

《启东市国民经济和社会发展的第十四个五年  
规划和二〇三五年远景目标纲要》  
实施中期评估报告

启东市人民政府

2023 年 12 月

# 目 录

一、《纲要》实施总体取得积极进展 .....	1
（一）阶段性目标基本符合预期 .....	1
（二）重点任务实施成效显著 .....	5
1. 积极服务实体经济，铸牢高质量发展根基 .....	5
2. 落实向海发展战略，区域协同发展效果显著 .....	15
3. 提升城乡建设品质，城乡融合发展互促共荣 .....	21
4. 增强优质民生供给，高质量民生福祉持续增进 .....	30
（三）实施机制保障作用有效发挥 .....	40
二、《纲要》实施面临的主要问题和风险挑战 .....	41
（一）国内外发展形势更加错综复杂 .....	41
1. 世界再次站在了历史演变的十字路口 .....	41
2. 我国开启全面建设社会主义现代化新实践 .....	42
3. 江苏承担“四个走在前”“四个新”的重大任务使命 .....	43
4. 南通奋力开辟现代化高质量发展新境界 .....	43
（二）《纲要》实施仍面临一系列突出问题 .....	44
1. 内生发展动力仍然不够，产业量质均有待进一步提升 .....	44
2. 区位优势尚未充分发挥，双向开放需进一步加强 .....	45
3. 城乡建设仍然存在短板，城乡融合发展还不充分 .....	46

4. 民生福祉还存在弱项，与人民群众期盼仍有一定差距.....	47
三、精准施策，推动中国式现代化启东新实践起好步 .....	47
（一）向海图强，构建区域开放协同新局面 .....	48
（二）培育势能，迈上产业创新发展新台阶 .....	52
（三）美丽宜居，开创城乡深度融合新格局 .....	56
（四）共同富裕，实现人民美好生活新向往 .....	60
（五）激发动力，开辟走在前做示范新路径 .....	62
附件 启东市“十四五”经济社会发展主要目标指标完成情况表.....	65

“十四五”以来，面对复杂严峻的外部环境和多重超预期的困难挑战，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、二十大精神，对标对表习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕“建设沪苏一体融合发展窗口城市”目标定位，坚定不移推动高质量发展，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全市经济运行保持总体平稳态势，《纲要》提出的主要目标和重点任务总体进展顺利，推动中国式现代化启东新实践迈出坚实步伐。

## 一、《纲要》实施总体取得积极进展

### （一）阶段性目标基本符合预期

《纲要》设定的“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高、安全保障”5大类30<sup>1</sup>项指标中，5个指标超序时进度、18个指标达序时进度，达标率82.1%；5个指标达标情况不及预期（具体指标完成情况见附件1）。总体而言，“十四五”前半期经济社会发展主要指标处在预期和合理区间。

从指标属性来看，19个预期性指标中，超序时进度的指标5个、达到序时进度的指标9个、未达到序时进度的指标5个（地区生产总值增长、制造业增加值占比、常住人口城镇化率、人均

---

<sup>1</sup> “非化石能源占一次能源消费比重”“社会文明程度测评指数”两项指标不再统计，后面所有计算均不包括此两项指标。

预期寿命、人均接受公共文化场馆服务次数), 达标率为 73.7%; 9 个约束性指标中, 全部达到序时进度, 达标率 100%。

从指标分类来看, 一是经济发展稳定向好。“经济强”指标 9 个, 2 个指标超序时进度、4 个指标达序时进度、3 个指标(地区生产总值增长、制造业增加值占比、常住人口城镇化率)未达序时进度, 达标率 66.7%。2023 年 6 月底, 全员劳动生产率增长 24.81%, 每万人口拥有高价值发明专利数为 16.79 件, 累计增加了 9.29 件, 2022 年, 研发经费支出占地区生产总值比重达 2.62%, 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达 9.2%, 均达序时进度; 高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达 57.69%, 绿色优质农产品比重为 83%, 两项指标均超目标值, 也高于全省和全市平均水平。二是民生福祉持续改善。“百姓富”指标 7 个, 3 个指标超序时进度、3 个指标达序时进度、1 个指标(人均预期寿命)未达序时进度, 达标率 85.7%。2021—2022 年居民人均可支配收入年均增长 7.5%, 均高于全省、全市平均水平; 2022 年, 城镇调查失业率控制在 4% 以内, 每千人口拥有执业(助理)医师数为 2.81 人, 均达到序时进度; 2023 年 6 月底, 城乡基本养老保险参保缴费率达 98.34%、每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数为 3.5 个、接受上门服务的居家老年人数占比为 18.14%, 三项指标均超序时进度。三是生态环境日益改善。“环境美”指标 5 个, 全部指标达序时进度, 达标率 100%。地表水省考断面水质

全部达到或优于Ⅲ类标准，空气质量达到优良天数比例超南通市平均水平。**四是社会文明程度持续提高。**“社会文明程度高”指标 3 个，2 个指标达序时进度、1 个指标（人均接受公共文化场馆服务次数）未达序时进度，达标率 66.7%。2022 年，劳动年龄人口平均受教育年限达 11.25 年，法治建设满意度达 94.31%，均达到序时进度。**五是安全底线更加稳固。**“保障安全”指标 4 个，均达序时进度，达标率达 100%。2022 年，粮食综合生产能力稳定在 32.8 万吨以上，生产安全事故起数和死亡人数下降 33%，公众安全感达 98.86%，防灾救灾能力得到全面提高，安全保障水平快速提升。

**5 个未达序时进度指标。**一是地区生产总值增长。“十四五”时期目标是年均增速达到 7% 以上，2021—2022 年年平均增速只有 5.25%，未达到序时进度。主要原因是受宏观经济下行周期、世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击等多重因素叠加影响，我国经济恢复面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，导致地区生产总值增速放缓，“十四五”规划后半期，预计社会经济发展整体仍处于调整期，若要完成规划目标值，后半程需年均增速接近 8% 才能实现。因此，预计完成目标存在一定困难。二是制造业增加值占比。2025 年目标是 42%，“十四五”期间累计增加 7 个百分点。2022 年，制造业增加值占比为 34.8%，累计下降 0.2 个百分点，未达到序时进度。主要原因是受服务业价格上

涨速度快于制造业、前两年房地产销售爆发式增长、消费结构不断升级、服务占比持续提升等因素影响，使得以现价计算的制造业比重增长不及预期，考虑到宏观经济周期及新冠疫情对制造业的影响，预计“十四五”后半程制造业将持续复苏。

**三是常住人口城镇化率。**2025年目标是70%，“十四五”期间累计增长10个百分点（《纲要》编制时，采用的数据为预估值62%，实际值为60%），2022年为61.4%，相较于2020年提升1.4个百分点，未达到序时进度。主要原因是受周边城市虹吸效应、外出务工人员占比较高等多重因素影响，导致城镇落户吸引力不足，再加上全市人口老龄化现象突出，农村老龄人口比重偏高且大多留守在农村以及城乡属性统计调整滞后等因素，预计完成目标存在一定困难。

**四是人均预期寿命。**2025年目标是83.05岁，2021年人均预期寿命增长至83.19岁，此阶段达到序时进度，但2022年呈下降趋势，跌至82.8岁，2021—2022年前两年累计下降0.15岁，未达到序时进度。主要原因是连续三年新冠疫情的暴发影响了老弱病等重点群体的身心健康，导致人均预期寿命短期内出现波动，但考虑到随着新冠疫情常态化管理的推进、医疗水平的日益提升、生活水平的持续提高，人均预期寿命将会不断提升，预计可以完成规划目标。

**五是人均接受公共文化场馆服务次数。**2025年目标是15次，“十四五”期间累计增长4.38次，而2023年6月底为5.94次，未达到序时进度。主要原因是受新冠疫情

及封控政策影响，“十四五”前半段时间公共文化场馆开放时间和使用频率显著下降，考虑到新冠疫情常态化后，公共文化场馆将稳定开放，需求量将持续上升，人均接受公共文化场馆服务次数将快速提升。

## （二）重点任务实施成效显著

### 1. 积极服务实体经济，铸牢高质量发展根基

#### （1）强化产业创新驱动，内生发展动力持续增强

积极顺应南通长江口产业创新协同区建设要求，抓住省创新型示范市、省科普示范市建设机遇，全面推动科技创新主体竞争力增强，全市产业发展内生动力全面增强。

**企业创新主体地位更加凸显。**一是高新技术企业竞争力显著增强。“十四五”以来，高企培育五年倍增计划深入实施，高企倍增计划及科创项目奖励政策持续修订完善，2022 年高新技术企业累计 296 家，科技型中小企业已入库 597 家。科创项目招引力度加大，在上海、深圳、成都等地举办多场科技招商活动，累计新招引科创项目 61 个。二是企业研发能力显著增强。2022 年，5 家企业成功入选江苏省级企业技术中心，获省级工程技术研究中心立项企业 3 家，获南通市工程技术研究中心立项企业 11 家，大中型企业及规上高企研发机构建有率达 93.19%，列南通第二。江苏优创生物医学科技有限公司荣获中华医学科技奖一等奖。2022 年高新技术产业产值占比 55.44%，列全国科技创新百强县



市第 10 位。

**科创平台载体竞争力提升。**一是研发载体量质并举。组织实施“东疆科技计划”攻关，启东复旦医学创新研究院和上海第二工业大学启东研究院均已完成签约；启东中科光电遥感中心获省新型研发机构奖补项目立项；北大生科华东产业研究院二期等平台积极推进，累计引进项目 39 个，其中北大生科华东产业研究院获批江苏省第一批新型研发机构建设项目，是南通市唯一通过验收的省新型研发机构。2022 年，列统新型研发机构(大院大所)平台 1 家，加入省大型仪器公共服务平台服务机构企业 2 家。二是**成果转移孵化载体建设取得突破**。上海师范大学、西南交通大学、江苏沿江地区农业科学研究所等在启设立技术转移中心。北京离岸孵化器累计入驻孵化项目 75 个，南通创盒众创空间通过省级评定，实现了省级众创空间零突破。

**创新生态环境持续优化。**一是科技扶持政策不断完善。《科技创新服务手册》编纂完成，汇集高企培育、科创平台建设、产学研合作、科技金融、人才引进等领域文件，为企业提供政策支持。开展 50 强科创企业、高新技术企业、科技型中小企业重点帮服活动，加强科技项目申报、创新创业平台建设、科技人才引进等业务辅导。二是**科技企业服务能力得到提高**。紧扣“招商引资突破年”活动，开展科技招商宣讲，签约服务机构。企业与高校、科研院所开展合作，2022 年完成产学研合作项目 255 个，获

得省产学研合作立项项目 3 个，申报省产学研合作（揭榜挂帅）项目 2 个。三是科技服务培训力度加大。聚焦农业科技成果和农业技术推广服务，开展培训 6 次，获得南通市级以上农业和社会发展科技项目立项 29 项。

人才队伍不断壮大。一是创新创业人才规模逐渐扩大。“十四五”以来，研究出台了“人才新政 26 条”，做优“东疆英才计划”品牌，入选国家级人才计划 14 名、省级人才培养工程 17 名。“启创杯”创业大赛等重点人才品牌打造持续深化，先后引进高层次创新创业人才 840 余人，入选省“双创计划”20 人。青年发展型城市建设省级试点扎实推进，2022 年入选省级以上人才计划 15 名，引进高层次创新创业人才 180 名。持续开展“东疆工匠”评选活动，引进培育高技能人才 1500 名。二是人才引进机制日趋完善。“双招双引”工作机制不断优化，住房保障、子女就学、收入待遇、服务质量、生活环境等方面政策完善，建成人才公寓 342 套。

## （2）注重主体能级提升，产业发展实现提质扩量

坚守实体经济，全面推进先进制造业整体竞争力，传统产业转型升级加快推进，经济运行稳中提质，为产业高质量发展夯实根基。

先进制造业做大做强。一是主导产业支撑有力。“十四五”以来，启东实施稳经济一揽子政策，主要经济指标均呈现稳定回

升态势。2023年6月底，工业开票销售为730.6亿元，其中，临港产业、特色产业、战略性新兴产业应税销售在全市占比77.3%；海工船舶重装和新能源及装备两大主导产业应税销售在全市占比35.0%。企业梯度培育成效显著，深入推进“1521”工业龙头企业三年双倍增计划，新增“1521”龙头企业培育名单50家，应税销售超10亿元企业10家，省级以上专精特新中小企业20家。

**二是优势产业转型升级加快推进。**深入实施制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划，形成省市示范智能车间、省级企业星级上云和国家两化融合贯标等7个方面数据库，共有项目216个，其中上级部门认定76个。通过“智改数转”诊断服务，完成智能化技改项目50个，新增省级示范智能车间(工厂)2家，市级示范智能车间8家，市级以上首台(套)重大智能装备3个，标杆工厂1家，星级上云企业102家(其中五星级1家、四星级9家、三星级92家)，数字化优秀案例和场景4个，工业互联网融合创新试点示范6个。

