

# 启东市“十四五”制造业高质量发展专项规划

二零二二年七月

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 发展基础 .....	2
一、主要成就 .....	2
二、存在问题 .....	5
三、面临形势 .....	8
第二章 总体要求 .....	11
一、指导思想 .....	11
二、基本原则 .....	11
三、发展目标 .....	13
第三章 发展导向 .....	16
一、坚定做大临港产业 .....	16
二、持续做强特色产业 .....	22
三、做优战略新兴产业 .....	24
四、发展生产性服务业 .....	30
五、积极布局未来产业 .....	32
第四章 空间布局 .....	35
一、一核带动：打造制造业创新发展强力引擎 .....	35
二、两带崛起：建设制造业高质量发展集聚带 .....	36
三、多点支撑：密织制造业内生发展多点网络 .....	40
第五章 重大工程 .....	42
一、制造基础提升工程 .....	42
二、数字赋能提效工程 .....	44

三、重大企业提量工程.....	46
四、产业强链提速工程.....	47
五、绿色制造提质工程.....	49
六、创新能级提档工程.....	51
七、重大项目提振工程.....	53
八、区域融合提标工程.....	54
<b>第六章 保障措施 .....</b>	<b>56</b>
一、强化组织实施.....	56
二、加大政策支持.....	56
三、优化营商环境.....	57

## 前 言

“十四五”时期，是启东深入贯彻落实党的十九届历次全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，推动“强富美高”新启东建设再出发的重要阶段，是开启全面建设社会主义现代化新征程、实现高质量发展走在前列的关键阶段。“十四五”时期，是启东制造业经过要素积聚阶段，由产业主导阶段迈向创新突破阶段的关键时期。

根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》、《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》、《江苏“十四五”制造业高质量发展规划》、《南通市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《南通市“十四五”制造业高质量发展规划》、《南通市沿江科创带发展规划（2021~2025年）》、《启东市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》等规划精神和相关要求，编制本规划，为“十四五”时期启东市制造业高质量发展提供行动指引。

## 第一章 发展基础

“十三五”以来，面对错综复杂的宏观环境、艰巨繁重的改革发展任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，启东市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，顺利完成“十三五”规划确定的主要目标和任务。

### 一、主要成就

#### （一）工业总量不断扩大

“十三五”期间，全市工业增加值连续 5 年保持正增长，平均增速为 8.6%。工业应税销售（申报期）从 2015 年的 600 亿元增长到 2020 年的 955 亿元，年均增长 9.73%。工业企业数（一般纳税人口径）从 2015 年的 3732 家增长到 2020 年的 5213 家，年均增长 6.91%。

#### （二）企业培育实现突破

龙头企业领航效应进一步凸显。“十三五”期间，启东加大龙头企业培育力度，全面实施龙头带动兴产业的发展方针，成效显著。2020 年，东成电动工具实现应税销售 70.9 亿元，同比增长 30.8%，带动全市电动工具产业提速发展。2020 年，林洋能源应税销售首次突破 50 亿元，达到 53.2 亿元，同比增长 87.9%，引领新能源及装备产业快速发展。

企业梯队中坚力量进一步壮大。截至 2020 年底，工业应税

销售超亿元、10 亿元、20 亿元、50 亿元企业达到 137 家、13 家、7 家、2 家，较 2015 年末分别增加 48 家、4 家、3 家、1 家（如图 1 所示）。

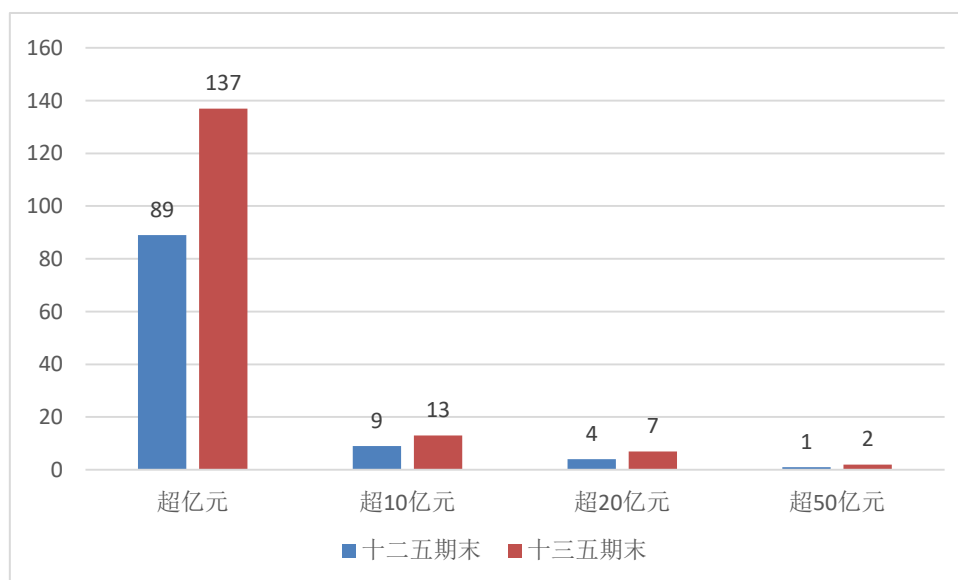


图 1 “十二五”末和“十三五”末亿元以上工业企业数量

### （三）产业体系逐渐优化

“十三五”期间，启东着力打造“两主两新两优”六大产业集群，即生命健康、海工船舶及重装备两大主导产业，电子信息及半导体装备、精密机械两大优势产业，新材料、新能源两大新兴产业。2020 年底重点产业应税销售占全市比重达 79%，产值占规模工业总产值比重达 86%。

从产业结构看，2020 年底，六大产业集群产值占比从高到低依次是：精密机械产业 26%，海工及重装备产业 24%，新材料产业 16%，新能源及装备产业 15%，电子信息及半导体产业

13%，生命健康产业 6%（如图 2 所示）。应税收入和产值增幅方面，海工及重装备、电子信息及半导体产业增速较快，精密机械和新材料产业增速较慢（如图 3 所示）。

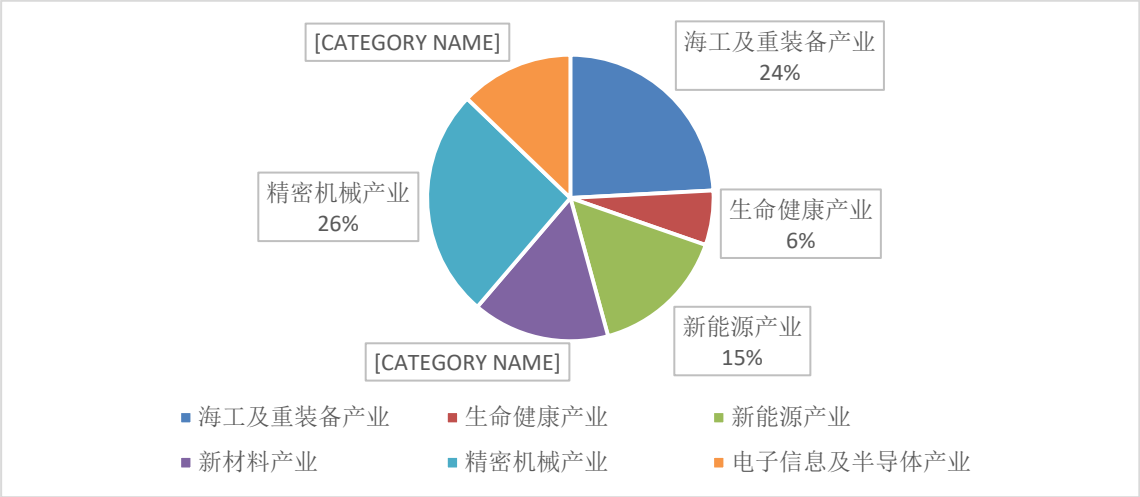


图 2 “十三五”末六大产业的产值对比

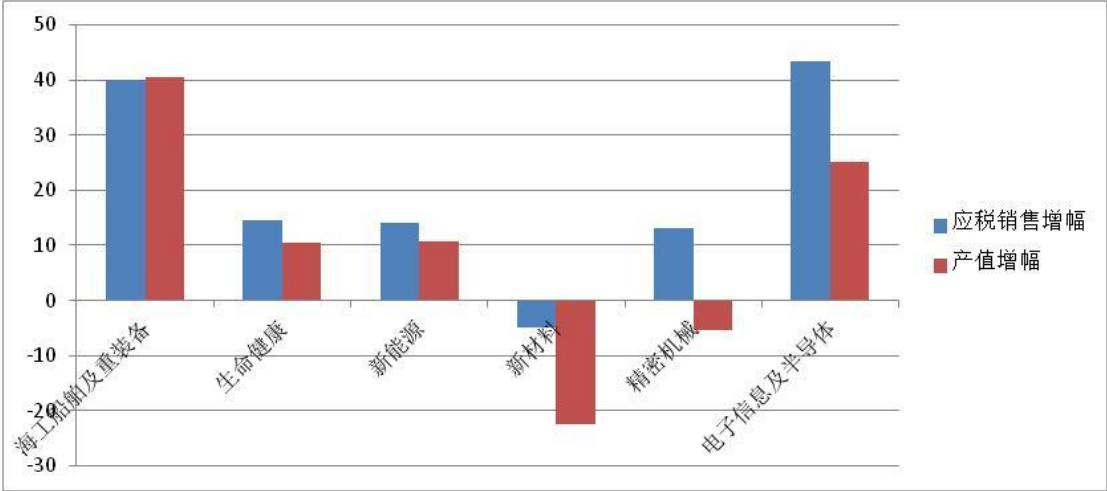


图 3 “十三五”末六大产业的应税销售和产值增幅

（四）科创活力持续释放

“十三五”期间，全社会研发投入占 GDP 的比重从 2015 年的

2.5%增长到2020年的2.62%，年均增长0.8%。国家级高新技术企业从2015年的95家增长到2020年的227家，年均增长23%。省级以上工程技术中心数量从2015年的38家增长到2020年的39家（中间被绩效评估摘牌了11家）。省级以上专精特新“小巨人”企业数量从2015年的4家增长到2020年的9家，年均增长1家。大国重器“天鲲号”荣获国家科学技术进步奖特等奖，获评国家知识产权强县工程示范县。

