对危险废物的收集、贮存和处置的监督管理，实现危险废物监管无盲区、无死角。 4.落实相应的工程措施，特别是临海一侧及码头区必须实施有效的环境	二氧化硫排放量高于 1kg/万元的项目。（2）禁止销售使用燃料为“Ⅱ类”（较严），具体包括： 1、除单台出力大于等于 20 蒸吨/小时锅炉以外燃用的煤炭及其制品。2、石油焦、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						风险防范与应急工程措施，确保日常及突发事故情况下拓展区各类污水不进入周边海域。	
2	吕四港中心渔港	江苏启东吕四港经济开发区	重点管控单元	主导产业为渔业产业，实施水域滩涂养殖规划，对禁养区和限养区严格依法依规管理。	积极推广人工配合饲料，逐步减少冰鲜杂鱼饲料使用。鼓励采用生态养殖技术和水产养殖病害防治技术，推广低毒、低残留药物的使用，	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防范和应急响应能力，保障区域环境安全。	严格控制捕捞船网及马力总量，逐步减少渔民、渔船数量，降低捕捞强度。严格执行长江禁渔期、湖泊休渔和海洋伏休制度。禁止销售使用燃料为“Ⅱ类”（较严），具体包括：1、除单台出力大于等于 20 蒸吨/小

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
					严格养殖投入品管理，依法规范、限制使用抗生素等化学药品。开展池塘标准化改造，建设尾水净化区，推广养殖尾水达标排放技术。	居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	时锅炉以外燃用的煤炭及其制品。2、石油焦、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油。

序号	环境管控单元名称	镇区	管控单元分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
3	南通港吕四港区吕四作业区环抱式港池	江苏启东吕四港经济开发区	重点管控单元	西港池主要发展物流业（通用货物物流、集装箱物流等）、粮油加工业；东港池主要发展临港装备工业项目（风电、海缆、建材等）	以规划环评（跟踪评价）及批复文件为准。	1.建立健全区域环境风险防范体系和生态安全保障体系，建立应急响应联动机制，完善应急预案，提升园区环境风险防控和应急响应能力，保障区域环境安全。居民区等敏感点与工业企业之间要预留足够的卫生防护距离。 2.做好环境空气、地表	1、禁止新建、扩建燃用高污染燃料的项目和设施，已建成的应逐步或依法限期改用天然气、电或者其他清洁能源。

序号	环境管控 单元名称	镇区	管 控 单 元 分类	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
						水、地下水、土壤等环境要素的长期跟踪监测与管理。 3.强化对危险废物的收集、储存和处置的监督管理，实现危险废物管理无盲区、无死角。	

三、启东市一般管控单元生态环境准入清单

序号	环境管控单元名称	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
1	长江（南通启东市区段）	各类开发建设活动应符合国土空间规划、城镇总体规划、土地利用规划、详细规划等相关要求。	规模化养殖场（小区）治理率达到 90%；规模化养殖场畜禽粪便综合利用率达到 98%；化肥农药使用量比 2020 年削减 3%，农药使用量实现零增长；全市规模化养殖场全部建成粪污收集、处理利用设施。	合理布局工业、商业、居住、科教等功能区块，严格控制噪声、恶臭、油烟等污染排放较大的建设项目布局。	东至惠阳路、丁仓港路，南至世纪大道、钱塘江路，西至环西大道，北至华龙路，禁止燃用 III 类高污染燃料。具体为：煤炭及其制品；石油焦、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油；非专用锅炉或未配置高效除尘设施的专用锅炉燃用的生物质成型燃料。 其余区域禁止燃用 II 类高污染燃料，具体包括：除单台出力大于等于 20 蒸吨/小时锅炉以
2	汇龙镇				
3	南阳镇				
4	北新镇				
5	王鲍镇				
6	合作镇				
7	吕四港镇				
8	海复镇				
9	近海镇				
10	寅阳镇				
11	惠萍镇				

序号	环境管控单元名称	空间布局约束	污染物排放管控	环境风险防控	资源开发效率要求
12	东海镇				外燃用的煤炭及其制品；石油焦、油页岩、原油、重油、渣油、煤焦油。
13	启隆镇				
14	启东寅兴垦区				
15	特种水产养殖总场				
16	海水养殖场				
17	淡水养殖场				