**三是战略性新兴产业能级快速提升。**聚焦半导体装备及零部件加工、功率半导体器件、第三代半导体材料等领域，半导体产业园功能配套完成，聚集一批以捷捷微电子、吉莱微电子等代表的龙头企业，规上企业达51家。依托生命健康科技园，按照“协同张江”发展思路，初步形成集研发、生产、服务、管理等于一体的产业链。截至2022年底，战略性新兴产业企业143家，战略性新兴产业实现产值498.35亿元，占工业

总产值比重达 39.9%。

**现代服务业发展质效跃升。**一是现代服务业综合实力增强。服务业规模扩大，截至 2022 年底，服务业实现应税销售 773.73 亿元，7 个 GDP 核算行业中有 5 个行业营业收入增幅列南通第一方阵，完成应税销售超 10 亿元服务业企业 11 家、超 50 亿元 1 家。“十四五”以来，新增市级服务业重点项目 9 个、省级服务业重点项目 1 个。二是服务业产业结构持续优化。现代物流、科技服务、软件信息等重点领域发展成效显著，现代物流业实现新突破，新增省物流重点企业 1 家，集聚中储粮、益海嘉里等一批物流仓储或物流上下游企业。2022 年，科学服务、软件信息分别实现应税销售 49.48 亿元、24.4 亿元，年均增速均超 30%；商贸流通扩量升级，商贸服务网点达 8900 多个，城区 3000 平方米以上大中型商业网点 59 个，一刻钟便民圈建设加快推进，世纪家园一刻钟便民生活圈致力于打造高度品牌化典范。三是服务业载体平台能级提升。“十四五”以来，新增省现代服务业集聚示范区 1 家、省“两业融合”试点单位 1 家。建立高品质专业楼宇与商业综合体载体数据库，明确 12 个点位重点楼宇载体产业定位。依托启晟集团、锦汇集团等国有平台，建设完成一批标准化生产性服务业标准办公用房；启东农商银行总部、南通二建商办楼及国投金融大厦共同建设完成金融建筑产业园。

**文化旅游品牌更加响亮。**一是省级全域旅游示范区创建深入

**推进。**《启东市全域旅游发展总体规划》通过评审，全域旅游示范区创建考核指标建立健全，重点任务清单有效落实。围绕“日出江海，美丽启东”为主题，打造六大主题旅游精品线路，形成了“花开启东”“赶海启东”“鲜美启东”“暖在启东”四大品牌 IP 主题。

**二是旅游产品质量提档升级。**整合提升旅游资源，“十四五”以来，惠萍镇印象沙地、启隆镇农道有机、海复镇通海垦牧公司创成国家 3A 级旅游景区，通海垦牧公司景区列入国家 4A 级旅游景区创建名单，启隆镇积极申报省级生态旅游示范区。通海垦牧公司完成原址复建，海复镇抗大九分校入选省首批文化遗产旅游精品点，圆陀角渔人码头街区获评省级旅游休闲街区。圆陀角连兴港村、惠萍镇大兴镇村创成省级乡村旅游重点村，合作曹家镇村、启隆兴隆社区、海复镇搬场村进入南通市级乡村旅游重点村培育名单。

**三是文旅品牌宣传力度加大。**整合成立对外营销骨干队伍，在周边重点城市设立旅游展示中心。第十届中国花博会在启隆设立分会场并成功举办。启东与国家级媒体推出“悦江海”四季特色刊物定期进行专题宣传、系列宣传，启东文旅品牌影响力逐渐扩大。

**四是旅游配套设施和服务体系持续完善。**市一级旅游集散中心建设完成，一二级集散中心、A 级旅游景区、旅游驿站、高速出口、特色街区等点位全域全景图设置完成，智慧旅游系统成功搭建，实现主要景区景点视频监控覆盖、游客线上预约等功能。旅游交通体系不断完善，沪陕高速崇启大桥服务

区和启扬高速吕四服务区旅游化改造有力推进，旅游专线公交和旅游客运班车完成车体改造，中心城区到渔人码头的旅游巴士和集散中心至启隆、吕四等重要片区旅游专线公交开通。住宿服务质量全面升级，希尔顿逸林创成国家五星级旅游饭店，江海澜湾洲颐酒店获评江苏精品休闲度假饭店。

**建筑业发展趋于良性发展。一是建筑业呈现良性发展态势。**2023年6月底，实现建筑业总产值367.75亿元，2023年增幅南通排名第二。建设完成集办公、营业、会议于一体的金融建筑产业园，为建筑行业发展提供重要支持。**二是建筑企业扶持力度加大。**强化企业服务，开辟建筑企业资质晋升“绿色通道”，有计划地培育健全资质种类，建立建筑企业培育库白名单，给予定点政策扶持。助推企业税收引进来，牵头成立建筑业税收协同共治工作小组，在上海、苏州等地加强税收征管政策、税收优惠政策宣传，引导异地纳税企业回迁。

**数字经济发展成效显著。一是数字产业发展迅速。**新一代信息技术产业发展行动计划全面实施，启东经济开发区建立以国产化原材料、零部件生产制造与半导体设备研发研制为主导的产业链，半导体装备及材料产业园规划建设形成，2022年，电子信息及半导体产业应税销售达86.84亿元。**二是产业数字化转型加快。**制造业数字化稳步推进，制定实施以两化融合贯标为引领的企业信息化措施，国家两化融合贯标企业53家，其中林洋能源和神

通阀门获 AAA 级国家两化融合贯标企业评定；通过省“星级上云”认定企业 193 家，其中五星级企业 3 家，四星级企业 19 家；林洋能源获评面向智能表计产品的省级互联网标杆工厂，率先建立 5G 智能化工厂的工业场景试点；中远海工加快“5G+工业互联网”在船舶海工行业的应用。农村电商主体规模培育壮大，接入省物联网平台的应用主体达 41 家。**三是数字政府服务能力不断提升。**建设完成市级政务信息资源共享交换平台，汇聚 74 个部门信息数据 3.74 亿条，累计实现数据交换 114.39 亿次。自助服务端逐步完善，在市政务服务中心建立人社自助服务站，在各级人社服务窗口、镇、社区、行政村布放 400 多台自助便民终端，上线省一体化信息平台，实现线上办理。《江苏省公共数据管理办法》落地落实，在南通平台开放数据 81 项。**四是数字社会服务成效显著。**智慧水利持续推进，实现“感控一张网、数据一仓储、管水两平台、兴水一盘棋”，启东市智慧水利项目（一期）建设完成投入运行。“雪亮工程”“升级版技防城”等社会面技防建设深入开展，社会面监控六期项目建设完成，在全市主干道、主要交通路口、公共复杂场所、重点单位、重点区域基本实现视频监控全覆盖。“智慧工地”监管服务云平台建设完成，累计已有 970 个项目进入“智慧工地”平台。“互联网+医疗健康”项目深入推进，形成“挂号—就诊—一次性付费”的先看病后付费简便流程。金融服务线上平台建设完成，省综合金融服务平台得

到推广运用，引导中小微企业通过平台获得信贷支持。截至 2022 年底，南通综合金融服务平台累计注册企业数 8166 家，累计为平台内接入企业解决融资 269.86 亿元。水上安全监管及应急搜救系统平台正在开发建设，“铁路沿线综合治理一张图”平台建设完成，433 省道智慧公路工程建设加快推进。数字乡村治理项目入围第二批江苏省数字乡村特色专项试点。

**新型基础设施稳步升级。**持续开展 5G 和云网高质量建设和优化，在加快 5G 网络建设的同时优化 4G 覆盖。2022 年底，累计建成 5G 基站 1918 个，重点区镇实现 5G 网络全覆盖，其他镇实现主要区域全覆盖。宽带 10GEOLT 设备的扩容和优化正积极部署，接入用户全面实现千兆速率、光纤到户。算力基础设施支撑有力，启东晟云智慧信息技术有限公司投资建设启云数据中心，一期规划建设了 300 个标准机柜。已建设完成启东政务云计算平台，拥有云服务器 400 台左右，为政府机关、事业单位、企业提供计算、存储、网络、安全、带宽等云服务。

### （3）纵向推进改革创新，市场活力充分得到激发

坚持用好改革“关键一招”，投融资改革等重点领域改革深入推进，高标准市场体系建立完善，市场主体活力更加释放。

**营商环境全面优化。**一是政府服务效能显著提升。“一件事一次办”改革全面深化，实现线上线下融合，改革清单拓展至 121 个。全链通一站式服务平台全面升级，全程网办覆盖企业全生命



周期。持续开展证照“套餐办”改革；在省内首创限额以下项目电子化交易平台，在南通率先开展“一业一证”改革试点，网上办理率达 100%。开展区镇便民服务中心自助终端服务试点，基层自助终端服务逐步推广。二是**“万事好通·益启企”营商环境品牌更加彰显**。行政审批制度“1120”改革纵深推进，陆续出台营商环境优化提升举措 66 条、72 条，2021 年全国营商环境百强县（市）排名，启东在百强榜单中排名 20，位列南通第一；全国投资潜力百强县市第 10 位。积极探索营商环境优化新路径，政务服务标准化项目获国家级试点。三是**“跨省通办”实现扩容**。依托长三角“一网通办”平台，实现与上海、浙江、安徽等地 123 项事项“一网通办”。创设实体驻沪办事点，将沪启政务服务“虚拟窗口”升级为“实体驻沪办事点”，已实现 22 个个人事项、20 个法人事项的集中办理。四是**市场经济环境持续优化**。全面实施市场准入负面清单制度，认真开展市场准入负面清单问题自查自纠工作，制定实施推动经济运行率先整体好转 20 条。开通“千人千企”服务云平台和营商环境服务热线。开展“市监护企”专项整治，实施包容审慎监管，对 16 个领域 135 项轻微违法行为实行免罚轻罚。

**重点领域改革得到深化**。一是**项目落地服务改革全面推进**。全面实行工程建设项目审批“前延后伸”服务，牵头试行“竣工即交付”改革，建立“牵头单位+验收部门+公共服务单位+中介

服务”多层次的协同工作机制。“交地即发证”落地见效，“拿地即开工”工作走在全省首列。在南通各县市区首个完成“水电气联合报装模式”工作，改革提速 60%。二是投融资对接机制改革长效化。推进政银企深度合作，搭建便捷化、常态化的银企对接平台，先后在高新区、吕四港镇、吕四港经济开发区、王鲍镇、合作镇、海复镇等地区召开了专场政银企对接活动。常态化开展企业融资需求排摸，持续推动综合金融服务平台扩面增效。

## **2. 落实向海发展战略，区域协同发展效果显著**

### **（1）强力打造新出海口，向海发展释放新动能**

向海发展战略系统实施，港产城融合发展蹄疾步稳，绿色产业集聚区、滨海特色城镇带、美丽生态风光带的发展目标走进现实，成为江苏向海发展的重要引擎。

**通州湾新出海口起步港区展露新颜。**一是吕四港区能级加快提升。10 万吨级进港航道、1 个 10 万吨级 LNG 液化码头、2 个 7-10 万吨级综合海运码头、2 个 10 万吨级通用码头、2 个 10 万吨级集装箱码头、港口支持系统建成投入使用，成为全省首个全智能化、无人化集装箱码头。二是内河转运航道网络初步形成。内河转运区 14 个千吨级码头全部建成，“两横两纵”的疏港公路、港区道路投运，洋吕铁路先导段建成通车，“铁路进堆场、内河连码头、海港通大洋”的多式联运体系逐步形成。三是货源承揽能力不断增强。集装箱码头开港运营，启用以来累计靠泊集

装箱船 180 艘次，完成作业量突破 6.5 万标箱。国内外航线加密成网，点对点开通吕四—洋山、吕四—外高桥航线，特色打造“沪通快航”品牌，实现吕四至上海“陆改水”每周 5 班航次；航线通达荷兰、瑞典、俄罗斯、美国、印度尼西亚、澳大利亚等多个国家，开通首条直航国际集装箱外贸航线（日本航线），累计作业内外贸船舶 138 艘次，吞吐量超 230 万立方，“海上大门户”作用日益凸显。

**吕四港产业协同发展区加快建设。**一是临港先进制造业不断壮大。构建了以临港高端装备制造、新材料、新能源为主导的临港制造业体系，卫华高端智能、东方雨虹（启东）、宇盛电气等重大项目成功落户，实现“百亿级项目年年有、十亿级项目每年开工超 10 个”。二是现代航运物流基地逐步显现。汇集了益海嘉里吕四港金龙鱼食品产业园、中储粮吕四港仓储物流等一批龙头型物流项目，集粮油加工、储运、贸易于一体的“大粮油”产业基础不断厚实。油气品物流再创新高，外输天然气突破百亿方，成功靠泊全球最先进超大型 LNG 运输船。三是吕四渔港经济区建设迈上新台阶。吕四渔港渔业靠泊、装卸、补给等服务功能进一步提升，成为国内规模最大、布局最合理、功能最完善的综合性人工渔港。2022 年渔业总产值超 60 亿元，年海洋捕捞产量占江苏省的三分之一、南通市的二分之一，入选第二批国家级海洋捕捞渔获物定点上岸渔港名单。