#### （五）两化融合深入推进

“十三五”期间，深入推进两化融合，加快制造业数字化转型。两化融合贯标企业新增12家。星级上云企业新增19家。智能车间数量新增5家。

#### （六）营商环境持续改善

“十三五”期间，通过编制涉企收费目录清单，及时开展各类收费政策清理工作，营造制造业发展的宽松政策环境；陆续出台一系列降低实体经济成本的政策措施，全面深化水、电、气等资源性产品价格改革。同时，积极推进政府职能转变，通过信息化手段提高政务服务效能，切实减轻企业负担、解决企业发展面临的突出问题。“十三五”期间，政务服务的精细化、准确化、便捷化程度不断提升，提高了政府服务质量，激发了市场主体活力和社会创造力，企业获得感和满意度不断增强。

## 二、存在问题

### （一）要素供给瓶颈依然存在



**人力资源短板突出。**制造企业普遍存在操作工人、技术工人、高等级人才招工难、留人难现象。传统制造企业与战略性新兴产业之间的抢人现象进一步推升了用工成本，加剧了人才流失。企业中高端人才流动大，工作日在启东，周末回上海等“候鸟”现象较为普遍。相比上海，启东已经呈现用工成本比较劣势。

**土地资源制约明显。**各产业集聚区普遍存在工业用地不足困境，土地供需矛盾突出。部分优质高端重大项目难以落地、不能扩产，迫切需要优化产业用地布局，提升土地资源承载力，提高开发强度，增加建设用地后备空间，为制造业高质量发展提供空间保障。

**资金供给仍有缺口。**制造企业直接融资渠道狭窄，中小企业上市融资难问题仍突出。各类产业发展基金规模偏小，难以满足创新创业企业快速成长的资金需求。制造企业的绿色低碳发展、工业用地有机更新、智能化升级仍面临融资难、融资贵问题，需要金融机构加大支持力度。

**绿色制造亟待推广。**随着碳排放、节能环保管制的日趋严格，传统制造模式暴露出适应性不强、成本增加等问题，迫切需要提升能源和资源利用效率，降低生产过程碳排放、能耗和物耗。受化工产业安全环保整治影响，生命健康产业园部分企业产值、销售、利润下降幅度较大，亟需明确政策，加快转型升级。

## （二）产业结构有待优化升级

**产业发展基础较为薄弱。**上规模的高质量基础零部件、元器

件、基础材料生产加工企业数量少，尚未集聚成群，难以支撑制造业集聚发展需要。

**部分产业有待延链补链。**部分产业链长度较短、宽度较窄，且存在断链环节，企业之间的分工协作程度偏低，尚未形成完整的产业链上下游配套关系和产业内部协作，不仅导致企业外购物流成本高、周期长，而且制约了企业间的学习效应，影响了产业的整体竞争力。

**卓越产业链仍有待形成。**除了电动工具等少数产业，大部分制造产业缺少串珠成链的链主企业，制约了卓越产业链的形成。不少企业是“飞地企业”，其采购和销售体系嵌入在跨国公司全球供应链网络中，启东只是其生产制造基地，对外联系较少，对启东制造业的领航、协调、辐射带动效应较弱。

**产业协同发展亟需深化。**新材料产业、新能源及装备产业、精密机械产业等关联产业间的协同缺乏。沿江沿海与腹地联动发展、园区之间的联动发展有待深化。制造业与服务业两业协调发展格局未形成。支撑制造业发展的生产性服务业、生活性服务业基础设施有较大提升空间。

### （三）科技创新能力仍需加强

**产业链现代化水平有待提升。**制造业整体仍处于附加值较低层次，自主研发能力较为薄弱。企业产品以加工装配的劳动密集型中间产品为主，价值链两端的研发设计和增值服务等环节缺失。产品技术含量较低、附加值不高，容易产生路径依赖。面对外部

经济环境和技术突变的适应能力差，抗风险能力弱。

**科技支撑集群发展能力不足。**高新技术产业产值总量仍较低，创新驱动发展内生动力不足。高新技术企业数量偏少，企业研发强度偏低，专利数较少，科技创新氛围有待提升。人才链、技术链与产业链、价值链难以实现精准对接。技术创新与产业发展之间“最后一公里”的鸿沟难以消弭。

**产业影响力和定价能力较弱。**块状经济没有打造成平台经济。龙头企业缺少平台运营思维，导致产业的全球影响力不够强，定价能力缺失。

### 三、面临形势

**从国际形势看，**全球贸易竞争和产业布局加速调整。全球经济增速放缓、贸易保护主义抬头、新冠疫情持续等多因素叠加下，全球产业链和供应链正朝着区域化、本土化、多元化和分散化方向加速调整，对启东制造业国际化发展与招商引资带来诸多不确定性。“十四五”期间，新一代信息技术、人工智能、数字经济、生物技术等领域和前沿方向的颠覆性突破和交叉融合，正在引发新一轮产业革命。启东需要把握本轮新技术革命与产业革命机遇，引进新生产力要素，加快发展新能源、生命健康、半导体等战略性新兴产业，加快推动电动工具、精密机械等特色产业的数字化、智能化发展。

**从国内形势看，**中国经济迎来新发展格局。“十四五”期间，

中国经济将构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互支撑的新发展格局。生命健康、美丽休闲等内需产业发展空间广阔。“十四五”时期，我国将实施产业基础再造工程，以夯实产业基础能力为根本，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。面向进口替代的“五基”将成为制造业发展重点。中国经济新发展格局下，启东面临的要素制约、工业基础薄弱、创新能力不足等问题将更为凸显，需要夯实基础、提升能级，推进集约发展、绿色发展、创新发展。“十四五”时期是我国深化能源转型，提升能源安全保障能力、实现碳排放达峰的关键期。3060 双碳目标将深刻影响中国的能源结构、工业生产与消费方式，低碳零碳负碳产业机遇明显。启东新能源及装备等产业将迎来持续、快速增长，但同时也将遭遇更激烈的市场竞争。

**专栏 1：3060 双碳目标**

3060 双碳目标，是指中国二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和的目标。3060 双碳目标由国家主席习近平在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重提出。在此后不久的金砖国家领导人会晤和二十国集团领导人峰会上，习近平主席两次强调，对于碳达峰目标和碳中和愿景，中国将“说到做到”。我国“十四五”规划建议已经明确提出将新达峰目标与碳排放约束性指标相衔接，支持有条件的地方率先达到排放峰值。3060 双碳目标的提出和“十四五”规划关于碳达峰、碳中和的有关要求，是中国在全球应对气候变化领域中发挥重要参与者、贡献者、引领者作用的具体体现。

从区域形势看，长三角区域一体化发展进入深化阶段。“十四五”时期，长三角将深入推进制造业协同一体化发展。随着南

通新机场、通州湾长江集装箱运输新出海口、北沿江高铁等重大交通项目的规划建设，“大交通”优势将对启东破解瓶颈、向大海发展、接轨上海产生巨大催化。上海依托长三角，加强与长三角地区产业联动、分工协作、协同发展，在长三角区域内构建产业基础体系将为启东深度接轨上海带来良好机遇。

从省内形势看，江苏制造业高质量发展提出新要求。“十四五”期间，江苏提出全力打造具有国际竞争力的先进制造业基地，持续提高江苏制造业的全球份额，力争在产业集群建设、市场主体培强、产业创新融合、基础能力夯实等方面实现新突破，积极打造世界级现代产业集群，加快建设制造强省。南通将以高质量发展为导向，以推进产业基础高级化、产业链现代化为路径，加快构建“5+3+3”现代制造业产业体系。江苏和南通制造业高质量发展要求指引了启东制造业发展方向、明确了任务、带来了挑战。

## 第二章 总体要求

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历届全会精神，深入贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，紧扣“强富美高”总目标，围绕“争当表率、争做示范、走在前列”总要求，深入实施向海发展战略、接轨上海战略，跑好第一棒，着力打造经济发展新引擎，以提升产业效益、融入区域产业网、打造工业生态圈为主线，着力打造吕四港经济开发区、启东经济开发区两个增长极，构建以区位带动、创新驱动、集约推动、绿色拉动为四重动力，培育产业先发、低成本高品质、产业集聚三大优势，全面推进制造业集群化、高端化、绿色化、集约化发展，实现产业基础高级化、产业链现代化，建设具有启东特色的现代制造产业体系。

### 二、基本原则

**跨江向海、江海联动，外向发展。**积极把握长三角一体化发展、长江经济带发展、江苏向海发展、上海大都市圈建设、通州湾建设长江经济带战略支点的重大机遇。依托启东沿江沿海独特区位优势和产业基础，主动谋划新的产业发展空间，积极融入长

三角产业布局。通过构建更紧密的区域间产业互连、互动关系，打通资本、技术、信息、人才连接通道，将区位优势、资源优势转化为产业优势，拉增量带存量，提升产业能级和层次，拓展制造业发展空间。

**创新驱动、绿色赋能，内生发展。**将创新资源和绿色资源作为制造业高质量发展的核心资源，坚持集成创新和绿色赋能双轮驱动。夯实创新发展基础设施，培育区域创新生态，集聚创新资源，提升自主创新能力，推进创新型企业数量倍增、规模升级。把握绿色产业发展机遇，以“共抓大保护、不搞大开发”为导向，坚持生态优先，把江海美丽生态资源转化为区域经济错位发展基础，把低碳产业先发优势升级为绿色产业崛起优势，实现制造业高质量发展和“美丽启东”建设的和谐统一。

**要素挖潜、补齐短板，集约发展。**走集约高效发展之路。做好科学规划，严格产业和项目准入，高效开发利用空间，优化产业布局，提高经济密度，提升启东的集聚力和承载力。积极探索新形势下盘活存量土地、提高土地容积率和投资强度的新制度、新模式、新办法，提高土地开发效益，为启东制造业高质量发展提供资源保障。

**集聚协同、两业融合，共生发展。**加强产业纵向整合与升级、产业横向集聚与联动，形成龙头骨干企业为核心、专业化企业协作配套、科研机构技术支撑、产业链完整的产业生态。深化制造服务化，加大制造与现代物流、互联网、研发设计等融合力度，

致力发展生产性服务降低企业成本，大力发展生活性服务吸引生产要素，构建多主体共生发展产业生态圈。

### 三、发展目标

到 2025 年，全市制造业规模效益迈上新台阶，产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高。向上海、向大海发展格局进一步凸显，自主创新能力明显增强，绿色发展水平显著提升，现代服务业同先进制造业融合发展格局初步形成。临港产业规模快速壮大，特色产业能级持续提升，战略性新兴产业竞争优势初步显现。到 2025 年，基本建成南通制造业高质量发展先行城市、全域创新样板城市、绿色制造示范城市。

**总体规模效益再上台阶。**到 2025 年，制造业总体实力大幅提升。规模工业企业数超 1200 家，规模工业应税销售年均增幅 25%，产值年均增幅 27%，制造业增加值占比达 50%。制造业全员劳动生产率年均增长高于制造业增加值年均增速。到 2025 年，规模工业应税销售、产值实现倍增。