**现代海滨特色城镇特色凸显。**一是**滨海特色地标魅力彰显**。成立启东沿海特色风貌管理委员会，沿江沿海特色风貌塑造暨总体城市设计方案计划完成专家评审。加强滨海文化研究与传承，江海文化景观大道、吕四中心渔港、合作花海等特色文化地标成为网红打卡地，圆陀角段入选首批美丽海湾省级示范项目，碧海银沙景区获评国家 4A 级旅游景区。二是**海滨城镇加速建设**。滨海新城规划拓展至 50 平方公里，龙豪海景湾等一批重大项目加快建设。启东高新区（近海镇）等沿江沿海城镇，积极开展海滨特色行动，海韵公园、盐生植物园等一批功能平台实现提档升级。

## （2）精准落实国家战略，经济循环高效畅通

坚持供需两侧发力，推动“一带一路”、长三角区域一体化、长江经济带高质量发展等重大发展战略同频共振，开放型经济发展动力和韧性不断增强。

**扩大内需战略有效落实。**一是**有效投资量质双升**。2023 年 1-6 月，完成全社会固定资产投资 342.2 亿元，同比增长 7.4%。投资结构持续优化，高技术产业投资占比达 23.4%，制造项目占比和符合三大主导产业定位的项目占比均超过 80%。百亿级项目接连落户，重大项目实现全生命周期管理，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的项目滚动发展格局。二是**产品和服务供给质量明显提升**。实施质量强市行动，修订完善《启东市市长质量奖管理办法》，出台《小微企业质量管理体系认证提升行

动实施方案》，2021—2022 年累计新发展首席质量官 600 名，新增“江苏精品”4 家。实施标准兴企战略，累计新发布实施国家标准 15 项、行业标准 18 项。三是国内市场有力拓展。《中心城区十分钟社区生活圈专项规划（含商业、农贸市场规划布点）》加紧编制，一刻钟便民生活圈建设全面铺开，“智慧商圈”建设与乡镇农贸市场提升改造协同开展。四是消费新业态新模式不断涌现。大力实施“苏新消费 惠聚启东”行动，成功举办三水夜市、后备箱集市、新青年文化节等“狂潮吾悦”系列活动，2023 年上半年，限上批、零、住、餐业营业额增幅全部位列南通第一方阵。电商经济持续发力，2022 年跨境电商交易额达 2000 多万元。开展放心消费创建示范活动，累计新增南通市放心消费创建先进单位（区域）32 家。

长三角一体化深度参与。一是全面接轨上海不断深化。深化实施“三建立、三深化”工程，制定印发年度对接上海工作实施方案，正筹备签署与上海杨浦区专项战略框架协议。高质量推动上海外高桥（启东）产业园、浦东祝桥启东产业园、上海自贸区启东生物科技创新协作园建设，积极承接优质企业转移和产业溢出，引进项目中上海项目占比超 60%，其中来自浦东地区的项目超 70%，高新区（近海镇）与上海第二工业大学合作成立的上海第二工业大学启东研究院投用。强化公共服务协同，成功开通往返上海人才定制 1 号线、2 号线，全省首创在上海设立政务服务

驻沪办事点，开通医保事项“跨域通办”崇启专窗，建成长三角名医工作室 30 家。二是全方位融入苏南地区发展。与苏州吴江区签署了《启东市人民政府 吴江区人民政府战略合作协议》，启东·吴江高端制造产业园首开区成功设立。与无锡滨湖区签署《加强长三角一体化发展的战略合作协议》和《文化旅游全面合作战略框架协议》。

与长江沿线城市实现协同开发。一是共同打造崇明世界生态岛。联合印发《东平—海永—启隆跨行政区域城镇圈协同规划》和建设导则，初步建立崇明世界级生态岛跨区域规划管理机制。联合崇明区共建“联防联控区”，沿江生态绿道走廊首开区成功开园，签订跨界河湖共管协议、联勤联动协议，形成北长江口生态环境保护联防联控机制。高质量承办第十届中国花博会唯一分会场——启隆分会场，构建起“同在一座岛、同饮一江水、同圆一个梦”的发展新格局。二是与长江沿线城市合作领域不断拓宽。高水平举办 2023 中国启东长江民谣文化节，与青海玉树、四川宜宾、上海静安等长江沿线城市共同签署长江口文旅融合合作框架协议。三是对口帮扶协作持续深化。印发年度对口支援协作合作工作要点，与陕西省西乡县、青海省同仁市签订结对协作协议。

开放型经济取得新成效。一是利用外资综合质量得到提升。2022 年，外资到账历史性突破 4 亿美元，引进 3000 万美元以上外资项目 12 个，制造业外资占比同比提升 20 个百分点，利用外

资提质增效工作获省政府通报表扬。二是经贸核心竞争力不断增强。出台《支持外经贸企业平稳发展若干政策意见》等一系列支持政策，2023年6月底，实现外贸进出口总值197.7亿元，同比增长31.9%，增速列南通各县（市、区）第二，建立进出口贸易关系的国家和地区达142个。对外承包工程和劳务合作稳居全省“第一方队”，2022年完成对外承包劳务营业额突破1亿美元，是2020年的1.7倍。巩固提升国家外贸转型升级基地（电动工具）、省电动工具出口基地建设，凯利达、富士德等品牌影响力不断提升。

**建成一批高能级开放平台载体。**一是开发园区能级明显提升。启东入选2022年度省级“推进经济开发区转型升级创新发展成效明显的地区”。启东经济开发区、吕四港经济开发区在2021年度省级经济开发区高质量发展综合考核评价排名中分别跃升至第7位、51位，且在2022年度南通省级开发区高质量绩效排名中均位列第一等次。启东海工船舶工业园孕育出“希望六号”“天鲲号”等60多个世界首艘、首台、首制的海工装备产品。二是**口岸功能不断健全**。启东港口岸扩大开放，获省政府大力支持，吕四港区“2+2”码头对外开放通过省级验收。保税物流中心（B型）建设争取获得南京海关、进境粮食指定监管场地申报获得南京海关支持，保税仓库有序建设。建立南通首家进口非冷链集装箱货物集中监管仓。

### **3. 提升城乡建设品质，城乡融合发展互促共荣**

#### **（1）加快推进新型城镇化，城乡发展格局趋于优化**

积极推进以人为核心的新型城镇化战略，聚力城乡资源高效配置、功能品质全面提升，以县城为核心的城镇化载体要素集聚力和承载力显著增强，江风海韵城镇魅力持续彰显。

**国土空间美好蓝图加速绘就。**一是国土空间规划编制高质高效推进。《启东市国土空间总体规划（2021—2035 年）》规划成果报省政府审批，各区镇国土空间规划、重点片区控制性详细规划、实用性村庄规划等编制工作协同高效推进。二是国土空间开发保护格局不断优化。严守国土空间开发保护底线，“三区三线”获批并启用，划定城镇开发边界 170.5 平方公里。“一带一轴、三区三片”全域空间发展格局全面拉开，形成“1+2+3+6”城镇体系，中心城区、副城及城镇节点多级城镇载体布局更趋均衡。三是国土空间资源潜力持续挖掘。积极探索农村建设用地增减挂钩新路径，“十四五”以来，通过审查立项增减挂钩项目 845 个，计划新增农用地 5795 亩，其中耕地面积 5560 亩。推动全市节地水平和产出效益“双提升”，开展全省产业园用地提质增效三年行动，累计盘活低效用地 10206 亩。

**中心城区综合承载力不断增强。**一是中心城区发展空间精明布局。构建“一带三廊、双城多片”中心城区格局，推动新老城区互促共荣、多组团协同发展、水绿廊带有机串联，有效激发中



心城区空间活力。二是**美丽宜居城市建设更具内涵品质**。积极推进宜居城市建设，促进新老城区服务共享、协调发展。编制《城市更新专项规划》打造更有魅力的老城开放空间，构建更加便利的社区生活服务圈；编制《新城区公共空间设计》布局更加优化的服务业态，塑造更加宜居的生活空间品质。“十四五”以来，累计完成 25 个老旧小区改造，多层住宅加装电梯数量居全省前列；累计建设 51 个小游园，完成蝶湖景观工程海绵建设，滨江生态绿廊首开区建成开放；基础设施完好率保持在 95% 以上。三是**城市管理更加智慧高效**。积极打造“智慧城市监管数据中心”，城镇管理执法体制机制日益完善，切实提高市容市貌、违法违建、防污扬尘治理、垃圾分类运处等重点领域治理效能。

**城镇功能品质提档升级**。一是**两大副城综合能级显著提升**。吕四港镇完成省级美丽试点镇建设，2022 年首次入选全国百强镇、上榜 2023 镇域经济 500 强（位列第 81 名）。寅阳镇海工及重装备产业基地、圆陀角旅游度假区两大平台载体影响力持续扩大，上榜 2023 镇域经济 500 强（位列第 367 位）。二是**小城镇建设取得扎实成效**。坚持镇域经济与新型城镇化建设“双轮驱动”，深入实施小城镇建设升级行动，各镇富民产业集聚壮大、功能配套持续完善、城镇面貌焕然一新，吕四港镇、近海镇加快推进全省美丽宜居小城镇试点建设。三是**特色小镇风情魅力更加浓厚**。统筹推进全域特色小镇建设，仙渔小镇着力打造吕四渔港海洋风

情区，全面提升渔港贸易与观光度假服务品质；圆陀角海韵风情小镇着力凸显江海交汇独特资源价值，成功获评省级美丽海湾示范区；惠萍水果小镇、王鲍番茄小镇做大做强农旅产业，打造金色农旅线路，串联乡村旅游新亮点。

## （2）有效实施乡村振兴战略，乡村幸福底色不断擦亮

扎实落实乡村振兴战略，夯实粮食安全底线，持续激发乡村发展活力，绘好绘美幸福宜居图景，深化乡村体制机制改革，呈现民富村美业态兴的良好态势。

**农业现代化阔步向前。**一是**粮食稳产高产保障有力**。落实78.6901万亩永久基本农田保护任务，2022年全市粮食种植面积达121万亩，粮食总产33万吨，创近15年之最。二是**主导产业优势鲜明**。渔业综合效益持续保持全省领先（2021年渔业产值位列全省县级市第二）。“十四五”以来，新增全国农村创业园区（基地）2家，南阳镇是南通唯一入选全国农业产业强镇，启东现代农业产业园获批省级现代农业产业示范园。强化农业科技装备支撑，被省厅列为2023年度省农业生产全程全面机械化示范县。三是**乡村经济多元化融合加快发展**。农产品加工能力有力提升，共有市级以上农业龙头企业30家，其中国家级农业龙头企业1家、省级农业龙头企业9家。农业休闲观光、农村电商等新产业新业态蓬勃发展。四是**农业绿色品牌建设成效明显**。建设省级绿色优质农产品生产基地39个，全国绿色食品原料标准化生

产基地 1 个。获证绿色食品总数达 101 个，获评国家地理标志农（渔）产品 6 个，农产品地理标志证明商标 6 个，“四青”成功注册农产品集体商标。

**美丽乡村面貌日益换新。**一是乡村人居环境整治深入开展。落实省级部署“四清一治一改”治理任务，明确全市人居环境“三清四绿”治理要求，涌现 12 万个镇、村两级美丽庭院（清洁户），2022 年取得全省一流人居环境综合治理的业绩。二是农村基础设施保障水平大幅提升。创成城乡公交一体化达标县和农村物流达标县，建成 4 大市级农村物流中心。全面开展农村生活垃圾分类，农村生活垃圾无害化处置率达 100%；强化“厕所革命”，完成省定任务；农村生活污水治理行政村覆盖率超 90%；农药包装废弃物处置率达 100%。三是美丽乡村颜值不断刷新。实用性村庄规划编制实现全市全覆盖，累计建成省生态宜居美丽示范乡镇 1 个、示范村 11 个，省特色田园乡村 3 个，南通市乡村振兴示范（先进）村 34 个。

**富民强村改革走深走实。**一是制度改革稳妥推进。农村“三块地”、土地流转履约保证保险、家庭农场培育发展机制、农民合作社质量提升等各项改革稳步推进，全面推广农村产权线上交易，累计实现 7.48 亿元的交易额。二是集体经济不断攀升。开展富民强村帮促行动，2022 年全市农村居民人均可支配收入达 3.25 万元，领先南通下辖县市，在全省位列县市中位列前十。规范有

序放活土地经营权，全市土地适度规模经营权流转率达 65.6%。新型经营主体规模不断壮大，累计共有 1600 个种田大户（家庭农场、合作社）、52 个集体新型合作农场、4 个产业化联盟和 32 家市级以上农业龙头企业。三是**城乡融合机制逐步健全**。完善金融服务乡村振兴工作体系，试点发放《农业设施所有权证》。农民培训体系日渐完善，开设首个农民大学堂切实，打造南通市农业技术培训示范基地。

### （3）系统推进基础设施建设，高质量发展支撑更加有力

着眼夯实经济社会高质量发展基础性支撑，聚焦民生关切和项目需求，保障重大项目、补齐短板弱项，交通、水利、能源等现代基础设施建设有力推进，保障能力稳步提升。

**外联内畅交通体系加快建设。**一是**“轨道上的启东”建设取得积极进展**。北沿江高铁启东段全面开工建设。洋吕铁路启东段建成通车并取得国铁集团货运业务批复，进入试运行阶段。加快融入上海轨道交通网，沪崇启城际铁路列入江苏省“十四五”铁路发展暨中长期路网布局规划，国家发改委印发《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》的通知中明确远期布局沪崇启项目。二是**公路网布局不断完善**。国省干线重大工程有序推进，完成 433 省道、335 省道改扩建及天汾大桥、鹤港大桥建设。市域内“六纵、六横、两沿、两高速、一环、一通道”重点交通网络初步成型。“十四五”以来，全市公路里程累计约 2990 公里，公路网

密度达 242 公里/百平方公里；完成农村公路提档升级共计约 384 公里，农村公路危桥改造约 220 座，路域环境整治约 150 公里。

**三是交通服务水平优化提升。**提优沪启同城化交通服务，开通启东往返上海的人才定制专线和 4 条健康专线。创成全省城乡公交一体化达标县、全省农村物流达标县。智慧交通建设积极布局，通过 433 省道智慧公路、内河重点水域卡口船舶交通安全防控监管及应急搜救系统、“铁路沿线综合治理一张图”平台，逐步开展智慧交通建设。

**城乡水利保障体系趋于完备。**一是最美江海岸线高质推进。大力推进总长 178 公里江海岸线一级堤防等级达标修复，两年来共完成 7 堤 7 闸工程，最美岸线建设基础不断夯实。二是区域治水统筹推进。“1+3”试点片区及新增片区治水工程深入推进，多措并举巩固部分片区活水成果，智慧水利自动化监控系统进入全面启用和维保阶段。乡村水环境不断改善，“十四五”以来，建设农村生态河道长 263.27 公里，全市累计建成总长 592.98 公里，覆盖率 59%；完成疏浚横河 180 条；省重点项目三条港治理工程完工验收。三是水资源管控扎实长效。全市 94 个取水口完成规范化建设，加强取水户规范管理及节水信息化建设。压实各级河长管河治水责任，完善考核及奖补制度，开展“黑臭水体”“四乱”等专项整治，建成南通首个河长制主题公园，营造全社会节水、惜水护水的浓厚氛围。

现代能源设施保障夯实强化。一是能源利用结构持续优化。颁布《启东市整市屋顶分布式光伏开发试点实施意见》，形成“政府带动、企业参与、百姓受益”的屋顶分布式光伏开发模式，入选 2021 年全国整县屋顶分布式光伏开发试点，2022 年全市新增屋顶分布式光伏装机规模达 9.97 万千瓦。坚持以能耗“双控”倒逼绿色发展，实施绿色制造工程、开展工业节能监察，华峰超纤获 2022 年度国家级绿色工厂认定。2022 年全市单位 GDP 能耗同比下降 0.1%，位列南通市第二。二是能源基础设施持续扩容。全市已建成 3 座海上风电场、134 台风机，装机总容量达 80 万千瓦。吕四港“风光火热储”综合能源基地建设加快推进，为沿海地区项目能源供应提供有力支撑。公共充电桩建设逐步推进，切实保障市民绿色出行。三是能源供应网络持续完善。全面提升城镇燃气供应能力，实现所有建制镇天然气中压管网全覆盖。组织编制《启东市热电联产规划（2022—2025 年）》，采取有力措施保障生命健康产业园等重点区域用热需求。

（4）持之以恒践行“双碳”战略，人海和谐大美画卷不断添彩

深入贯彻习近平生态文明思想，久久为功加快生态保护与环境治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面推动经济社会绿色转型，创成省级生态文明建设示范区，“最美江海花园城市”生态底色更加浓厚。

**生态安全本底筑牢增厚。**一是生态保护格局更加优化。坚持陆海统筹，“两片一区两廊八脉”生态空间格局初步形成。倾力打造“缤纷百里”最美江海岸线，2021—2022年沿江累计新增绿化带1246亩、整修堤闸8座、实现岸线通道全面贯通，建成开放滨江生态绿廊，江海岸线焕然一新。二是生态系统保护修复持续推进。统筹加强海岸带、近海海域湿地、生态林、植被等生态系统修复保护，连续四年全省率先完成浒苔绿潮联防联控工作。常态化抓好长江十年禁渔工作，协同管好长江口禁捕管理区。海洋环境质量有效改善，圆陀角段入选省首批美丽海湾省级示范项目。海洋生态修复全省领先，多次成功申报中央资金支持海洋生态保护修复项目，累计获批中央财政支持6.3亿元。多措并举推进生物多样性保护，遗鸥等一批世界级珍禽、国宝级物种频频亮相。三是国土绿化行动落地见效。租地造林地存量面积全面清查和三调林地外森林资源调查工作积极开展，完成租地造林地考核管理办法修订。2022年全市造林面积4186亩，筛选沿江沿海可绿化造林面积750亩。

**生态环境质量显著提升。**一是大气环境质量保持领先。强化PM2.5和臭氧浓度“双控双减”，积极推进臭氧治理项目、“无异味园区”创建等重点工作。空气质量优良天数比率85%，PM2.5浓度保持22.9微克/立方米，居全省第一。二是水环境质量稳固向好。17个市考以上断面水质优Ⅲ比例均达100%，备用水源地

继续保持Ⅲ类水质。全面开展 208 个长江入海口排污口整治，完成率 97.6%。入海污染物削减工程压实压紧，完成入海排污口整治验收销号。区镇污水处理设施及管网建设加快进度，实现断面周边农村生活污水设施全覆盖，惠萍镇创成省级生态清洁小流域。

**三是土壤安全科学管控。**巩固沿江 1 公里范围内化工企业安全环保整治提升成效。全市受污染地块、受污染耕地、建设用地安全利用率均为 100%。

**四是环境风险防控扎实开展。**强化危废分级分类规范化管理，完成危险废物产生单位分类分级及危险废物专项整治。综合运用新技术支撑科学化、精准化环境决策管理，全市重点排污企业联网率、VOCs 重点监管单位联网率均达 100%。

**绿色低碳发展全面推进。**一是资源保护强有力推进。推动全市节地水平和产出效益“双提升”，扎实开展全省产业园用地提质增效工作。遏制耕地“非农化”“非粮化”，有力推动解决永久基本农田碎片化、耕地流失专项整治等工作。健全节水长效机制，实施节水行动进企业、进学校、进机关和“海绵城市”建设等一系列扎实举措。

**二是产业“含绿量”持续提升。**出台《启东市推进重点行业绿色发展实施方案》，大力发展海上风电、滩涂光伏等绿色新能源产业，加快纺织印染等六大行业转型升级。严格能效约束，“十四五”以来，全市 GDP 能耗下降 1.22%，华峰超纤获 2022 年度国家级绿色工厂认定。

**三是绿色生活氛围逐渐浓厚。**着力提升垃圾分类整体水平，实现主城区生活垃圾分类设



施覆盖率达 100%。积极开展“布塑之客” 减塑行动等低碳宣传活动，获 2021 年度生态环境部绿色低碳个人典型案例。

**生态文明制度体系建设稳步推进。**一是生态环保管控机制逐步健全。刚性落实“三线一单”生态环境分区管控及准入清单，压实“河长制”“港长制”“断面长制”监管责任，完善城镇村多级联动组织体系，逐步完善“天地空”一体化监测体系。二是**环境监督执法效力不断提升**。动态更新重点排污单位名录库和环保信用评价企业名单，推进核与辐射安全风险隐患排查治理三年行动，持续深化生态环境消防救援应急联动。三是**现代环境治理能力明显提升**。开展环境信访攻坚系列行动，建立健全环境纠纷大调解网络体系建设。推进实施全省“百园千镇万企”生态环境科技帮扶行动计划，深入一线为企业提供个性化指导。探索推行“水权市场化运作”模式，推进陆海资源有序交易和高效利用。

#### **4. 增强优质民生供给，高质量民生福祉持续增进**

##### **（1）全面增强社会保障，人民幸福感获得感大幅提升**

始终坚持以人民为中心的发展理念，高品质民生供给不断加强，富民惠民安民体制机制日益完善，人民群众的获得感、幸福感和安全感全面提升。

**富民增收成效显著。**一是富民增收渠道持续拓宽。居民收入倍增计划扎实推进，“十四五”前两年，居民人均可支配收入年均增长 7.50%。劳务品牌化步伐加快，“启东电动工具制造工匠”

获评南通市级劳务品牌。二是收入分配调整机制日益健全。失业保险有序发放，2021—2023 年 6 月累计失业保险待遇 18440.12 万元，2021—2023 年 6 月累计失业补助金 1148.13 万元。三是解决相对贫困长效机制逐步完善。相对贫困申报识别信息管理系统、低收入农户增收长效机制、动态帮扶工作机制逐步建立。

**高质量就业充分保障。**一是就业服务体系逐步建立。城乡就业服务体系日益健全，援企稳岗“护航行动”得到实施，稳岗返还资金按时发放。2021—2023 年 6 月累计实现城镇新增就业人数 25423 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。二是重点人群就业得到进一步保障。通过社保补贴、政府购买公益性岗位等形式帮助困难弱势群体实现就业。高校毕业生就业启航、创业引领、青年见习、基层成长计划持续推进，大学生实训基地加快建设。鼓励退伍士兵在村（社区）任职，举办长三角区域（沪通启）退役军人专场招聘会。2021—2023 年 6 月累计发放就业困难人员灵活就业社会保险补贴 12914.05 万元，拥有见习基地 25 家。三是创业带动就业规模不断扩大。职业技能培训模式持续强化，终身职业技能培训体系日益健全，新型学徒制培训模式得到实施，劳动者职业能力和职业素养不断增强。累计发放创业担保贷款超 1000 万元，创业带动就业近 2 万人。

**“启东教育”持续做强。**一是基础教育协调发展。基础教育设施逐步完善，全市招生幼儿园总数超 70 所，省市优质幼儿园

覆盖率达 90%。中小学校舍建设有序推进，学华小学（二期）、合作小学综合楼和风雨操场等新建设施投入使用，蝶湖中学、蝶湖小学、少年宫新城校区学校主体工程均已完工。“启东市课堂高地建设三年行动”持续推进，新增省级课题 20 余项，“6 个 1”亮色工程获评南通市教育评价改革典型案例一等奖，入选第六届全国创新成果奖。特殊教育办学质量提升，成功立项 2 项省特殊教育发展项目。“融·生”模式深入探索，区域特色劳动教育新格局建设获得省教育网、南通市教育网等媒体报道。

**二是现代教育支撑体系夯实筑牢。**师资力量不断增强，1 名教师成为“苏教名家”培养对象，3 名教师获评省特级教师，1 名教师被评为第十二届感动南通教育人物，中小学、幼儿园县级以上骨干教师比例达 15.4%。“智慧校园”加快建设，市级以上建成率达 98.6%。心理健康教育受到更加重视，组建首届中小學生心理健康教育指导组，新增 1 所南通心理健康教育特色学校。建立“五小联盟”，建立校外培训联合治理联席会议制度，成立“双减”工作专班。

**三是产教融合发展全面深化。**职业教育快速发展，启东中专成功获批 3 个教育部“1+X”技能考核站点，获 2021 年省技能大赛金牌。“十四五”以来，在创新创业大赛中，获 20 余项国际奖、30 余项省级奖。启东开放大学、海复镇社区教育中心、吕四港镇社区教育中心等 3 家单位获评省首批社区教育课程共建共享联盟单位。

**“健康启东”建设完善。**一是医疗卫生服务体系持续深化。县域紧密型医疗集团建设实质化推进，第五人民医院纳入二级医院综合管理，合作镇、王鲍镇、海复镇、北新镇申报国家卫生镇通过省级暗访评估。上海优质医疗资源持续引进，新增长三角名医工作室 5 家；远程会诊、远程教育、远程心电、消毒供应、区域影像、“MMC（代谢病管理中心）1+X”作用持续加强。健康启东建设的 68 项指标全部达到预期值。二是**覆盖全生命周期的卫生健康服务体系建立健全。**人均基本公共卫生服务项目补助提高到 110 元，居民健康档案建档率超 97%。为老服务能力进一步加强，安东村建成全国示范性老年友好型社区，绿城社区、大圩村等 6 家村居创成省级老年友好型社区建设单位，我市获评 2021 年度“中国长寿之乡敬老养老服务示范城市”。三是**医药卫生体制改革全面深化。**市人民医院为三级乙等综合性医院，被国家卫健委确认为“达到县级医院综合服务能力推荐标准县医院”，市妇幼保健院作为南通首家县级妇幼保健院纳入三级医院管理，市中医院 2021 年顺利通过三级乙等中医院复核评审，2019 年入围国家综合服务能力推荐单位。截至 2023 年 6 月底，建成江苏省老年友善医疗机构 20 家，其中 6 家被评江苏省老年友善医疗机构优秀单位。居民基本医疗保险总额预付全面实施，国家基本药物制度省级试点全面推进，“三类人群”在基层医疗机构住院期间基药全免费制度深入实施。四是**全民健身公共服务体系建设完**

善。“10 分钟体育健身圈”全面打造，先后举办全民健身运动会暨《国家体育锻炼标准》达标赛、社区运动会暨第十九届“荣大杯”夏季篮球赛等体育赛事。体育产业发展不断加快，截至 2023 年 6 月，共培育 9 家体育服务业公司，国民体质主要指标达到全省先进水平。