**产业发展能级显著提升。**制造业发展的基础能力显著改善，制造产业本地配套率显著提升，供应链整合能力大幅提高，产业核心环节控制力明显增强。重点产业集群规模发展水平国内领先，形成千亿级临港产业基地，打造若干百亿级产业集群及标志性产业链。到 2025 年，百亿级制造企业 8 家以上，战略性新兴产业占规上工业产值比重超过 45%，高新技术产业产值比重超过 50%，高新技术企业超过 700 家，国家单项冠军企业(产品)超过 8 家，



省级以上专精特新“小巨人”企业数量超过 70 家。

**创新发展能力全面提高。**优化科技基础设施，建设多层次科技创新载体，构建创新要素集聚和活力迸发的良好环境，打造全域创新样板城市。制造业数字化转型全面推进，规模以上制造业企业基本普及数字化，重点行业骨干企业初步实现智能转型。到 2025 年，规上制造企业研发投入强度达到 3%，规模以上企业有效发明专利拥有量增长 13% 以上，两化融合发展水平指数超过 67，规模以上工业企业关键工序数控化率达到 67%，新增省级以上智能制造示范车间（工厂）25 个以上。

**绿色发展活力持续增强。**绿色制造体系基本建成，新能源及装备等绿色产业竞争力大幅增强，绿色发展活力持续增强，有效支撑“美丽启东”建设。到 2025 年，新增省级以上绿色制造示范工厂 8 家以上，单位工业增加值碳排放量，单位 GDP 能耗降低指标完成南通市下达任务。

表 1 “十四五”制造业高质量发展目标

序号	指标		“十四五”规划目标		指标属性
			2025	年均增速	
1	规模效益	规模以上制造企业数（家）	1200	-	预期性
2		规模以上制造企业应税销售增长率(%)	-	25%	预期性
3		规模以上制造企业产值增长率(%)	-	27%	预期性
4		制造业增加值占比（%）	50%	-	预期性
5		销售收入百亿元以上工业企业数(家)	8	-	预期性
6		制造业全员劳动生产率年均增长(%)	高于制造业增加值年均增速	-	预期性

7	产业能级	战略新兴产业产值占规模以上工业产值比重(%)	45	-	预期性
8		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)	50	-	预期性
9		高新技术企业数量(家)	700	-	预期性
10		国家单项冠军企业数量(家)	8	-	预期性
11		省级以上专精特新“小巨人”企业(家)	70	-	预期性
12	创新发展	规模以上工业企业研发投入强度(%)	3	-	预期性
13		规模以上工业企业有效发明专利拥有量增长(%)	13	-	预期性
14		两化融合发展水平指数	67	-	预期性
15		规模以上工业企业关键工序数控化率(%)	67	-	预期性
16		新增省级以上智能制造示范车间(工厂)	25	-	预期性
17	绿色发展	新增省级以上绿色制造示范工厂(家)	8	-	预期性
18		单位工业增加值能耗比 2020 年降低(%)	完成南通下达指标	-	控制性
19		单位工业增加值二氧化碳排放量比 2020 年降低(%)	完成南通下达指标	-	控制性
20		单位地区生产总值能源消耗降低(%)	完成南通下达指标	-	控制性

### 第三章 发展导向

按照做大临港产业、做强特色产业、做优战略性新兴产业、发展生产性服务业的总体思路,综合启东的产业特征、产业基础、发展前景,明确各个产业领域差异化发展方向与任务。坚持创新引领高质量发展,把握产业技术创新方向,对高新技术项目和产业进行前瞻性布局,培育未来产业。

#### 一、坚定做大临港产业

“十四五”时期,启东加快建设吕四港起步港区重点工程,全力打造上海国际航运中心北翼集装箱干线港,2025 年港口集装箱吞吐量达 200 万标箱。以吕四大港为主引擎,以综合保税区、保税物流中心为窗口,以益海嘉里、卫华港机等百亿级重大项目为牵引,加快重型装备、港口机械、粮油加工、能源储运、现代物流等产业在港口布局,2025 年打造千亿级临港产业集群。

##### (一) 海工及重装备产业

“十四五”时期,海工及重装备产业以完善产业链条布局,突出“大项目、大企业和大集聚区”支撑作用,推动产业链向高端迈进,实现产业核心技术自主控制为主要任务。充分发挥启东临江临海的区位优势,放大大港口、大交通优势,将港口资源优势转化为产业优势,引进大型海工船舶及重装备制造项目。到 2025 年,形成以海洋工程装备产业为核心、以重大技术装备产业为支撑、

高技术船舶为辅助、海工船舶配套为拓展、生产性服务业为延伸的综合产业体系，建成中国一流、世界知名的海工及重装备制造基地，产业规模突破 1000 亿元，海工及重装备产业应税销售不少于 500 亿元。

“十四五”主要发展方向为：

——**海工及重装备产业链高端化**。以海工船舶工业园、高新技术产业园区为依托，全力打造海洋工程装备、高技术船舶、核心配套设备、研发服务同步发展的全产业链体系，提高企业 EPCI 总承包能力，重点引育工程总承包商和装备集成供应商。做优做强海洋油气钻井装备产业。开展高端海工装备研发设计，向深海装备设计制造进军，重点发展海上生产类平台、海上和陆地大型专业化模块等高端海工装备。做优做强海洋特种船舶制造产业。开展绿色船舶、高技术高附加值船舶和研发设计，突破大型 LNG 运输船、特种工程船舶等高端船型。针对船舶产业链薄弱环节，推动船舶总装建造智能化转型和智能船舶应用，加快研发面向智能制造的船舶企业大数据管理平台，提升清洁能源动力装置，甲板舱室机械，电气、通导及自动化设备，海工核心关键配套设备等产品集成化、智能化、模块化及本地化配套水平。

——**海工及重装备关键技术自主化**。推进海工及重装备企业转型升级，以自主可控为核心，强化关键零部件、核心技术、卡脖子领域的攻坚突破，加快提升重型自航绞吸挖泥船、海上风电安装、运维作业船等船型类海工产品，扩大再气化模块、风电升

压站/换流站、LNG 处理模块、变电站模块等海上和陆上模块的配套能力。突破海洋工程装备关键技术环节，重点发展海上天然气处理装备、深水半潜式钻井平台、半潜式起重拆解平台、自升式钻井平台、海洋监测设备等装备。

——**临港重装备产业壮大化**。依托吕四港环抱式港池的良好条件，重点面向临港重大技术装备、重要基础装备，大力发展大型海工装备、大型石化成套设备、海洋环保设备、大型清洁能源设备、海水淡化成套装置等资源综合利用设备、大型基础施工设备，培育特大、重型、超限装备制造能力。

## （二）港口机械产业

“十四五”时期，港口机械产业以积极招引国内外大型企业入驻，加快大型项目投资达产，壮大产业规模，形成产业集群为主要任务。“十四五”主要发展方向为：

——**加快招引重大港口机械项目和企业**。以岸桥、场桥等集装箱装备企业，正面吊、堆高机、电动集卡等小港机生产企业，港口机械控制系统企业，港口机械成套解决方案提供商为重点，加大招引力度，着力打造临港机械产业链。

——**加快发展清洁化、数字化、智能化港口机械**。顺应港口机械电动化、智能化、数字化趋势，联动启东新能源及装备等产业，大力发展无人纯电牵引车、自动化集装箱运输车、水平运输机器人、新一代电动正面吊等清洁化、数字化、智能化港口机械。

## （三）新能源及装备产业

“十四五”时期，新能源及装备产业以快速拓展产业宽度，提升产业高度，突破产业核心技术，打造协同发展优势，加快布局能源互联网等新业态为主要任务。“十四五”主要发展方向为：

——**打造综合能源产业基地。**依托吕四港综合能源基地，加快发展分布式光伏电站、海上风电、LNG 等新能源及装备产业。加快补齐氢能利用、新型储能、光热发电等新兴产业链，支持“风光+储能”多能互补项目。充分发挥配套储能调峰作用，降低风光储综合发电成本，有序推进源网荷储一体化和多能互补发展，建设多能互补综合能源系统，形成能源供应、新能源及装备研发、清洁能源装备制造为一体的长三角地区重要综合能源产业基地。重点支持大唐电厂加快发展超超临界火力发电系统，开展重型燃气轮机示范项目，掌握重型燃气轮机控制、调试、运维等全过程关键技术，推进氢燃机等清洁能源装备发展。支持广汇能源 LNG 分销转运站项目建设，形成不少于 300 万吨年周转能力。

——**聚力发展高效储能产业。**高度重视、迅速把握碳中和下储能产业快速发展机遇，加快推动光伏储能、风电储能发展，支持光储系统的研发应用。加快亿纬锂能项目落地达产，支持林洋能源等龙头企业打造端到端的储能全生命周期业务链，形成包括储能系统设备、电池管理系统、能量管理系统、EPC 工程总包及商业运营支撑服务的储能产业链。支持海四达集团等企业发展高功率动力型电池，固态电池和高温、低温、标准能量型电池系列产品。积极推动风电、光伏企业与储能企业、建筑企业开展合作，

加快发展风光储一体化、光伏建筑一体化。

——**巩固发展光伏制造产业。**以高功率、高转换率为方向，打造具有规模优势和国际竞争力的光伏产业链。加快晶澳太阳能项目落地达产，支持韩华新能源、林洋光伏等企业巩固光伏电池、光伏组件、光伏电站制造优势，完善光伏组件及光伏电站配套能力，积极研究新一代光伏核心技术及产品；重点突破大尺寸电池组件技术、下一代钙钛矿/晶硅叠层太阳电池组件技术、高效光伏逆变器，扩大光伏组件市场占有率。鼓励韩华新能源将上游硅片生产等环节布局启东，推动光伏产业向上游延伸；把握分布式光伏发展机遇，突破集中监控、微电网等技术，不断提升分布式光伏发电系统集成能力。

——**加快发展核电装备产业。**支持神通阀门加快发展大型核电机组的配套设备，以核电阀门为重点，打造新一代核电设备配套产品。围绕核电建设过程、运营过程中的核废料处理，拓展业务范围。

——**深化发展海上风电装备。**重点围绕海上风电储能、大容量海上风电整机制造、长叶片、发电机、变流器、轴承等关键零部件开展招商引资，完善产业链，形成集聚效应。

——**前瞻发展能源新型业态。**加快招引能源互联网、数字能源企业，协同远景能源，打造国际一流的数字能源产业集群，实现储能产业基地、智能风机装备制造及物流基地、智慧能源产业链配套基地、智能物联网云中心等智慧能源产业跨越式发展。支