**社会保障能力全面提升。**一是公平可持续的社会保险体系逐步建立健全。基本养老保险和医疗保障制度持续完善，“15 分钟医保服务圈”示范点建设全面推进，全民参保计划持续推进，积极推动补充医疗保险、“江苏医惠保 1 号”和“医保南通保”落地启东。城乡居民养老保障水平不断提高，困难群体政府代缴政策持续落实，基础养老金标准每人每月增加 58 元。二是**“弱有所扶”的社会大救助体系构建完成**。“十四五”以来，向低保对象、特困供养人员发放一次性生活补贴超过 100 万元，7 次物价上涨补贴核发万余人共计近三百万元。特殊困难群体专项排查整治有效开展，全市梳理已纳入保障服务范围的家庭（个人）名单两万余条。医保精准扶贫关口前移稳步推进，截至 2022 年底，12 类特殊困难群体共 4.36 万人全部纳入基本医疗保险、大病保险，个人缴费部分计 2313 万元由财政全额补助。三是**“住有宜居”的住房保障体系持续完善**。住房制度改革全面深化，印发了《关于促进房地产业良性循环和平稳健康发展的若干措施（试行）》，公共服务行业人员、新就业大学生和引进人才住房保障

力度持续加大。

**人口发展战略深入推进。**一是人口老龄化积极应对。普惠托育服务体系飞速发展，3岁以下婴幼儿照护服务扩容增量，公立幼儿园托班开始试点，截至2023年6月底，共有托育机构20家，备案率达100%。低保、低收入、分散五保中60周岁及以上中度重度失能老人，80周岁及以上老人已全部纳入政府购买居家养老上门服务，服务保障覆盖率100%。改建完成10家农村区域性养老服务中心、2家城市街道综合性养老服务中心，8家养老机构开展链式养老服务。二是**重点人群共享发展有序推动**。妇女卫生保健、扶贫减贫、劳动保护、法律援助持续加强。婴幼儿疫苗接种工作全面落实，0—7周岁儿童基础免疫接种率95%以上。

“青年和人才友好型城市”的建设持续推动，2023年上半年累计发放残疾人两项补贴4666.7万元。严重精神障碍患者管理服务排查整治专项行动深入实施，王鲍镇建设了省级标准精神障碍康复社区服务点。重点人群“五免”筛查提质增效工程持续推进。三是**家庭发展支持体系不断完善**。成立最美家庭联盟，4户家庭获评江苏省“最美家庭”，6户家庭获评南通市“最美家庭”。

## （2）繁荣传承文化文明，社会文明程度全面提高

始终坚持以社会主义核心价值观为引领，社会主义精神文明建设不断加强，文化软实力不断提升，更加开放包容、更富创新活力、更具江海特色的文化强市全面建设。

**社会文明程度全面提高。**一是核心价值引领不断强化。习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育全面深化，开展了一系列庆祝中国共产党成立 100 周年活动。苏北抗大九分校、启东烈士纪念馆等爱国主义教育基地作用充分发挥。二是**社会道德风尚稳步提高**。“德润东疆”志愿服务体系健全完善，布局了 122 个标准化、特色化、便民化的志愿服务驿站。“启东好人”名片持续擦亮，每季度推出一批上榜人物。三是**精神文明建设全面深化**。对责任区门店环境卫生、居民楼道、小区绿化带等重点区域开展环境卫生整治活动。移风易俗深入推进，婚俗、殡葬改革全面深化，东海镇大丰镇建设移风易俗主题公园。

**文化产品供给持续提升。**一是文化精品创作生产不断加强。版画创作成绩斐然，版画院画师每年创作版画大作不少于 40 余幅，小版画作品近 200 幅，多幅版画作品参加全国版画展、长三角版画名家邀请展等重量级展览。文艺创作成果丰硕，少儿评弹《十指连心》获第九届全国少儿曲艺展演活动优秀节目奖，中篇评弹《板凳姑娘》获江苏艺术基金扶持基金、省第九届文艺大奖曲艺奖，评弹舞台剧《张謇》、歌曲《日出江海》、歌曲《海边姑娘》入选南通市“五个一”工程扶持作品，《绿岛四季歌》获南通群众文艺原创作品奖。二是**现代公共文化服务体系构建完善**。市级公共文化场馆建设和使用效益持续提升，中国启东国际版画艺术中心、文体中心南区健身中心、少儿图书馆、博物馆、城市

规划馆建成投入使用。311 家基层公共文化服务中心常态化免费开放，4 家单位获评江苏省最美公共文化空间，6 个镇智慧广电专属平台建设完成。三是文化产业和消费水平大幅提升。文旅招商持续扩大，建立项目服务专班，文化产业投资建设完成情况位居南通市前列。截至 2023 年 6 月底，共有娱乐业规上企业 27 家，实现营业收入增幅位于南通前列。

**历史文化遗产力度加大。**一是文化遗产保护传承和合理利用不断强化。首批县政府纪念馆提档升级工程、启东热电厂遗址保护项目有序开展，截至 2023 年 6 月，全市共有省级文保单位 1 家，南通市级 3 家。组织云看“非遗”线上非遗漫画展览推广启东非遗项目。“吕四渔号”新曲目“洋钎说书”新剧目创作，《启东非遗漫画集》成书出版。二是启东江海文化城市形象更加彰显。将通海垦牧公司、抗大九分校的红色和实干的企业家精神等特色元素结合，推出垦牧文化之旅。文化资源开发利用持续加强，结合启唐城沉浸乐园唐风古韵的特点，成为启东旅游的新兴网红打卡地。

### （3）全面筑牢安全底线，社会治理能力有效提升

始终坚持源头治理、系统治理、综合治理、依法治理理念，法治社会、法治政府建设深入推进，共建共治共享的现代社会治理新格局日益形成。

**安全保障体系日益牢固。**一是食品药品安全严格保障。食品



安全“守查保”专项行动深入开展，各环节检查覆盖率达 100%，问题闭环整改率达 100%。重点领域食品安全综合治理重点推进，对全市 23 家学校食堂供货单位、44 家养老机构食堂进行全覆盖检查，食堂量化分级管理良好以上等级比例达 100%， “互联网+明厨亮灶”工程学校食堂实施率已达 100%。药品安全监管工作全面开展，组织开展医疗器械质量安全专项、药品零售和使用专项、化妆品经营专项等整治，未发生药械安全事件，完成 12 家药品生产企业奖补申请的会商审核工作。**二是安全生产防线扎实筑牢。**安全生产专项整治三年行动有力推进，32 个重点行业领域存量隐患集中整治。全国安全生产大检查深入开展，百日攻坚行动扎实推进，聚焦危化品企业、自建房、城镇燃气等 14 个重点行业领域。**三是公共应急管理体系建立完善。**应急处置及防灾减灾救灾能力不断提升，村居（社区）突发事件现场处置方案覆盖率达 100%。初步建成了以专业队伍为基本力量，镇、园区、企事业单位专兼职人员为辅助的应急队伍体系。24 小时值班值守和领导在岗带班制度严格落实。应急救援物资保障体系建设有序推进，建成 6 个镇级应急救援物资储备库、11 个村级应急救援物资储备室。**四是重点领域风险防控持续加强。**粮食安全全力保障，能源和资源安全保障持续加强，贷款“三查”制度严格执行。扫黑除恶专项斗争常态化推进，雪亮技防“六新工程”深入实施，新时代“枫桥经验”启东实践全面深化。生物安全风险防范机制

建立健全，生物安全资源监控预警和防御能力持续强化。

**社会治理能力逐渐提高。**一是多元主体治理参与机制建立健全。社会组织高质量发展，社会组织孵化培育有序推进，第五届慈善公益创投活动顺利实施，“汇声汇色”育新苗、桃园武陵扬公益、沙地文化传承东疆、议启童行向未来等多个项目实施完成。二是基层治理模式创新发展。“大数据+网格化+铁脚板”治理机制逐渐完善，建成市、镇、村、网格四级网信工作体系，基层网络综合治理工作南通领先。“枫桥式公安派出所”创建和警网融合工作机制持续推行，“十四五”以来，化解矛盾纠纷 1.8 万余起，未发生个人极端暴力事件。“百村善治”工程全面实施，乡村社会治理体系不断完善。三是社会信用体系建设完善。持续开展企业信用管理贯标和示范创建，根据南通信用管理部门要求，推进企业信用管理培训、市级示范企业和省级示范企业创建工作，截止 2023 年 6 月，共有市级信用管理示范企业 7 家，省级信用管理示范企业 2 家。

**民主法治建设持续深化。**一是法治政府建设全面深化。制定党政负责人履行推进法治建设第一责任人年度清单，法治建设领导责任制进一步落实。将行政复议案件纳入行政争议实质性化解框架的相关经验获得省司法厅、省检察院充分肯定。“援法议事”工作实现村居全覆盖，村（居）学法用法中心户和“法律明白人”实现网格全覆盖，北城区紫薇二村社区“红心小屋”被评为省级

“援法议事”活动示范村。二是法治社会加快打造。普法工作全面推进，构建“点线面”式宣传“网络”。基层司法工作深入推进，全市各街镇司法所与村居信息互通，镇、村调委会相互协作、共同调解、形成合力。三是监督体系健全完善。党内监督体系持续完善，政治监督具体化常态化深入推进。党务、政务、司法和各领域办事公开全面推进，权力运行可查询、可追溯的反馈机制全面建立。行政执法内部监督制约机制不断完善，开展了提升行政执法水平营造良好营商环境专项整治活动。

### （三）实施机制保障作用有效发挥

坚持党的全面领导，始终把党的领导贯穿《纲要》组织实施各领域全过程。加强系统观念，构建《纲要》全周期实施推进机制，实现责任有主体、任务有清单、执行有保障，有力保障规划《纲要》各项重大战略任务落地见效。

**落实纲要实施责任。**加大部门之间统筹协调力度，制定出台《〈纲要〉主要目标和重点任务的分工方案》，重点任务细化成33项关键任务与191项重点建设项目、重大载体平台清单、重大事项，逐一明确责任单位、时序任务、预期进展、评估考核等工作要求，完善目标任务分解与监督考核相结合、年度监测与中期评估相配套的规划实施体系。

**建立健全衔接协调机制。**强化与省、市《纲要》衔接落实，确保涉省市重大任务高质量落地见效。健全完善季度观摩、考核

评估、会商会办、领导干部挂钩联系等重大项目推进机制，完善全市各部门各板块工作协调机制，强化全程服务和要素保障，推动《纲要》目标任务在全市各项工作中得到细化落实。

**坚持多方通力协作。**树立全局观念，全面调动政府、企业和社会等多元主体力量，形成了协同推进规划落实的强大合力。全市各部门各板块形成上下联动、左右协同的工作格局，有力有序有效推进《纲要》各项工作开展。创新和丰富《纲要》宣传形式，营造出启东人民为实现“十四五”规划目标任务共同团结奋斗的良好实施氛围。

## **二、《纲要》实施面临的主要问题和风险挑战**

### **（一）国内外发展形势更加错综复杂**

相比于“十四五”规划初期，“十四五”规划中后期的国内外环境发生了显著变化，我国发展进入到战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的新时期。

#### **1. 世界再次站在了历史演变的十字路口**

近年来，国际环境日趋复杂，全球政治经济进入新的动荡变革期，不确定和难预料因素增多。**一是**国际力量对比深刻调整，俄乌冲突、巴以冲突等局部冲突全球蔓延，世界粮食、能源、信息安全问题突出，“黑天鹅”“灰犀牛”等事件风险急剧上升。**二是**单边主义、保护主义明显上升，“小院高墙”“断链脱钩”等逆全球化动作不断，美西方加强对中国关键技术和产业链、供

应链封锁，墨西哥、东南亚等国家和地区加速承接中国中低端产业转移。三是世界经济增长动能不足，欧美通胀高烧不退，主要发达经济体普遍下调增长预期增速。四是新一轮科技革命和产业变革深入发展，新能源、集成电路、量子科学、基因技术等成为各国竞逐的焦点，ChatGPT 等人工智能应用引爆数字经济。作为开放大市，国际环境深刻变化既对启东深度参与国际合作竞争带来较大挑战和困难，同时也要求启东抢抓全球科技革命和产业变革带来的机遇，将大进大出的“流量”优势转化为我所用的“增量”优势，在危机挑战中抢抓发展先机，在外部变局中开创发展新局。

## 2. 我国开启全面建设中国式现代化新实践

党的二十大报告明确了中国式现代化的中国特色和本质要求，提出未来五年的目标任务和到 2035 年我国发展的总体目标，为未来经济社会发展擘画了总蓝图、指明了总方向。一是我国经济韧性强、潜力大、活力足，经济长期向好的基本面没有变。现代化产业体系加速构建，创新驱动、人才强国、制造强国、质量强国、网络强国、数字中国等战略接连实施。二是新发展格局加快构建，“一带一路”、长三角区域一体化、长江经济带高质量发展等重大战略走深入实，向海图强、建设海洋强国摆在治国理政更高位置。三是人口老龄化、少子化趋势加剧，人民群众对教育、医疗、养老、住房、生活环境等领域需求更加高质多元，社会、金融、网络、安全生产、极端天气等重点领域风险交织放大。