持林洋能源等重点企业发展智能开关（柜）、智能导线、智能电表等输变电设备；大力发展合同能源管理、智能电力监控及能耗管理系统等能源服务产业。

#### （四）海洋食品产业

**“十四五”时期，海洋食品产业以培育海洋食品龙头企业，加大产业链招商，持续推进品牌建设，打造平台型总部经济，培育发展全产业链为主要任务。依托吕四渔港，按照“抓龙头、铸链条、建集群”产业链发展思路，壮大海洋食品产业，形成全国知名的海洋食品产业集群。“十四五”主要发展方向为：**

**——壮大海产品产出规模。**利用吕四渔港近海优势，开展海洋渔业立体化养殖，运用现代技术装备，依靠智能网箱、养殖平台等设施建设装备型海洋牧场。鼓励渔业合作社、养殖大户、海洋食品加工企业资源整合，创新合作模式，培育一批海洋食品养殖、捕捞龙头企业，实现海产品大幅增量增值。

**——提升特色海洋食品优势。**巩固和扩大海蜇、带鱼、紫菜等特色海洋食品产业发展优势，形成集聚效应。以加工企业为中心，两端延长产业链条，加快发展海洋食品精深加工，形成海洋食品全链条发展。加快开发高附加值的海洋特色产品，开拓国际国内安全、健康、绿色、高附加值的海洋食品消费市场。

**——打造海洋食品产业集群。**按照“港产城”融合发展思路，建设海洋食品产业综合体，发展平台型总部经济，重点引进休闲、旅游、即食、小包装水产加工项目，形成特色临港产业链条。加



快海洋食品交易市场建设，积极发展食品冷链、食品综合保税、海洋特色食品加工，丰富海洋食品产业与业态，打造海洋食品产业集群。

## 二、持续做强特色产业

“十四五”期间，做强电动工具、高端机械装备等特色产业，以提升产业链关键环节控制力，强化供应链整合能力，提升产业链现代化水平，打破产业发展天花板为主要任务。积极推进 5G、工业互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在特色产业的运用，主抓龙头企业智能化、数字化，规上企业自动化。到 2025 年，产业规模突破 600 亿元，其中电动工具产业不少于 300 亿元。

### （一）电动工具产业

“十四五”时期，电动工具产业加快迭代升级，提升产业链现代化水平，打破产业发展天花板，增强产业关键环节控制力，积极优化产业主体结构，形成“一超多强”格局，打造国内最大的电动工具制造中心、具有国际影响力的销售中心和研发基地。“十四五”主要发展方向为：

——**提升产业链现代化水平。**引导电动工具企业开展精益生产、集约化生产，通过智能化、数字化改造，提高生产效率，降低人员和土地依赖度，缩短生产周期。鼓励龙头企业加大基础研究和共性技术研发投入，重点突破产业链相对薄弱的研发设计、关键零配件制造环节，推动企业价值链向“微笑曲线”两端延伸。

——**打破产业发展的天花板。**强化工业设计，丰富产品功能场景，提升产品档次，加快产品创新和产品线丰富步伐。精准招引光电仪器、气动工具、园林工具等龙头企业，拓展产业宽度，带动产业协同，提升产业体量。创新产业发展业态，通过电商、销售联盟、直播、短视频等新业态赋能产业发展，盘活存量土地，筹建电商发展中心和总部经济大楼，配套物流仓储空间，为新业态发展提供场地支持。

——**增强产业影响力控制力。**充分发挥行业商会作用，鼓励企业积极参与制定国家标准、行业标准，提升产业影响力。探索进行原材料和外汇套期保值，保证供应链安全，增强企业风险抵御能力。放大国家级电动工具外贸转型升级基地优势，鼓励电动工具企业“走出去”，有效提升对外投资合作水平，支持企业打造国际品牌、构建海外营销网络、培养国际化人才、提高外贸业务能力、提升国际竞争力。

## （二）高端机械装备产业

“十四五”时期，高端机械装备产业着力突破油泵阀门关键共性技术及部件，提升油泵阀门、智能物流装备产业链国际竞争力。大力引进机器人、人工智能终端设备、新型传感器、智能控制系统、自动化成套生产线企业，提升产业竞争力。“十四五”主要发展方向为：

——**积极建设阀门产业链。**支持神通阀门围绕进口替代，加快发展低温阀、低温过滤器等高附加值产品。精准引培阀门上游

企业，提升产业关键环节控制力，提高供应链整合能力，壮大产业规模，将阀门产业打造为具有全球竞争力的地标性产业。

——**推动润滑液压产业升级。**推动润滑液压产业向服务化、数字化、敏捷化、高质量发展，以感知传感器、云计算、大数据等核心技术为依托，打造工业互联网业务。加强与上下游资源共享与互补，积极探索合作模式，构建产业互联网新生态。

——**提升物流装备制造能级。**鼓励物流装备制造企业采用自动化生产线，提升自动化、信息化、智能化程度。精准招引面向装备制造、新材料等领域的智能物流企业，壮大自动输送与智能分拣设备细分市场规模。鼓励企业开发智能物流装备业务，积极进入自动化立体仓库、自动引导车（AGV）、后道包装与码垛机器人、自动识别与感知系统等细分市场，形成较为完整的智能物流装备制造产业体系。

——**着力打造智能机器人产业。**聚焦减速器、伺服电机、控制器等产业链环节，引进工业机器人关键零部件企业。着力招引面向装备制造、建筑、纺织、物流等应用场景的工业机器人集成企业，发展六轴及以上、协作、并联、重载搬运、洁净等工业机器人，发展特种机器人和智能生活服务机器人。

### 三、做优战略新兴产业

“十四五”时期，培育壮大生命健康产业、电子信息及半导体产业、新材料产业，着力引进一批领军型企业，充分发挥产业基金作用，推动战略性新兴产业加快集聚、裂变增长。到2025年，

产业规模突破600亿元，其中生命健康产业应税销售不少于350亿元。

### （一）生命健康产业

“十四五”时期，生命健康产业以快速壮大规模，拓展产业宽度，拉长产业链，探索本地创新模式，打造卓越产业链为主要任务。重点聚焦生命数字、高端医药、健康服务等领域，对接上海生物医药科技产业促进中心、张江高科技园区及国外优势资源，打造生命健康产业生态圈，形成集“人才集聚、科学研究、技术开发、中试孵化、规模生产、检验检测、市场开拓”为一体的生命健康产业链。主要发展方向为：

——**高端化学医药**。高端原料药方面，针对恶性肿瘤、心脑血管疾病、糖尿病、精神性疾病、自身免疫性疾病等，重点引培支持新靶点、新机制小分子药研发药企业。高端制剂方面，推广缓控释、透皮吸收、粘膜给药、纳米制剂、靶向给药等新型药物制剂技术，围绕恶性肿瘤、神经退行性疾病等重大疾病防治需求，积极引培高端制剂和新型辅料企业。

——**生物制药产业**。围绕生物医药头部企业，完善配套设施，建链延链，搭建研发转化服务体系，构建从早期药物发现、研发、中试到生产制造的生物医药产业链。以药明康德、睿智医药等企业为核心，聚焦抗体药物、新型疫苗、重组蛋白及多肽药物、基因治疗等领域进行引培。抗体药物重点布局针对肿瘤、免疫系统疾病、心血管疾病和感染性疾病的抗体药物领域。新型疫苗重点

布局新冠肺炎等重大传染病疫苗、基因工程多联疫苗、十三价肺炎结合疫苗、宫颈癌疫苗、呼吸道合胞病毒疫苗等领域。重组蛋白质重点布局针对糖尿病、病毒感染、肿瘤等疾病的新药开发领域。

——**药食功能食品**。积极推动拜耳医药扩大生产基地，在启东部署研发中心，扩大溢出效应。重点面向免疫、美容等广谱性保健食品，深海鱼油等海洋功能食品，以及维生素、氨基酸等营养补充剂，加大招引力度，扩大高端药食功能食品产业规模，形成集聚效应。

——**中成药产业**。依托盖天力，聚力发展药物成药生产环节。重点针对心脑血管疾病、自身免疫性疾病、妇儿科疾病、消化科疾病等中医优势病种，加大以单方、验方、医院制剂等为基础的中药新药企业招引力度，打造中成药产业集群。

——**高端医疗器械**。抓住高端医疗器械与诊断设备采购国产化契机，聚焦高端医疗器械、创新型临床体外诊断设备，开展精准招商，打造生命健康制造基地。高端医疗器械重点发展植介入器械、全降解血管支架、影像设备、手术精准定位与导航系统、医疗机器人、康复器械等高端诊疗设备。创新型临床体外诊断设备重点发展全自动生化分析仪、化学发光免疫分析仪、高通量基因测序仪、五分类血细胞分析仪等高端医疗设备。着力引进生物制药设备企业，形成生物制药范围经济。

——**医疗美容产业**。重点发展医疗美容产业相关的医美材料、

药品和医疗器械。医美材料领域重点发展透明质酸、胶原蛋白等生物活性材料，以及假体植入材料、线雕材料、组织工程软骨等医美材料。医美产品重点发展医美面膜、可注射填充物、肉毒素等产品。医美器械重点发展针对皮肤美容、口腔美容等的医用激光、光子、射频及超声设备、水光仪等。

——**海洋生物医药**。加快海洋生物医药企业引培力度，加大海洋药物与生物活性分子研发力度，推动海洋药物及保健品在抗肿瘤、抗感染、心血管、精神疾病等方面的产业化进程，实现海洋生物医药产业与海洋食品产业的联动发展。

## （二）电子信息与半导体产业

“十四五”时期，电子信息与半导体产业以加大建链补链强链，壮大产业规模，强化新兴产业布局，推动产学研用，形成产业集群和提升产业知名度为主要任务。“十四五”主要发展方向为：

——**稳步做大新型电子元器件**。聚焦新型电子元器件、显示设备，大力促进新型电子元器件等领域发展，相机引进和发展电视机、计算机、显示器、手机等电子终端产品。重点支持显示材料发展，引进显示设备制造企业，向下游显示元件、组件和器件等环节渗透，逐步打造新型显示产业链。

——**发展物联网感知终端设备制造**。依托英内物联，引进标签/读写器芯片、读写器等信息采集部件及通信模块制造企业，延长 RFID 产业链，加大 RFID 智能硬件制造企业招引。壮大物联网感知终端设备制造企业，招引条码标签、RFID 标签和读写