迈入新发展阶段，要自觉把启东放在国家和区域大战略大格局中，有效承接上海、苏南等优势地区高端资源要素，实现产业体系、创新发展、基础设施建设、公共服务、生态环保、社会治理等多领域共建共保共赢，在服务新发展格局中展现启东作为。

### **3. 江苏承担“四个走在前”“四个新”的重大任务使命**

党的二十大以来，习近平总书记参加全国人代会江苏代表团审议，亲临江苏考察，多次发表重要讲话、作出重要指示，为江苏“十四五”中后期乃至未来一段发展指明方向。一是制造强省和高质量创新型省份建设协同并进，以数字经济为代表的战略性新兴产业加速发展，以科研投入、基础研究等代表的区域科技创新能力持续提升。二是重大生产力布局加速优化，沿海海洋经济隆起带加速打造，跨江融合发展稳步推进，都市圈、县域经济和乡村振兴有机联动。三是生态文明建设进入量变到质变的关键时期，美丽江苏建设高起点推进，生态环境治理、节能减排达峰等有序实施。四是扎实推进共同富裕，积极打造社会主义文化强国先行区，加速推动社会治理现代化。作为县域单元，启东要勇扛“走在前列”使命重担，深度结合启东发展实际，着力推动县域高质量发展、特色发展，为全国、全省县域现代化建设探索形成一批“启东路径”“启东方案”“启东样本”。

### **4. 南通奋力开辟现代化高质量发展新境界**

南通市委十三届六次会议明确提出，南通正进入新一轮黄金机遇期，加快建设“一枢纽五城市”，谱写“强富美高”新南通

现代化建设新篇章。一是聚力打造产业创新高地，加快发展五大重点产业集群，构建数字经济“1+7”发展格局，建设更高水平国家创新型城市，全力构建现代化产业体系。二是聚力建设重要战略支点，宽领域融入苏南，深层次接轨上海，高质量推进苏通跨江融合，积极打造长江口产业创新协同区。持续提高对外开放水平，聚力营造更优营商环境，加快提升开发园区能级，争创开放发展新优势。三是聚力建设幸福宜居家园，转变城市发展方式，全力实施乡村振兴战略，健全优质均衡可及的公共服务体系，全面抓好富民增收，打造江海文化名城。四是统筹抓好发展和安全两件大事，推动全国市域社会治理现代化试点通过验收，全力防范化解重大风险。作为南通市的重要组成部分，启东要紧扣南通社会主义现代化发展蓝图，以更宽的视野和思路推进区域跨江融合、陆海统筹、产城融合、城乡融合，持续提升产业竞争力、创新引领力、项目牵引力、城市承载力、生态支撑力。

## （二）《纲要》实施仍面临一系列突出问题

### 1. 内生发展动力仍然不够，产业量质均有待进一步提升

“十四五”以来，产业发展实现稳健增长，但与周边地区以及先进地区相比，产业发展层次有待进一步提高。一是产业发展质量效益需要进一步提升。2023 年上半年，规模以上工业产值为 693.0 亿元，全部工业开票销售为 730.6 亿元，均低于同期如皋（790.6 亿元、895.9 亿元）、海安（1190 亿元、1142.2 亿元）

等周边县（市）水平，制造业规模需要进一步扩大。规模以上工业增加值同比增幅 9.6%，列南通各县市区第 5，制造业效益需要进一步提升。二是市场主体规模需进一步壮大，后劲需进一步增强。2022 年，规上企业数量 700 家，新增规模工业企业 120 家左右，中大型规模企业和龙头企业数量均偏少，对行业的集聚带动作用偏弱。2023 年上半年，全市工业百强企业中，18 家企业降幅超过 30%，10 家企业减量超过 1 亿元。在全市“1521”龙头企业中，17 家企业（项目）应税销售负增长，部分龙头企业竞争力呈下降态势。三是科技创新发展动能仍显不足。制造业企业创新主体地位不够突出，大部分企业关键技术自给率低，关键零部件对外依赖度高。产业共性技术平台、高等级实验室等平台在功能性、集聚度和支撑力方面短板明显，吸引领军型科技人才和高层次人才流入条件相对较弱。2022 年，R&D 活动经费支出占 GDP 的比重（2.59%），远低于全省（3.12%）、全市（2.74%）水平；万人发明专利拥有量 42.61 件，也均低于全省（46 件）、全市（49.1 件）水平，在科技研发投入和研发水平方面还有较大提升空间。

## **2. 区位优势尚未充分发挥，双向开放需进一步加强**

上海苏南优质资源承接竞争更加激烈。近年来，苏南、浙江均积极推动沪宁沿江高铁、沪苏湖高铁等重大基础设施互联互通，相对削弱了启东同上海的时间空间区位优势。同时，上海大都市



圈加速从“1+8”扩容至“1+12”，苏州、湖州等城市大力推动同城化、“飞地经济”发展，对上海优质资源承接竞争更加激烈。G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带等区域重大产业带创新带建设没有涉及启东。

### 3. 城乡建设仍然存在短板，城乡融合发展还不充分

一是城镇化水平待提升。2022 年全市城镇化率 61.35%，分别低于全省平均水平 13 个百分点、南通市平均水平 10.4 个百分点。究其原因，受上海、苏南等周边城市虹吸效应影响，外出务工人员较多，根据七普，启东净流出人口占全市净流出人口约 14%，在南通各县（市、区）中占比最高；人口市民化政策与举措待细化完善。二是县城功能尚存短板。老城更新与新区建设需统筹推进，老旧小区改造后长效管理机制未成熟，新片区高能级、高品质城市服务载体仍待丰富，部分园区低效用地退出更新仍需加大力度。基础设施建设仍有欠缺，绿地养护质量有待提高，废弃物资源化利用网络尚未形成。三是镇域经济实力待增强。2022 年，全市下辖九个乡镇（不含区镇合一）GDP 总量占全市比重 61.5%，较“十三五”末下降 1.4 个百分点；镇级财政普遍面临税源不足、预算外收入不确定因素增大、民生及城镇建设支出需求较大等困难，镇域经济增长动力不足、辐射带动力亟待增强。四是乡村振兴动能待挖掘释放。乡村产业发展水平仍不高，农业产业链条偏短，农产品附加值不高；休闲农业旅游功能业态同质化，

配套服务体系不完善；新型经营主体总体规模偏小，多主体利益共享机制仍不成熟。村集体来源比较单一，可持续性不强。

#### **4. 民生福祉还存在弱项，与人民群众期盼仍有一定差距**

一是就业结构性矛盾仍然存在，创业促就业潜力有待进一步开发。“十四五”以来，受宏观经济周期和国内外复杂经济形势影响，新增就业人口数量与目标仍存在差距，人才招引难度不断加大，城镇调查失业率由 2021 年的 1.76% 上升至 2022 年接近 4%。2023 年以来，人力资源市场供需有所回暖，但总体来看，经济回稳向好的基础还不够牢固，市场招聘需求有所回落，稳定就业存量、扩大就业增量依然面临严峻挑战。二是医疗资源保障不够充分，主要医院升级改造面临挑战。医疗保障资金投入不足，信息化互联网健康平台建设、更新、维护受阻，基层医疗机构房屋设施更新缓慢。三是文化设施运营缺乏保障，文化产业发展仍需持续用力。部分公共文化场馆运行质量不高，文化文艺生产精品不足、质量有待提升，“吕四渔号”“洋钎说书”等民俗文化入选省级以上非物质文化遗产名录工作进展缓慢。规上文旅企业培育还需持续用力，文旅调研存在欠缺，文旅市场管理还要进一步规范。

### **三、精准施策，推动中国式现代化启东新实践起好步**

深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，深入落实省第十四次党代会部署，坚持稳中求进

工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握“走在前、做示范”重大要求，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，注重前瞻谋划、战略布局，深入实施向海发展战略、接轨上海战略，牢记嘱托、感恩奋进，以向海图强走在前、跨江融合做示范的担当作为，确保高质量完成《纲要》各项目标任务，加快建设沪苏一体融合发展窗口城市，推动中国式现代化启东新实践迈出坚实步伐。

#### （一）向海图强，构建区域开放协同新局面

全方位向海发展，深层次接轨上海，宽领域融入苏南，夯实开放软硬件要素支撑，在服务新发展格局构建中，进一步提升启东区域资源汇聚力、要素承接力、空间联动力。

**纵深推进向海发展战略实施。**一是做强蓝色引擎。坚持以大体量、高效益的增量项目支撑吕四港快速崛起、领跑沿海，坚持临港装备制造产业与港口物流贸易产业“齐步走”，深耕风电装备、储能装备、海工装备、化工成套装备及机械制造等细分领域，拓展 LNG、粮油、冷链、贵金属等进出口贸易，打造一批多元发展、多极支撑的千亿级现代临港产业梯队。聚力航线加密、承揽货源、做大运量，深化与上港集团、省港口集团合作，加速“长江经济带沿线港口到吕四港特定航线江海直达船舶”政策落实，开辟重装运输等新业务，实现港口运营质效再提升。二是深化港产城融合发展。按照建设国际港口城市方向，加快吕四港新城

**CBD** 首开区开工建设，建成西港区综合服务中心、东港区职工配套区等公共服务设施，更高标准建设以滨海风情小镇、滨海特色村庄、生态知名景观为主体的标志性亮点。健全港产城融合发展机制，加强港口岸线资源统一规划、后方土地统筹开发、资本要素市场化配置、数据资源有效流动，优化临港产业区、生活居住区等功能空间布局，有效促进涉港工业园区和城市形成组合优势。**三是夯实基础设施配套。**加快通州湾长江集装箱运输新出海口起步港区建设，加速通用码头 2 期、航道疏浚等港航设施建设，进一步完善“铁路连港区、内河到码头、港口通大洋”集疏运体系，打造襟江带海、联通内外的世界一流港口。大力建设“轨道上的启东”，加快北沿江高铁启东段建设，推动洋吕铁路开通运营，推进宁启二期工程复线改造，力争沪崇启城际铁路项目纳入国家规划。

**提高区域经济循环嵌入度。**一是全面接轨上海。积极对接上海大都市圈空间协同规划，力争更多“启东元素”列入长三角一体化和上海大都市圈的工作。无缝接轨上海“五大中心”和“四大品牌”，放大浦东·启东跨江融合生命健康产业联盟作用，着力加强同上海张江、临港片区产业交流合作，形成更多“门对门”的产业生态圈。丰富跨省通办地区和事项，进一步加强上海高端文体、教育、康养等资源承接与协同，推动沪启社会治理互促互进、便民事项互联互办，构建更加完善便捷的同城“生活圈”。

**二是深度融入苏南地区发展。**以长江口产业创新协同区建设为契机，积极策应苏南国家自主创新示范区建设，加强科创企业、高端人才引培和产学研跨江合作，积极参与船舶海工、生物医药、新材料、新能源等产业联盟建设。以扬子江城市群建设为引领，加强同南京都市圈、苏锡常都市圈联动，深化交通、人文、教育等基础与公共服务共建共享。高标准推动启东·吴江高端制造产业园建设，积极探索“总部+协同中心”“基地+拓展区”模式，打造区域协调发展新增长极。**三是强化与沿江沿海城市合作。**支持沿江城市到启东设立“园中园”“区中园”，鼓励启东企业建立域外原材料供应基地、加工生产基地、物流转运基地等，探索打造长江经济带国家级转型升级示范开发区，共同谱写新时代“长江之歌”。以海洋为纽带，以共享蓝色空间、发展蓝色经济为主线，积极拓展近远洋航线，探索举办蓝色经济主题活动，加快同环渤海、珠三角、长三角等涉海城市构建互利共赢的海洋产业链供应链合作体系，共同讲好新时代沿海故事。

**提高外向型经济发展水平。**一是提高外资利用水平。深化要素流动型开放，稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。稳步提升制造业外资和重特大项目比重，加强对重点外资项目的清单化专班化服务，鼓励引导优质外资加大利润再投资力度、研发投入强度和总部化基地化发展程度，引导外资参与产业补链延链强链。二是大力发展贸易新业态新模式。支持企业参加广交会、

华交会和重点境外展会，主动出击争订单、拓市场、提份额。壮大船舶海工等行业出口规模，进一步提升民企贸易、一般贸易、服务贸易比重，大力发展跨境电商、离岸贸易，形成新的外贸增长点。全力巩固美国、欧盟等传统市场，积极参与实施 RCEP。

**三是积极稳妥打造“海外启东”。**积极参与国际产能合作、重点合作园区提升计划，引导建筑、电动工具等优势产业向“一带一路”沿线布局，支持有条件的企业“走出去”建设境外生产基地、销售中心，构建全球性生产销售售后网络。

**四是完善外向型经济保障体系。**构建与更高开放水平相适应的海外利益保护和风险预警防范体系，强化境外安全风险评估、监测预警、应急处置，健全贸易摩擦风险应对机制，强化出口管制风险管理。

**提高开放平台载体能级。**一是**优化开发区管理体系。**坚持“一区多园”发展导向，持续推进开发园区优化整合提升。优化完善低效园区企业腾退倒逼机制，推动园区要素资源集聚集约。二是**促进产业园区提质增效。**精准园区发展引导，吕四港经济开发区建设沿海智造产业带、现代国际新港城；高新区强化专精特新企业集聚和培育，打造配套浦东首选地；海工园致力打造更多世界“首艘”“首台”“首批”，建设极具影响力的海工及重装备产业基地；生命健康产业园深化原料药和制剂一体化布局，以“二次创业”推动“凤凰涅槃”；启隆生态科技园，突出生态、星空、农道等主题元素。推动各类开发区争先进位，推动启东经济开发

区“省内排名三年进前十”，圆陀角旅游度假区、江海澜湾旅游度假区分别争创国家级、省级旅游度假区。三是**打造高能级开放载体**。加快进境粮食指定监管场地、保税物流中心 B 型申报，开展进境肉类、水果等指定监管场地的研究工作。积极参与南通国家级跨境电子商务区建设，成立跨境电商孵化中心，鼓励有条件的企业设立海外仓、离岸孵化基地。

## （二）培育势能，迈上产业创新发展新台阶

抓住南通共建长江口产业创新协同区建设机遇，着力增强科技创新体系性引领性实战性，培育产业发展新势能，全力推动产业提质增效、量质并举。

**强化科技赋能，激发产业内生动力。**一是**培育强竞争力创新主体**。着力推动新招引的高端人才等创新要素向企业集聚，分类分层建立培育方案和培育库，推动科技型中小企业、高新技术企业、创新型领军企业梯次培育。实施企业研发机构高质量提升计划，支持主导产业重点企业共建创新联合体，集聚力量开展原创性引领性科技攻关。推动产业链企业融通创新，通过生态圈构建、基地培育、内部孵化等多种方式，促进产业链上中下游、大中小企业融通创新。二是**布局高能级创新载体平台**。实施新型研发机构培育工程，加快培育平台高、团队强、机制活的新型研发机构，探索建立长三角高校启东研发机构集聚区，扎实推进海工船舶及重装备产业协同创新功能平台、复旦大学启东基础医学创新中心、

上海第二工业大学启东研究院、智能制造与大数据服务平台等重大平台建设。以北大华东院生物技术孵化器、江苏神通高端装备孵化器为带动，培育一批高质量高能级孵化器，加快构建“众创空间—孵化器—加速器—产业园”创业孵化链条，推动科技成果快速孵化落地。积极接轨上海，探索“基地+拓展区”“总部+协同中心”“研发+异地孵化”等模式，与上海协同创新。三是**加速科技创新人才引育**。深入实施东疆英才计划、“启才回才”计划，扎实推进青年发展型城市建设省级试点，高质量举办好科技人才节、创新创业大赛等活动，大力吸引掌握关键核心技术等高端人才和创新团队，积极引进青年科技人才队伍、卓越工程师和大国工匠。持续优化人才发展环境，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，弘扬工匠精神，保护和激发企业家精神。四是**优化高品质科技创新生态**。建立健全创新成果转化应用政策体系，实施“百企联百校高质量合作”工程，推动企业与国内知名高校院所合作。深化科技体制改革，健全科技评价体系和激励机制，探索实施政府间产业研发联合资助机制，积极培育创新文化。持续健全科技投融资体系，更好发挥“金北翼”母基金撬动作用，以投促招、以投促引。

**聚焦链群培育，全面提高产业能级。**一是持续做大做强先进制造业。扶持培育战略性新兴产业，聚焦海工装备、新能源、电子信息及半导体、生命健康等战略性新兴产业，按照“一群一策”



的原则，培育引进一批高水平的“补链、强链、固链、延链”项目，将海工装备等主导产业打造为国际先进水平的产业链条。推动传统产业转型升级，聚焦电动工具、机械装备、建筑等传统产业，加快推进结构优化升级、智能化改造数字化转型、重点行业节能减排、品牌特色打造、产业高端集聚，推动启东传统优势产业实现转型升级。

**二是加快做优做精服务业。**充分发挥市现代服务业发展领导小组统筹协调作用，加强行业发展方向研究，注重政策制定扶持。围绕先进制造业需求，加快发展研发设计、检验检测、现代物流等生产性服务业，创新培育新产业新业态新模式，壮大生产性服务业规模和能级。以省“311”工程为契机，推进现代服务业和先进制造业深度融合，积极推进久正人体工学、中远海工申报省两业融合试点示范，打造一批“两业”深度融合标杆企业、服务业高质量发展领军企业。持续提升服务业集聚区的示范效应，以通州湾新出海口吕四起步港区建设为契机，大力发展冷链物流、粮油物流、能源物流、制造业物流，积极打造吕四港物流集聚区。加快发展生命健康产业为主导的科技研发、医药中试、商贸服务等产业，积极打造生命健康科技园，争取创成1—2个省级现代服务业高质量发展集聚示范区。

**三是全力打响“日出江海、梦启东方”全域旅游品牌，组织举办长江口文化旅游节。**围绕长三角地区特别是上海游客的需求，策划并启动旅游精品线路，完善六大主题旅游精品线路。持续提档升级旅游产品，加快

存量景区梯队创建,稳步推动通海垦牧公司 4A 创建和启唐城 3A 创建,持续提优碧海银沙、黄金海滩、梦幻长岛等景点。积极新增高质量旅游产品,聚焦圆陀角、江海澜湾、启隆镇等板块,积极招引国内外头部企业和重大项目。深入挖掘乡村旅游资源,启隆镇兴隆社区、海复镇搬场村、合作曹家镇村争创省级乡村旅游重点村。加强非遗保护与传承,推进“吕四渔民号子”“洋钎说书”“启东芦编工艺”等项目传承。

**聚力引大培强,打造具有强竞争力的市场主体。**一是**注重优质企业培扶**。持续实施规模工业企业培育“提转升级”三年行动,加快“个转企、小升规、规上市”阶梯式培育。建立规模工业企业培育库,动态调整“1521”工业大企业培育名单,注重分企施策、分类施策,引导各类要素向优势企业和龙头企业集聚,培育一批具有较强产业控制力和根植性的龙头企业和细分行业领军企业;深入落实《江苏省优质中小企业梯度培育管理实施细则(暂行)》,推动面广量大的中小企业专精特新发展,聚力培育一批专精特新企业、瞪羚企业和独角兽企业。二是**突出高品质项目招引**。提高招商引资水平,聚焦主导产业,优化行业准入门槛,达到规定的亩均投资、亩均税收强度以及碳排放双控政策。创新招商引资形式,深耕上海、苏南、浙北、广深等区域,深化与龙头企业、央企国企、大型民企交流合作,广泛开展靶向招商、产业链招商、以商引商、基金招商等方式。完善项目质态考核评价机

制，提高项目综合研判效率，着力引进一批投资强度大、技术层次高、产出效益好的优质项目。建立项目全生命周期管理机制，实施“一企一策”“一事一策”的精准项目服务，提供全流程精准化服务。

### （三）美丽宜居，开创城乡深度融合新格局

积极稳妥推进新型城镇化，着力提升城市能级，增强镇域实力，持续赋能乡村振兴，营造江风海韵宜居和美人居环境，聚力开创城乡深度融合、美丽启东江清海阔的新格局。

**提升城市能级，高质量推进新型城镇化建设。**一是**优化市域空间格局**。完成市级国土空间总体规划编制报批，实现城镇开发边界内详细规划全覆盖，健全市域国土空间开发保护“一张图”管控体系。高效配置城乡空间资源，强化中心城区与沿海两大副城港城联动、功能互补，全力打造对接上海的前沿阵地。精准保障重要领域、关键环节用地需求，创新探索多种工业用地供应模式，高效妥善处理好围填海历史遗留问题。二是**提升中心城区品质**。坚持“中优、东拓、南强、西进、北延”总体思路，协同推进新老城区及重点功能片区扩容提质，强化老城区有机更新与开敞空间体系构建，促进新城区服务业态升级与多功能复合开发，聚力开展老城更新改造、公园城市添绿、城市水岸活化、绿道网络塑造等五大品质行动。推进文明创建“1549”工程，加快全市老旧小区、棚户区改造和保障性租赁住房建设，持续畅通城市路

网“动脉”，推广普及高层小区充电桩建设。深化“城市大脑”“数字治城”应用，系统集成智慧城市管理平台，不断提升城市精细化管理水平。**三是增强镇域发展活力。**以新型城镇化作为镇域经济发展的重要抓手，完善“一镇一方案”，做强做优做特启东吴江高端制造产业园、电动工具产业园、城北工业园等镇级平台载体，加快完善公共服务与基础设施配套，形成启东副城与寅阳副城引领、多中心竞相发展的镇域格局。持续推行全市新型城镇化建设考核办法，确保各镇有序推进重点项目建设，加快盘活闲置国有资产和老集镇资源。**四是完善基础设施支撑。**全力保障北沿江高铁、洋吕铁路、崇启铁路、宁启铁路等市域对外重要通道建设，支撑南通“八龙过江”格局加快形成。加快市域交通一体化步伐，加快实施干线公路和农村公路升级改造，推进农村地区道路交通安全整治工作。强化现代水利支撑，确保“十四五”期末东部海堤、江堤西段全线提标贯通；妥善完成“1+3”区域治水试点收尾工作，加快打造市级生态河道示范片；河长制常抓不懈，多措并举打好黑臭水体歼灭战、断面达标攻坚战、水质提升持久战。全力保障能源安全，持续优化能源结构，鼓励企业创建绿色工厂；结合老城区改造推进屋顶分布式光伏建设；构建与公共电网功率稳定交换的新能源微电网。

**赋能乡村振兴，徐徐铺展乡村蝶变幸福图景。**一是持续增强现代特色农业竞争力。守牢粮食安全底线，扎实推进高标准农田、

高效蔬菜基地、优质稻米基地、水产健康养殖基地等建设。强化全产业链培育，以农业龙头企业为引领，面向上海、苏南加大力度吸引集聚精深加工、农业电商、休闲旅游、农产品出口等融合型产业项目，在“四青作物”、精品海鲜、优质稻米等重点领域创出特色与亮点，争创国家级现代农业示范园、国家级海洋牧场示范区。加快实现农产品地标数、绿色品牌数大幅上升，争创农产品区域公用品牌。提升农业绿色发展水平，探索优化生态共生养殖模式，不断提升绿色优质农产品比重，加强农业废弃物资源化利用。

**二是全面提升宜居宜业和美乡村魅力。**实施率先示范走在前列“百千工程”三年行动，打造“三清四绿”品牌，加快培育一批生态宜居美丽乡村示范镇、村和乡村振兴示范村，实现生态宜居美丽乡村串珠成链、连线成景。注重传承文化根脉，加强传统村落保护修复。积极推行农村人居环境提升星级管理制度，争创全国村庄清洁行动先进县。

**三是推进改革创新释放乡村致富活力。**完善农村基本经营制度和农村承包地“三权分置”制度，充分盘活利用村级存量资产资源，建立健全公平合理的土地增值收益分配机制；探索农村集体资产股份权能改革，深化农村产权流转交易市场体系建设；探索出台经济薄弱村资产管理方法和村集体资金投资管理办法。培育壮大各类新型农业经营主体，通过“公司+基地+农户”“公司+合作社+基地+农户”等方式，组建产业化联合体，实现各经营主体抱团发展，提高市场竞争力和占

有率。

**厚植生态底蕴，奋力彰显江海和谐共生魅力。**一是持续深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。构建大气网格化监管平台，分级分类实施精准管控，加快建设“无异味园区”，强化与长三角地区城市治气降霾合作，保持PM2.5浓度、空气质量优良天数比率全省“双领先”。推进流域治水、全域活水，强化重点园区工业特征污染物排查溯源及支流支浜整治维护，加快海绵城市建设、城乡污水处理设施建设，确保市考以上断面水质优Ⅲ比例稳定达100%。扎实开展高风险遗留地块摸底排查、关闭退出化工企业土壤调查，制定地下水点位达标或保持（改善）方案，确保全市污染地块及重点建设用地安全利用率达100%、地下水国考点位达到上级考核要求。二是持续扮靓“江清海阔、蓝绿交织”缤纷百里。积极策应崇明世界级生态岛建设，协同开展长江口（北支）湿地省级自然保护区生态修复。开展海岸带、近海海域湿地等重要生态系统修复保护，形成“一湾（滩）一策”治理方案。坚持高标准打造最美岸线，加快启东南段国家级美丽海湾建设，推进沿江沿海堤顶路全线畅通，提升仙渔小镇、郁金香花海、滨江生态绿廊等景观节点风貌品质，依托堤顶景观路实现串珠成链。三是持续培育绿色低碳高质量发展“最大增量”。加速新能源与储能产业布局，进一步推进滩涂光伏大基地建设和整市屋顶光伏试点工作。强化绿色制造转型，加强节能降碳环保技术、清洁生