器等感知终端企业，形成物联网感知终端设备制造产业集群。

——**布局信息安全与技术服务业。**前瞻布局信息安全产业，针对互联网涉密安全终端产品、涉密移动信息安全产品、互联网信息内容安全产品、基础信息安全产品等领域，加大招引力度，抢占信息安全产业发展先机。推进工业软件发展，形成一批面向不同工业场景的工业数据分析软件与系统。

——**壮大半导体材料与设备产业。**重点发展砷化镓（GaAs）第二代半导体、碳化硅（SiC）与氮化镓（GaN）第三代半导体等产品生产及检测装备，提高半导体工艺及产品良品率。支持捷微电、吉莱微电子等重点发展大面积宽带隙半导体材料与器件、大尺寸晶圆等集成电路的全套关键材料，着力发展集成光电子与微纳电子封装用高分子材料，吸引聚集硅片、光刻胶、溅射靶材、引线框架等相关材料和配套产品，壮大产业规模。

——**着力提升芯片研发设计水平。**加快毫米波芯片、太赫兹芯片、云端一体芯片的知识产权布局储备。着力引进芯片设计企业，鼓励吉莱微电子等向上游延伸，提升芯片设计能力。支持设计企业与启东精密机械整机企业协同开发，以整机升级带动芯片设计研发，以芯片设计创新提升整机系统竞争力。

——**提高芯片制造与封装测试能力。**聚焦突破特色芯片制造，加强先进生产线的布局和建设，实施8英寸或12英寸晶圆面板驱动、存储器等制造项目，发展模拟及数模混合电路、微机电系统（MEMS）、射频电路等特色专用工艺生产线，以制造工艺能

力提高带动设计水平提升。围绕新能源汽车、5G 通信、消费类电子等重点领域，探索布局 GaAs、SiC、GaN 等化合物半导体材料及器件生产线。依托捷捷微电等，大幅提升封装测试水平。鼓励封装测试企业与设计企业、制造企业间的业务整合或并购，探索新兴产业业态和创新产品。

### （三）新材料产业

**“十四五”时期，新材料产业以延伸产业链，快速提升产业规模，加强产业协同，培育新兴领域为主要任务。将显示材料作为新材料产业重点突破领域，壮大产业体量，向下游延伸产业链，“育特色”。围绕新型高分子材料、新型建筑材料两大领域，以绿色零碳、可回收、可降解材料为发展方向，做大做强，“铸长板”。在生物基材料、生物医用材料、高性能复合材料、新能源材料、超高温材料等领域布局一批“谋长远”新材料品种，抢占产业发展先机。“十四五”主要发展方向为：**

**——聚力发展新型高分子材料。**进一步完善新型高分子材料产业链，尽快形成创新能力强、产业规模大、特色鲜明、具有竞争优势的产业集群。依托华峰超纤等龙头企业，推动华峰超纤“可降解新材料一体化项目”投资进度，重点发展可降解新材料、绿色超纤、超纤非织造布超纤材料、新型金属材料、可降解树脂等功能性及高分子先进复合材料。依托德威涂料等龙头企业，鼓励新材料企业向下游延伸产业链，大力发展表面功能型新材料、新型防腐涂料、面向资源再生的材料。



——**加快发展新型建筑材料产业。**把握零碳建筑发展机遇，依托东方雨虹等龙头企业，大力发展新型建筑材料产业。推动东方雨虹 PE 膜项目投资达产，以低碳零碳建筑材料、新型建筑装饰装修材料、新型建筑防水材料、新型保温隔热材料、新型墙体材料等为重点，加大重点企业引培。

——**推动传统材料企业转型升级。**鼓励包装材料企业向轻量化、安全化、环保化、智能化和多功能方向转型升级。引导金属类材料企业大力发展高纯金属、非晶合金等特殊金属材料，以及可用于核电、超超临界火电、海洋工程、汽车工程、轨道交通方面的高品质特殊钢。引导化工类材料企业向合成橡胶、工程塑料、有机硅材料和氟材料等方向转型升级。

——**大力发展新型显示材料产业。**加大显示材料企业引培，向上游延伸产业链，发展光学显示材料产业。以液晶材料、玻璃基板、有机发光材料等新型显示材料为重点，大力发展新型显示材料产业。

——**积极构建生物基材料产业链。**把握碳中和下生物基材料产业快速发展战略机遇，加强巴斯夫等全球生物基材料龙头企业以及创新企业的招引，积极构建生物基材料产业链。

#### 四、发展生产性服务业

“十四五”时期，搭建生产性服务业“一平台多功能区”架构，积极引进科技研发、软件开发、工业设计、金融服务、区域总部等业态，导入专业化社会组织，加快生产性服务业集聚发展。推

进服务业与制造业深度融合，引导制造业企业向提供“产品+服务”转变。到 2025 年，生产性服务业占比较“十三五”末提升 10 个百分点，规模超 10 亿元生产性服务业企业力争实现突破。“十四五”主要发展方向为：

——**搭建“一平台多功能区”架构。**结合启东楼宇经济发展，根据产业发展需求，按照“集中布局、集聚要素、集合功能、融合升级”原则，建设启东生产性服务业集聚中心，形成涵盖电子商务、现代物流、检验检测、人力资源、知识产权等系列要素的生产性服务业平台，提高对制造业转型升级的支撑能力。以省级生产性服务业示范集聚区吕四天汾电动工具商贸城为龙头，加快推进挖入式港池物流园区建设，在高新技术产业开发区、海工船舶工业园、生命健康产业园等建设多个生产性服务业功能区，积极推动启东经济开发区、生命健康产业园创建两业融合示范园区。推进广汇能源综合物流基地、启东中合农产品冷链物流等项目建设，积极引入供应链管理企业，为制造企业提供专业化、一体化供应链管理服务，降低流通成本，提高流通效率，增强制造企业的市场反应能力。

——**丰富面向制造业的科技服务。**加快工业物联网建设，构建基于云计算、大数据、移动互联网的产业公共服务平台，促进生产要素跨界和跨时空聚合共享。积极发展面向制造业的科技服务业，支持龙头企业按照市场化原则，为产业链上下游企业提供研发设计、计量测试、检验检测、电子商务等服务。扩大北大生

科华东产业研究院的公共仪器平台共享范围，在全市生命健康领域推广，提高利用价值。鼓励电动工具公共服务中心提高检测服务能力，增加光电、锂电等检测设备，免费为中小企业提供检测服务。

——**提升生产性服务专业化水平。**支持集群发展促进机构、行业协会、产业联盟等社会组织发展。组织产业链供需对接，形成一批有影响力的活动品牌。整合第三方服务商，搭建产业发展平台，办好天汾电动工具展会、天汾五金交易会（广州专场）等产业发展促进会议。全面普及制造业电子商务应用。鼓励制造企业主辅分离，外包物流、会务、检验检测等辅助业务，通过财政补贴、税费减免等降低企业主辅分离成本。

——**依托制造业发展关联服务业。**依托启东圆陀角风景区等美丽风景线，结合生命健康产业，重点发展智慧医疗服务、健康旅游、健康管理等产业，着力构建全生命周期的健康管理服务。依托吕四港国家级中心渔港、吕四港 2+2 码头，发展以渔文化、工业港口为主的滨海旅游特色，打造国际水产品交易中心、长三角海洋文化旅游示范区、进出口商品贸易中心。长江口生态旅游度假区积极开发、有效运营旅游项目，联动制造业发展。

## **五、积极布局未来产业**

### **（一）绿氢产业**

以海洋氢能示范应用为特色，加快布局绿氢产业链。制定绿氢产业发展路线图，加快引进具有绿氢制备核心技术开发能力、

核心设备制造能力的企业，培育发展绿氢装备产业。以绿氢为主要媒介，利用启东海洋资源优势，协同新能源及装备产业、海工及重装备产业，积极开展风电\潮汐能\海洋能制氢、加氢、氢能船舶等系统示范，以船舶、海洋运输、港口物流等海洋氢能示范应用为特色，打造“源网荷储氢一体化”、“制运加储用”五位一体的全链条绿氢产业新生态，建设江苏省乃至全国绿氢产业示范区。

（二）海洋负碳产业

积极介入海洋碳封存的技术研发，开展海洋碳封存的科学选址、海洋碳封存潜力评估，积极开展海洋碳封存示范工程，探索启东海洋碳封存产业化布局。积极开发启东海洋碳汇资源，加快研发海洋物理固碳、深海封储固碳、海洋生物固碳、海滨湿地固碳等海洋碳汇技术，利用海洋活动及海洋生物吸收大气中的二氧化碳，加快启东海洋碳汇开发、核证，实现海洋碳汇资源的经济价值，抢占碳中和时代负碳产业制高点。

**专栏 2 海洋碳汇**

海洋在全球气候变化和碳循环过程中发挥着基础性的重要作用。维护发展海洋蓝色碳汇、稳步提升海洋碳汇能力是助力我国实现碳达峰碳中和目标的重要工作。海洋储碳量是大气碳库的 50 倍，是陆地碳库的 20 倍。海洋生态系统固定了全球 55%的碳，每年吸收约 30%的人类活动排放到大气中的二氧化碳。海洋碳汇是利用海洋活动及海洋生物吸收大气中的二氧化碳，并将其固定在海洋中的过程、活动和机制。随着碳达峰碳中和目标的明确提出，各地纷纷在加快海洋碳汇发展、推进海洋碳汇核算、开展海洋碳汇交易试点等方面持续发力。

### （三）5G 产业

把握 5G 应用由点到面全面铺开机会，加快发展 5G 产业。围绕基础元器件、新型终端模组、5G 应用，加大招商引资力度。积极推动英内物联、乾朔电子等对接华为、中兴等 5G 终端设备制造企业，加强供应链协作，构建 5G 基础元器件完整产业链。布局 5G 新型终端模组产业，积极探索 5G 应用，扩大 5G 产业发展规模。搭建 5G 公共技术服务、应用孵化对接、第三方检验检测认证等应用创新平台，围绕元宇宙、智能网联汽车、工业互联网、生态旅游等领域，挖掘 5G 行业应用场景，加速 5G 行业融合应用。

#### 专栏 3 5G 产业

5G 网络（5G Network）是第五代移动通信网络。5G 提供了万物连接能力，是人工智能、大数据、云计算等产业的关键使能器，是社会各行业数字化转型的重要引擎。5G 产业链以 5G 通信系统为核心，包括终端、网络、应用三大方面。终端部分包括基础元器件、模组和新型终端等，网络部分包括基站设备、光通信、核心网（软件系统、服务器）等，应用方面包括 5G 与元宇宙、工业互联网等行业深度融合形成的行业应用全新体系。经过多年孵化，2022 年 5G 应用开始崭露头角，VR、智能网联汽车、工业互联网等应用成熟度曲线斜率将明显增大，应用落地对配套硬件、流量运营、软件平台等环节均形成正向拉动，5G 在数字经济时代作用开始显现，有望迎来快速爆发时期。

## 第四章 空间布局

按照“集约布局、集群发展、陆海统筹、生态优先”总体要求，强化启东制造业空间布局“一盘棋”。以产业链为纽带，以产业集聚区为载体，形成“一核两带多支点”的空间结构。以启东经济开发区为高质量发展的核心引领，以沿海、沿江为高质量发展集聚带，以多个产业集聚区为战略纵深，合理优化制造业布局，进一步拉开发展框架、拓展战略纵深、壮大规模总量、强化辐射带动，深化产业链升级和产业园区协同，打造一批制造业平台，形成核心带动、两带联动、多点呼应、轴带联通、错位协同的制造业发展空间新格局。

### 一、一核带动：打造制造业创新发展强力引擎

“一核”指启东经济开发区。“一核带动”，即以启东经济开发区为启东制造业创新发展中心区、主引擎和创新增长极，推进全面创新，以创新破解中心城区空间载体的硬约束，以创新转变资源要素驱动的老路径，以创新增强产业转型升级的新活力。“十四五”时期，启东经济开发区进一步整合资源、深化改革、强化创新、精准施策，着力构建现代化产业体系、提高综合承载能力、提升对外开放合作水平、打造高品质发展环境和优化区域创新生态，争创国家级经济开发区，入选国家知识产权试点园区。重点方向在于：发挥启东经济开发区创新发展的辐射带动作用，提高

功能承载力和发展贡献率，引领带动制造业整体创新发展；打造资本、人才、技术、平台、政策等高端要素集聚高地，吸引集聚一批高端专业服务机构，打造与制造业高质量发展密切相关的科技服务、总部经济、文化创意、工业设计、信息服务等生产性服务业集聚高地，引领启东制造业全面高质量发展。

表 2 “十四五”启东经济开发区制造业发展导向

集聚区	当前主要产业	重点发展产业
启东经济开发区	电子信息及半导体、新能源及装备、生物医药	新能源及装备（光伏、储能）、电子信息及半导体电子信息（电子元器件、半导体装备）、生命健康（制剂、保健品、器械、平台）

二、两带崛起：建设制造业高质量发展集聚带

（一）着力发展沿海临港产业经济带

充分利用启东海岸带资源、环境、空间优势，向沿海地区优化拓展城市框架，实现高水平扩容提质。联动吕四港开发区、吕四港镇、高新技术产业开发区，推进港口、产业园区、城区融合发展，制造业与服务业协调发展。进一步优化提升沿海城镇品质和高端要素集聚能力，重点集聚百亿级临港大项目，提升产业发展层次，形成制造业高质量发展的沿海增长极。

“十四五”时期，吕四港经济开发区围绕南通市委关于新出海口起步工程“一年建设、两年开港、三年成规模”目标，加快推进新出海口起步区码头工程建设工作，完善东西港池基础设施和港

口支持系统建设，夯实港区发展的基础优势。积极参与长三角自贸试验区联盟建设，全力争取设立吕四港保税物流中心。推进与太仓港、上海港、宁波舟山港在联合运营、货源组织、航线合作等方面的协同协作，加强自贸港建设探索，协同打造上海国际航运中心北翼集装箱干线港。坚持把临港产业作为沿海高质量发展的关键支撑，以高端装备制造业细分领域中的重大集成智能制造装备产业为切入口，重点促进吕四港“一主”产业集聚发展，加快推进“新材料和新能源”两新产业、“现代物流和海洋渔业”两特产业已有项目落地，积极招引国内外大型项目和企业，增强龙头引领和带动，努力培育多个百亿产业，加快推动现代产业体系向布局集聚化、结构合理化和产品高端化方向发展。到 2025 年，初步构建以临港装备制造、新材料和新能源、现代物流和海洋渔业为架构的“一主两新两特”现代产业体系，打造富有区域特色的千亿临港产业集群，努力建成全国知名的智慧港口、零碳港口和碳中和经济开发区。

“十四五”时期，吕四港镇以做强“电动工具第一城”为使命，致力打造全国电动工具制造中心、销售中心、研发中心。力争“十四五”末电动工具应税销售规模达到 300 亿元。构建国内外双循环体系，外贸出口达 50 亿元。培育东成电动工具成为中国制造企业 500 强，跻身世界一流电动工具企业行列。锂电、光电等电动工具新兴行业领跑全国。

“十四五”时期，高新技术产业开发区围绕全力创建“省级高



新区”战略目标，按照“一核、三园、二中心”主体框架，形成以高端装备制造为主导产业，新材料、生物医药与生命健康为优势产业，以物联网、大数据产业、都市消费型工业等为特色产业的“一主两优多特”产业体系。深耕上海浦东，加快“专精特新”企业集聚，坚持以“两建三突破”为主体工作框架，加快建成上海北翼高新技术产业发展新高地。

表3 “十四五”沿海临港产业带发展导向

集聚区	当前主要产业	重点发展产业
吕四港经济开发区	临港装备制造、新材料、新能源	临港装备制造、新材料和新能源、现代物流和海洋渔业
吕四港镇	电动工具	电动工具（锂电、光电）
高新技术产业开发区	高端装备制造、新材料、生物医药	高端装备制造、新材料、生命健康、物联网、大数据产业

## （二）快速壮大沿江新兴产业集群发展带

沿江合理布局海工船舶工业园和生命健康产业园两个特色经济园区，重点发展海工船舶、清洁能源装备、生物医药、新材料等先进制造业集群。通过优化改善园区基础设施，提高资源环境承载力，策划符合产业定位的大项目。以资源为支撑，以大企业、大项目为依托，以服务为保障，快速提升产业规模，形成产业大集聚区。

“十四五”时期，海工船舶工业园以“海工及重装备向下游高端产业发展”为园区主攻方向。着力打造“1+2+X”产业体系，即1

条产业链：海洋工程及重装备产业链，重点发展海工船舶主机制造。2个辅助配套发展产业：高端机电装备产业、新型绿色建材产业。X个配套产业：物流仓储、科创孵化、检验检测等现代服务业等。加快产城融合，优化园区和新镇区空间布局，形成“一体两翼”功能结构，完善基础设施建设，把海工船舶工业园打造成为“世界知名、中国一流”的海工及重装备产业基地。

“十四五”时期，生命健康产业园科学谋划产业布局，全面融入长三角医药大健康产业一体化体系，积极培育战略性新兴产业，高起点、高定位策划一批具有产业带动效应大项目，快速形成新兴产业集群，培育启东经济新增长点。加快原有医药企业技术改造产品升级，重点发展医药制造、医药研发、医疗器械等产业，加快形成创新发展的医药制造和产业服务体系，打造新医药产业集群。依托园区完备的基础设施条件和良好的新材料产业基础，大力发展非化工类新材料、新能源材料、光伏材料、微电子和光电子材料等新材料产业，鼓励为新能源及装备产业、半导体产业配套，吸引新型建材等新材料企业入驻，加快实现绿色化、智能化、高端化发展。

表 4 “十四五”沿江新兴产业集群发展带发展导向

园区	当前主要产业	重点发展产业
海工船舶工业园	海工装备、特种船舶、能源装备、风电装备、钢结构、建筑材料	海工及重装备、高端机电装备、新型绿色建材、现代服务业
生命健康产业园	生物医药、新材料	新医药、新材料

### 三、多点支撑：密织制造业内生发展多点网络

充分发挥生命健康科技园、汇龙镇、南阳镇、惠萍镇、东海镇、海复镇、王鲍镇等制造业集聚区对启东制造业的支撑作用，强化统筹协调，推进各区镇制造业差别化、特色化发展，形成多点开花、重点突破的产业发展网络。以生命健康科技园、汇龙镇、南阳镇为重点，聚焦产业发展方向，提升产业链现代化水平，打造公共产业创新平台，培育一批具有较强国际竞争力的领航企业和隐形冠军企业，建设标志性产业链，争创标杆示范先进制造业集群。

“十四五”时期，生命健康科技园坚持“生命数字、高端医药、健康服务”产业定位，加快构建“一心一廊四区多园”产业空间，进一步理顺管理体制，加快首开区建设，强力推动规划落地，树立启东生命健康产业新高度，形成生命健康产业品牌效应和集聚效应，带动启东生命健康产业快速上规模、立优势，着力把生命健康科技园打造成为长三角生命科技创新基地、健康产业集聚区、滨江休闲宜居新城。

“十四五”时期，汇龙镇做大做强高端机械装备、新一代信息技术与半导体产业。高端机械装备依托启东润滑设备、江海润液等企业，开展高端、绿色元辅件制造，向研发、服务拓展延伸，打造流体精密机械关键零部件的数字化服务商，推动润滑液压产业向服务化、数字化、敏捷化、高质量发展。电子信息领域，依托南通迪皮茜电子，做大做强。加快引进新材料、食品深加工、

智能装备等高附加值行业企业。

“十四五”时期，南阳镇重点打造阀门产业链。依托神通阀门，着力盘活重组闲置土地、厂房等资产，建设阀门产业园，壮大阀门产业规模，形成集高端阀门研发、生产、销售为一体的阀门产业集群。

表 5 “十四五”重点城镇制造业发展导向

园区	当前主要产业	重点发展产业
生命健康科技园	——	生命数字、高端医药、健康服务
汇龙镇	精密机械、电子信息与半导体	高端机械装备、新一代信息技术、第三代半导体
南阳镇	阀门	高端阀门产业

## 第五章 重大工程

以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为指引，以供给侧结构性改革为主线，大力组织制造基础提升、数字赋能提效、重大企业提量、产业强链提速、绿色制造提质、创新能级提档、重大项目提振、区域融合提标八大工程。

### 一、制造基础提升工程

#### （一）强力夯实制造业发展根基

以自主可控、安全高效为目标，针对重点产业链的核心零部件和元器件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础等“四基”和工业基础软件的薄弱环节，实施强基工程。着力补足制造业上游高端和绿色基础零部件短板，引培制造业基础零部件企业（主要包括精密轴承、高强度紧固件，各类大型、特种冶金铸锻件、大型精密模具、高档模具标准件，数字化和精密刀具、量仪、磨料磨具等），加快建设高端铸造中心、金属表面处理中心、专业产业模具中心等机械制造配套平台，提升基础零部件供给能力，降低供应成本，提高响应能力。