产技术、资源综合利用技术等推广应用。大力培育绿色生态旅游模式，推动旅游产品开发与美丽海湾、江海堤顶路、美丽乡村建设共融共兴。**四是持续加大生态文明制度改革与创新力度。**健全生态环保长效机制，强化绿色经济和生态环境指标考核，严格落实自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究等制度办法。完善市场化多元化生态保护补偿机制，推广“水权市场化运作”模式，撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。推进启东生态岛试验区试点示范，探索碳汇碳贮研究、监测计量、核算和交易。创新生态文明联动执法机制和环境监管执法机制，加快形成共建共治共享的现代环境治理新格局。

#### **（四）共同富裕，实现人民美好生活新向往**

始终坚持以人民为中心的发展思想，不断提升基本公共服务均等化、多元化，健全完善富民惠民安民体制机制，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感，让民生答卷更有“厚度”。

**进一步保障高质量就业。**一是做好企业用工服务，落实企业稳就业保用工支持措施，继续落实好社保费减免、社保补贴等政策，及时兑现企业降本减负政策。做好线上、线下招聘，实施技能人才培养工程，推进劳务培育品牌建设，巩固拓展省外劳务协作基地。二是做好人才引进工作，开启校地合作、政企合作新模式，开展高校专场招聘会、“凤还巢”计划等活动，以优惠政策吸引更多人才来启就业创业，突出抓好启东籍高校毕业生返乡就

业服务。**三是**开展重点群众就业援助，积极推动家门口就业服务站建设，提供招工信息宣传、职业指导、就业培训服务，助力重点群体实现优质就业。**四是**全力保障沪启人才就业生活，进一步强化人才定制专线规划建设，完善人才公寓及生活配套，健全完善人才地区交流机制、横向协调机制、纵向统筹机制。

**持续推进社会保障工作。**一是突出抓好被征地农民社会保障工作落实。继续加大区镇业务指导，解决实际问题，确保工作落实到位。二是突出抓好全民参保扩面行动。合理制定扩面征缴方案，督促新办企业及时办理参保登记，鼓励灵活就业人员续缴养老保险费。排查应保未保对象，依法开展扩面征缴工作。**三是突出加强基金安全监管。**及时筛选基金监管网上预警信息，第一时间核查有效信息并停发、追回，防止基金损失。

**坚持做强“启东教育”“健康启东”品牌。**一是加快教育现代化步伐，落实立德树人根本任务，推动“双减”工作，深化教育集团化改革，加强教师梯队建设，争创全国学前教育普及普惠市、国家义务教育优质均衡发展市。**二是**深入推进紧密型县域医共体建设，加强医疗卫生人才引进培养，提高医疗保障能力和服务水平，强化中医传承创新，持续开展国家基本药物制度省级试点。**三是**加快人民医院改扩建，推进北部区域医疗中心、高新区医院建设，完善农村区域性医疗卫生中心设备配置，大力引培医疗卫生人才，探索新型医疗人才培养体系，不断提高基层医疗服



务水平。

**充分发扬优秀文化文明。**一是深入贯彻学习党的二十大精神 and 习近平文化思想，充分挖掘江海文化、红色文化内涵，创作一批反映时代风貌、群众喜闻乐见的精品文艺作品。二是大力弘扬民俗文化，传承发展“吕四渔号”“杨钊说书”等历史经典，推动省级以上非物质文化遗产名录吸纳启东文化。三是扎实开展文旅大调研活动，统筹推进张謇垦牧文化片区建设，全面深化文化产业发展和规上文旅企业培育，开展“四季欢歌”群众文化活动，积极打造培育“七彩文旅”党建品牌，不断提升队伍凝聚力。四是加强规范文旅市场管理，深入开展执法和宣传，全面加强安全生产和广播电视安全播出，市场监管力不断提升。

#### （五）激发动力，开辟走在前做示范新路径

推动改革创新向纵深推进，持续营造市场化法治化国际化一流营商环境，坚持统筹安全与发展，切实增强启东高质量发展内生动力。

**擦亮营商环境“金字招牌”。**一是营造公平竞争的市场环境。进一步提升“千人千企”挂钩帮服、服务企业畅聊会、部门挂钩重点产业发展等机制实效。二是营造高效便利的政务环境。加快构建以政务服务中心为流转中枢，以“苏服办”“一张网”为智能纽带、以“镇村便民服务”“政银合作网点”“驻沪办事点”为实体支撑的“15分钟政务服务圈”。三是营造公正透明的法治

**环境。**规范并落实重点领域涉企常用行政处罚自由裁量标准和免罚清单，对新业态新模式探索“沙盒监管”“触发式监管”。全面实行行政许可事项清单管理，有序扩大告知承诺和即办件范围。推广“信用+双随机”监管模式。

**深化关键领域改革。**一是持续深化要素市场化改革。发挥首批国家知识产权强县引领带动作用，纵深推进科技体制改革，完善科技成果评价体系，健全产学研深度融合的利益分享机制和风险控制机制，促进更多科研成果转移转化。深化开发园区体制机制改革，积极探索“去行政化”改革，持续推进人事薪酬制度改革。二是深化国资国企改革。巩固国企改革三年行动成果，进一步提升市属国有企业现代公司治理能力，稳步推进经营性国有资产统一监管，逐步实现从“管资产”向“管资本”转变。三是**激发市场主体活力。**着力构建亲清新型政商关系，建立常态化政企沟通渠道，定期召开企业家座谈会，切实帮助企业解决发展问题。全力支持企业坚守实业、做强主业，促进“创二代”健康成长、勇挑大梁，梯度培育专精特新企业。

**创建省级安全发展示范城市。**一是深入开展安全生产大检查、大排查。坚持全面排查与重点整治相结合、监督检查与严格执法相结合，深入开展安全生产执法检查，全面细致排查各类安全风险隐患，精准打击安全生产领域违法违规行为。二是**推动工业企业安全生产风险报告提质提效。**落实《江苏省工业企业安全生产

风险报告规定》要求，督促工业企业积极履行安全风险报告义务。

**三是扎实提升安全生产监督执法效能。**以应急管理综合行政执法改革为契机，积极推行“线上巡查预警+线下精准执法”模式，全面推行“三位一体”检查模式，严格落实“四个一律”“五个一批”等执法措施，以严抓严管高压态势倒逼企业主体责任落实。

附件

启东市“十四五”经济社会发展主要目标指标完成情况表

类别	序号	指标	2025 年		2020 年	2021 年		2022 年		2023 年 6 月		前两年年均增长 [累计]	完成 情况	预计规划期末是 否可以完成（可 以完成/有一定难 度）	指标 属性
			目标	年均增 速[累计]		完成 情况	年均增 速[累计]	完成 情况	年均增 速[累计]	完成 情况	年均增速 [累计]				
经济强	1	地区生产 总值增长 （%）	—	7 以上	4.2	—	8.4	—	2.2	—	7.0	5.25	未达序 时进度	有一定难度	预期性
	2	全员劳动 生产率增 长（%）	—	8.50	—	—	19.66	—	23.37	—	24.81	21.5	达序时 进度	可以完成	预期性
	3	研发经费 支出占地 区生产总 值比重 （%）	2.65	【0.37】	2.28	2.48	—	2.59	—	—	—	【0.31】	达序时 进度	可以完成	预期性
	4	每万人口 拥有高价 值发明专 利数 （件）	17	【9.5】	7.5	11.35	—	15.46	—	16.79	—	【7.96】	达序时 进度	可以完成	预期性
	5	制造业增 加值占比 （%）	42	【7】	35.0	35.7	—	34.8	—	36.9	—	【-0.2】	未达序 时进度	可以完成	预期性
	6	高新技术 产业产值	54.8	【0.2】	54.63	57.42	—	55.44	—	57.69	—	【0.81】	超序时 进度	可以完成	预期性

类别	序号	指标	2025 年		2020 年	2021 年		2022 年		2023 年 6 月		前两年年均增长 [累计]	完成情况	预计规划期末是否 可以完成（可以完成/有一定难度）	指标属性
			目标	年均增速[累计]		完成情况	年均增速[累计]	完成情况	年均增速[累计]	完成情况	年均增速[累计]				
		占规模以上工业产值比重（%）													
	7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	高于南通市平均水平		—	—	—	9.2	—	—	—	—	达序时进度	可以完成	预期性
	8	绿色优质农产品比重（%）	72	【4.8】	67.2	77.3	—	82.32	—	83	—	【15.12】	超序时进度	可以完成	预期性
	9	常住人口城镇化率（%）	70	【10】	60	60.70	—	61.40	—	—	—	【1.4】	未达序时进度	有一定难度	预期性
百姓富	10	居民人均可支配收入增长率（%）	—	7.40	6	—	10.20	—	4.90	—	7.55	7.50	达序时进度	可以完成	预期性
	11	城镇调查失业率（%）	5 左右	—	1.76	1.76	—	4 以内	—	—	—	—	达序时进度	可以完成	预期性
	12	人均预期寿命（岁）	83.05	【0.1】	82.95	83.19	0.29	82.8	-0.47	82.47	-0.40	【-0.15】	未达序时进度	可以完成	预期性

类别	序号	指标	2025 年		2020 年	2021 年		2022 年		2023 年 6 月		前两年年均增长 [累计]	完成情况	预计规划期末是 否可以完成（可 以完成/有一定难 度）	指标 属性
			目标	年均增 速[累计]		完成 情况	年均增 速[累计]	完成 情况	年均增 速[累计]	完成 情况	年均增速 [累计]				
	13	每千人口 拥有执业 （助理） 医师数 （人）	2.82	【0.26】	2.56	2.67	—	2.81	—	—	—	【0.25】	达序时 进度	可以完成	预期性
	14	城乡基本 养老保险 参保缴费 率（%）	90 以上	【0.5】	89.5	98.4	—	98.33	—	98.34	—	【8.83】	超序时 进度	可以完成	预期性
	15	每千人拥 有 0-3 岁 婴幼儿托 位数 （个）	2.15	【0.25】	1.9	2.3	—	3.37	—	3.5	—	【1.47】	超序时 进度	可以完成	预期性
	16	接受上门 服务的居 家老年人 数占比 （%）	18 左右	—	16	16.5	—	17.4	—	18.14	—	—	超序时 进度	可以完成	预期性
环境美	17	单位地区 生产总值 能源消耗 降低 （%）	完成上级下达目标		完成上级 下达目标	-	0.92	—	0.10	—	0.20	—	达序时 进度	可以完成	约束性
	18	单位地区 生产总值 二氧化碳	完成上级下达目标		完成上级 下达目标	—	4.46	—	1.30	—	—	—	达序时 进度	可以完成	约束性

类别	序号	指标	2025 年		2020 年	2021 年		2022 年		2023 年 6 月		前两年年均增长 [累计]	完成情况	预计规划期末是否可以完成（可以完成/有一定难度）	指标属性
			目标	年均增速[累计]		完成情况	年均增速[累计]	完成情况	年均增速[累计]	完成情况	年均增速[累计]				
		降低（%）													
	19	非化石能源占一次能源消费比重（%）	完成上级下达目标		完成上级下达目标	—	—	—	—	—	—	—	—	此指标已不予统计	约束性
	20	地表水省考断面水质达到或优于Ⅲ类比例（%）	优于上级下达目标		100	100	—	100	—	100	—	—	达序时进度	可以完成	约束性
	21	空气质量达到优良天数比例（%）	优于上级下达目标		91.2	93.2	—	84.7	—	86.2	—	—	达序时进度	可以完成	约束性
	22	林木覆盖率（%）	23.92	保持稳定	23.45	23.92	—	23.92	—	23.92	—	保持稳定	达序时进度	可以完成	约束性
社会文明程度高	23	法治建设满意度（%）	90 以上	—	93.3	90.41	—	94.31	—	—	—	—	达序时进度	可以完成	预期性
	24	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.5	【0.5】	11	10.76	—	11.25	—	7.1	—	【0.25】	达序时进度	可以完成	约束性

类别	序号	指标	2025 年		2020 年	2021 年		2022 年		2023 年 6 月		前两年年均增长 [累计]	完成情况	预计规划期末是否 可以完成（可以完成/有一定难度）	指标属性
			目标	年均增速[累计]		完成情况	年均增速[累计]	完成情况	年均增速[累计]	完成情况	年均增速[累计]				
	25	人均接受公共文化场馆服务次数（次）	15	【4.38】	10.62	4.13	—	4.07	—	5.94	—	【-6.55】	未达序时进度	可以完成	预期性
	26	社会文明程度测评指数	93 以上	【1.5】	90.4	89.64	—	—	—	—	—	—	—	2022 年不纳入省对县级城市高质量考核，已不测算	预期性
安全保障	27	耕地保有量 <sup>2</sup> （万公顷）	完成上级下达目标		5.6447	5.6772	0.58	5.6764	-0.01	—	—	—	达序时进度	可以完成	约束性
	28	粮食综合生产能力（万吨）	32.85	保持稳定	32.8	32.8	保持稳定	32.87	保持稳定	10.12	保持稳定	保持稳定	达序时进度	可以完成	约束性
	29	生产安全事故起数和死亡人数下降（%）	—	【>15】	—	—	25	—	33	—	—	—	达序时进度	可以完成	约束性
	30	公众安全感（%）	97 以上	—	—	99.62	—	98.85	—	99.23	—	—	达序时进度	可以完成	预期性

<sup>2</sup> 三调后，耕地保有量数据发生变化，实际耕地保有量一直完成上级下达目标。