#### （二）推动基础设施补短板升级

**产业发展基础设施补短板。**吕四港加快完成重点工程建设，加快构建现代化集疏运体系。加快高新技术产业开发区、海工船舶工业园等园区的电力、交通基础设施建设。将长江口北支航道

维护纳入日常维护范围。加大传统基础设施领域升级力度，有序推进 5G 等新型基础设施建设。

**生活性服务加快提质升级。**加大力度引进国际学校、三甲医院，加大星级宾馆、综合性商场的建设提升力度。加快产业园区生活功能配套建设，大力发展生活性服务业，鼓励各产业园区推进保障住房、安居小区建设，扩大人才公寓、蓝领公寓规模和覆盖面，丰富蓝领业余生活，增强归属感。

### （三）提升制造业现场管理水平

开展启东制造业生产体系架构设计，从系统工程角度出发，以精益生产为原则，利用工业软件、工业互联网，强化质量管理，开展工艺流程升级，以减少库存、缩短周期、降低成本，形成启东制造的低成本高品质优势。组织开展精益生产专项培训，鼓励企业针对质量控制、仓储物料管理、能源管理、资产维护等薄弱环节实施精益管理。

### （四）充实启东制造高品质内涵

以工业设计为抓手，建立和完善设计创新体系，重点聚焦电动工具等领域，聚集设计要素资源集中攻关，每年形成一批工业设计创新成果。鼓励东成电动工具建设国家级工业设计中心，通过“设计+科技”、“设计+品牌”、“设计+文化”等模式，提升产业层级、增加产品附加值。加大技术改造力度，提升核心基础零部件产品性能，提高重点行业产品性能稳定性、质量可靠性和环境适应性，提升产品质量和生产效率。大力开展质量品牌提升行动，

强化品牌培育、推广和保护力度，打造“启东电动工具”等一批品质高端、信誉过硬、市场公认的“启东精品”，提升国际竞争力。

#### （五）强化工业资源利用绩效评价

牢固树立“亩产论英雄”发展理念，完善以亩均产出、单位能耗产出为核心指标的综合评价机制。组织专门力量对存量工业用地进行全面调查，掌握存量工业用地的数量、分布，制订更加精准的盘活方案。建设软件系统，全面推进工业企业资源集约利用评价。根据综合评价，将企业分为 **ABCD** 四类，掌握全市企业发展的总体水平。依据评价结果实施差别化政策，加速企业优胜劣汰和转型升级，优化产业结构，提升产业能级。对评为 **A、B** 类企业加大要素保障，切实帮助企业做大做强；对 **C、D** 类劣势企业形成倒逼机制，引导企业转型升级或主动退出。

## 二、数字赋能提效工程

### （一）深化智能化数字化

实施“5G+工业互联网”计划，推进以数字化、网络化为主线的技术改造，大力发展网络协同制造、大规模个性化定制、“产品+服务”等智能制造新模式，打通、集成和融合产品工程数据流、生产信息流、生产工艺流三端，实现三流合一。加快价值链重构，支持制造企业应用智能视觉、人工智能、5G、区块链等新技术优化研发设计、供应链管理、检验检测、仓储物流等环节，对各环节进行数字化融合和集成，实现全价值链数字化。“十四五”期间，力争每年实施工厂物联网和机器换人试点项目 25 个、智

能化改造技术示范项目 8 个，实现工业技改投资年均增长 10% 以上。

## （二）加速推进两化融合

落实两化融合支持政策和扶持资金，充分发挥启东两化融合专项资金的引导和扶持作用，鼓励企业申报两化融合管理体系贯标试点企业。“十四五”时期，争取累计 30 家企业通过国家两化融合管理体系贯标评定。鼓励企业上云、上平台。每年推动申报星级上云企业 20 家，并开展深度云应用。积极打造工业互联网平台，在核电阀门及电动工具等领域培育 2 家行业级（供应链）平台；在新材料、精密机械、海工及重装备、半导体装备等领域深入开展“工业互联网标杆工厂”建设，打造 2 家企业级平台；支持华峰新材料、江苏神通、久正工学、东成机电等成为省级工业互联网平台。

## （三）协同提升智造能力

积极构建“政府+服务商+标杆企业+平台+金融机构”五位一体能力提升模式，引进智能制造解决方案服务商、工业互联网平台，提升启东智能制造供给能力。分行业、分领域举办能力提升活动，开展智能制造的免费诊断、定制供需对接，着力提升企业加快智能化改造、数字化转型的思想认识与能力。鼓励企业应用 5G、工业互联网、工业机器人等新技术、新装备，再造设计、生产、管理、物流、服务等流程，推进设计数字化、生产自动化、管理网络化、产品智能化。



### 三、重大企业提量工程

#### （一）支持小微企业升规发展

分门别类扩大“升规”后备企业库，每年新增规上制造企业150家以上。到2025年末，规模工业企业突破1200家。以科技企业孵化为重点，加大科创园内制造业升规企业培育力度。大力实施创新型企业培育行动，通过“靶向”精准扶持引导，促使创新型领军企业做大做强、成长期企业提质升级、初创期企业加快成长。

#### （二）批量培育专精特新企业

引导中小企业走“专精特新”之路，着力扶持高效益、高产出、高技术、高成长性的业内领先中小企业。通过长期扶持、精准滴灌，激励聚焦主业、苦练内功、提质增效、转型升级，培育一批深耕细分市场、主营业务突出、市场竞争力强、绩效贡献大、成长性好的行业“小巨人”。

#### （三）加大引航企业打造力度

制定“小巨人到大巨人”专项实施方案。以年营收50亿元以上企业为重点，实行“一企一策”支持方式，制定实施个性化支持措施。鼓励龙头企业通过横向兼并重组、纵向产业延伸等方式优化供应链、整合产业链，提高集成创新能力和资源整合能力，力争培育中国制造企业500强5家。大力支持行业龙头企业境内外上市。进一步加强上市服务，完善支持政策，对拟上市企业按其股改上市进程分阶段、分进度给予专项资助，提升企业上市积极

性。支持东成电动工具、林洋能源、捷捷微电等企业依托在启总部开展全球产业链布局，实施制造业总部项目 6 个以上。

#### （四）建设工业综合体新平台

进一步贯彻新发展理念，按照“企业集中、产业集群、要素集聚、土地集约”要求，高起点规划、高标准建设，各区镇重点规划建设 1-2 个产业特色鲜明、配套设施完善、公共服务完备的工业综合体，实现创业功能、产业功能和社区功能有机融合，形成产业集聚发展和质效并举的工业经济新业态。通过工业综合体招引平台，推进产业链向上下游延伸，招引一批有核心技术、有发展前景的科技型、成长型中小生产企业和设计、研发、软件、大数据、服务外包等生产性服务业企业入驻，促进中小企业集聚，推动产城融合，形成发展新动能。

### 四、产业强链提速工程

#### （一）提升产业链技术水平

开展启东制造产业专利导航，强化产业链专利布局和运用，提升产业整体技术水平。生命健康、新材料、电子信息与半导体等产业，重点强化“应用研究”和“设计开发”，解决共性关键技术难题并突破工程化、产业化瓶颈。海工及重装备、新能源及装备、电动工具、阀门等产业加快向基础技术、核心技术、前沿技术创新转变，加大创新链各个环节部署，形成从基础研究到共性技术研究再到成果转化的完整创新链，发挥科技的产业支撑作用，变“跟跑”、“并跑”为“领跑”。

## （二）实现产业全链式发展

进一步发展个性化定制、网络协同制造、制造服务化、服务型制造等新模式、新业态，支持龙头企业通过并购、引进、参股等方式，向上游研发设计和下游终端产品等环节延伸，拓展研发设计、品牌服务等高附加值环节，提高产业链垂直整合度。鼓励制造企业向总集成总承包、个性化定制、在线支持服务、全生命周期管理、创意服务等领域拓展，支持海工及重装备、阀门、电动工具等行业龙头企业向集成服务商转变，为客户提供全生命周期服务。

## （三）建设产业链示范基地

依托启东经济开发区等省级园区，加快新型工业化产业示范基地建设。强化示范引领，将电动工具产业打造成五星级国家产业示范基地，支持海工及重装备、生命健康、阀门、半导体等产业开展省级以上新型工业化产业示范基地申请和建设。

## （四）强化产业上下游联动

优化产业配套半径，鼓励拜耳医药、神通阀门、韩华新能源等龙头企业提高本地配套率，解决产业“孤岛”问题。引导中小微企业围绕大企业生产需求，积极进行技术升级，获得行业高标准认证，提高产业链上下游配套水平，提高辅料本地配套率。多方共建合作共享平台，密切海工及重装备、新材料、高端机械装备、生物医药等产业上下游联系和企业间协作。推动产业链不同环节的交互式学习和协作创新，鼓励电动工具、阀门、新材料等行业

龙头企业带动上游企业进行技术升级，实现整个产业的高端跃迁和能级提升。

#### （五）深化产业间协同发展

强化新材料、新能源及装备、电子信息和高端机械装备企业之间的配套与合作。开展地标产业链技术评估，联合建立关键核心技术攻关项目库，支持龙头企业牵头对重点产业链“卡脖子”技术进行联合攻关。在电动工具、新能源及装备、海工及重装备等领域培育 5 个创新联合体、省实验室或制造业创新中心，每年扶持 2 项以上“材料——基础零部件及核心设备——整机及成套装备——信息系统及软件”产业链关键技术协同创新项目。

#### （六）推动园区间协作发展

建立健全优质企业和优质项目跨平台、镇街流转分配机制。建立产业联席会议制度，加强主要产业集聚区间的产业协作发展。依托行业协会/产业联盟、企业家俱乐部，推动企业间的合作交流，降低信息搜寻和获取成本、物流成本，激发产业集聚效应。

### 五、绿色制造提质工程

#### （一）编制碳达峰碳中和工作方案

深刻领会“3060”双碳目标，认真研究双碳“1+N”政策体系，加快编制启东制造业碳达峰碳中和工作方案。明确制造业双碳行动路线图和减排路径，加快形成减污降碳的激励约束机制。深化开展启东碳排放双控行动，强化各区镇碳排放双控考核，深化工业企业绿色发展层面的目标考核管理。以技术创新为导向，以全

产业链减排为抓手，组织实施碳排放“领跑者”制度，深入开展综合能源服务，推广合同能源管理，降低企业能耗，推动碳排放从“底线约束”向“先进带动”转变。落实节能专项资金和减免税政策，鼓励金融机构为企业提供碳减排信贷、绿色信贷。优先保障碳排放强度达到国际先进水平的制造业重大项目所需指标，重点保障优势企业、优势项目所需指标。

## （二）培育启东制造企业双碳能力

加快启东制造业的碳排放情况盘查，摸清家底。积极开展启东制造企业的碳管理体系贯标工作，提升企业碳排放管理能力、碳中和能力与碳资产管理能力。引导企业参与 ESG 评级、碳信用评级，积极利用碳减排货币工具，塑造企业绿色形象，降低融资成本。充分把握全国碳市场快速发展的机遇，引导高碳企业、金融机构积极参与全国碳排放权交易，鼓励企业加强碳资产管理、开展碳排放权质押等碳金融业务。引导新能源及装备企业参与 CCER 项目开发与交易，提升企业绿色竞争力。

## （三）提升制造企业绿色制造水平

积极引导制造企业开展绿色设计，将全生命周期绿色管理理念融入产品设计。基于绿色设计，采用高性能、轻量化、环境友好的新材料及包装，应用轻量化、模块化、集成化、智能化及绿色包装印刷等技术，提高产品可拆卸性、可回收性、可维护性、可重复利用性。引导企业按照厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、能源低碳化原则，创建绿色车间和绿色工厂，树立示范。

推进煤炭清洁高效利用，采用先进节能技术和装备，实施工业生产过程清洁化、能源高效利用低碳化改造，加强基于 LCA 的绿色生产体系，推动制造业生产方式变革。建设厂区光伏电站、智能微电网和能管中心，优化工厂用能结构，导入资源能源环境数字化、智能化管控系统。

#### （四）鼓励重点园区创建碳中和园区

大力发展“循环产业链”，按产业链、价值链、生态链推进重点产业园区开展绿色循环化改造。实施园区光伏发电、分布式能源、集中供热（电、冷）等基础设施绿色化改造，建立基于信息化手段的园区能源、环境和碳排放监测管理平台，提升园区能源资源利用效率和平台共享水平，创建碳中和园区。

### 六、创新能级提档工程

#### （一）加快部署全域创新战略

深化沪启同城效应，加快研究部署启东全域创新战略，充分激发全社会创新活力和创造潜能，全力打造“如鱼得水、如鸟归林”的一流创新生态，逐渐由飞地创新模式提档升华为全域创新模式，打造全域创新样板城市。

#### （二）着力打造创新创业微生态

积极引导北大生科华东产业研究院新建省级孵化器，2025年前完成国家级孵化器建设，积极总结推广半导体产业集聚创新创业主体经验。依托工业综合体，聚焦生物医药、新材料、半导体、电动工具、阀门等细分领域，建设以高智、高密、高能为典

型特征的科创空间地标，提供“一站式”科技服务和高品质生活服务配套。着力引进知名科创空间管理团队、运营团队，提供针对性资源对接和专业化服务，加快集聚创新型企业/企业家、创新资本，加快形成创新与创业结合、线上与线下结合、投资与孵化结合的模式，推动创新创业主体本地化培育，打造全域创新创业微生态，构建全域创新创业内循环，实现以生态聚集资源、以服务培育企业、以创新引领创业、以创业带动就业。

### （三）积极推动创新成果产业化

完善科技成果转化机制，推动企业开展高价值专利培育布局，强化知识产权保护与产业化应用。发布新技术新产品推广应用目录，运用首台套重大技术装备、首批次新材料、首版次软件政策，推动进入重点产业链供应体系。导入国家技术转移中心东部中心、上海技术转移学院等第三方专业技术转移机构，加强政产学研资介合作，推动创新成果产业化。

### （四）努力构建多层次创新载体

探索构建以市产业技术研究院为龙头的“1 院（启东产业研究院）+N 分院（分产业行业研究院）+N 平台（公共服务平台）+N 中心（承接转化载体）”的“蛛网”式技术创新体系。坚持省级为重点、市级为基础，全面推进企业研发机构建设，力争新增省级企业研发机构 40 家以上。持续强化企业创新主体地位，鼓励企业建立技术中心、工程技术研究中心、工程中心等研发机构。实施“百企联百校”工程，支持龙头企业与“大院大所”、人才合作

共建研发应用型创新载体，与政府等共建产业公共技术服务平台，提升研发、可靠性试验验证、计量检测、标准制修订、认证认可等服务能力，开放共享相关设备和实验室。吸引长三角高端教育机构来启东建设分校、分院，充分放大北大生科华东产业研究院、上海张江协同创新研究院启东分院、中科院上海技物所启东光电遥感中心、清华力合科创产业加速平台等现有载体作用，支持北大生科华东产业研究院争创省技术创新中心，提供更多创新策源。

## 七、重大项目提振工程

### （一）优化重大项目招商机制

强化党政“一把手”招商力度，切实做到重大招商方案亲自审定、重要招商活动亲自参加、重点盯引项目亲自过问、重要客商亲自会见、重大问题亲自协调解决等“五个亲自”。完善招商引资重大项目快速决策机制，组建法务团队、财务审计团队、基金团队、第三方项目评估团队，为项目引进和相关配套政策提供参考。

### （二）加强重大项目谋划招引

按照“强链、补链、延链”的要求，变“招商引资”为“挑商选资”，实施招商专员制度，持续开展驻地招商、点对点招商。围绕启东制造产业体系，研究世界 500 强、央企国企、上市公司的战略布局和投资动向，放大港口资源优势 and 毗邻上海区位优势，积极谋划、精准招引落地一批旗舰型、基地型项目，打造“百亿领航、十亿带动、亿元支撑”的项目矩阵。

### （三）完善项目全过程式服务



依托“互联网+”“大数据+”政务模式，提高项目审批效率。实行“挂图作战”，设立项目攻坚作战室，科学制定方案，细化项目推进“路线图”“时间表”，健全重大项目清单管理、专班推进机制，为项目提供“管家+专家”式全周期服务。强化项目追踪和监督考核机制，建立“红黄绿”亮灯通报制度，确保重大项目建设实施中的困难和问题能得到及时有效解决。加快益海嘉里、晶澳太阳能、卫华港机、万洋众创城等百亿级重特大项目开工建设。“十四五”期间新开工亿元以上战略性新兴产业项目不少于 300 个、百亿级重特大项目不少于 10 个。

## 八、区域融合提标工程

### （一）强化长三角产业协同与资源导入

深入实施接轨上海战略，跑好第一棒，坚持江海联动、跨江融合，成为上海向北辐射的首选城市、扩大开放的协同区。从产业链间协同对接、产业链内垂直分工、价值链对接、空间布局对接出发，以生命健康、电子信息与半导体、工业机器人、智能物流装备、清洁能源装备产业为重点，主动嵌入上海制造产业体系，承载现代产业链布局。加快科技研发、软件开发、工业设计、金融服务等生产性服务业招商选资，深化“研发+转化”、“总部+基地”、“终端产品+协作配套”等产业互动模式，创新合作载体协同模式。加强上海等地金融、人才、平台载体等要素资源导入，完善人才、科技融资、财政支持政策，提高制造业高质量发展的资源保障，构建产业发展互补互促、资源要素对接对流的沪启双向

赋能新格局。系统深入推进与南通现代产业链协同发展，城市功能互补，重点推动海工及重装备、新能源及装备、新材料产业与南通对接协同。

## （二）主动策应长三角科技创新一体化

主动策应上海全球科创中心和苏南国家自主创新示范区建设，深度参与长三角创新共同体建设，构建跨地域产业创新联盟，努力建成上海科创中心先进技术转化的最佳承载区。巩固沪启科技合作根基，深化两地科技创新资源对接网、重大科技联合攻关网、科技园区协同共建网、科技创新合作交流网为重点的“四网”建设。推动沪苏区域协同创新创业，承接上海科技孵化成果转化，获得上海创新创业资源外溢。积极融入苏南国家自主创新示范区建设，共建科技企业孵化器、科技成果转化基地，努力形成跨区域协同创新的新格局。

## 第六章 保障措施

### 一、强化组织实施

**强化组织领导。**强化政府在组织领导、规划实施、统筹协调等方面的作用。积极实施产业规划、土地利用总体规划和生态环境保护规划等多规合一，实现资源集中、产业集聚、用地集约。

**强化目标考核。**分解落实规划目标，建立目标分解落实责任制和激励约束机制，定期评估规划实施情况。完善监督评估机制，根据规划实施情况进行动态调整优化，加强重大问题监督预警，确保规划任务全面高效完成。

**强化服务支撑。**组建市重点产业研究服务领导组，统筹协调产业研究服务的日常事务和产业研究服务成果的定期汇总。进一步完善统一领导、各司其职、分工协作、齐抓共管的工作格局。建设产业专家智库，组织编制重点产业图谱。

### 二、加大政策支持

**细化产业发展政策。**贯彻落实工业发展促进政策，出台产业分类扶持专项政策。研究制订、细化并发布产业目录，围绕科技创新、人才引进、新兴产业发展、本地配套、产业协同协作等，进一步细化政策，提高扶持力度。

**加大金融帮扶力度。**对接省市产业发展基金，扩大市级产业投资引导基金规模。引导金融机构创新产品，增强服务能力，加

加大对绿色低碳发展、工业用地有机更新、智能制造专项贷款的支持力度。进一步发挥“东疆合伙人”平台作用，拓展直接融资渠道。

**完善人才发展政策。**用好南通招才引智政策，设立人才发展专项资金。优化高级经营管理人才个税补贴政策，充分发挥“东疆英才计划”作用。完善技术技能人才培养政策，实施启东工匠培育与“金蓝领”职业技能提升工程，推进“工学交替”改革。

### 三、优化营商环境

**优化政务环境。**深化“放管服”“无差别受理”“最多跑一次”“最多跑一地”等改革，健全政企沟通常态化互动机制，构建“亲”“清”新型政商关系。以高效能治理为导向，进一步深化行政审批制度改革，推行行政审批标准化，优化审批流程，缩短审批时限。加强行政审批监督检查，强化对不作为、乱作为、庸政懒政等行为的过错责任追究。清理各种不合理收费项目，进一步减轻企业负担，对突出问题开展专项治理，帮助企业解困和维护合法权益。

**优化市场环境。**加大产权保护、商事纠纷化解、信用体系建设力度，建设与上海无差别的市场规则。积极倡导诚信经营，坚决打击假冒伪劣，营造有利于工业经济良性发展的低成本投资环境。全面实施企业投资准入负面清单、行政审批清单制度。

**优化人文环境。**充分利用启东优美的自然风貌，高标准、超前规划城市建设，全面升级市容市貌，提升城市气质格局，塑造城市精神文化，在功能定位、空间布局、公共服务等全方位对标

上海,建设宜居宜业启东,增强产业、创新与人才溢出吸收能力。