

启东市“十四五”数字经济发 展规划

目 录

一、 发展基础与面临形势	1
(一) 发展基础	1
(二) 发展机遇	3
(三) 面临挑战	5
二、 总体要求	6
(一) 指导思想	6
(二) 基本原则	6
(三) 发展定位	7
(四) 发展目标	8
三、 主要任务	11
(一) 加快构建数字技术创新体系	11
1. 加强关键核心技术攻关	11
2. 推动数字科创载体建设	11
3. 着力打造数字人才队伍	13
4. 促进科技成果应用转化	14
(二) 加快新型基础设施建设	14
1. 优化通信基础设施等级	14

2. 统筹建设算力基础设施	15
3. 布局新技术基础设施	15
4. 加快传统基础设施升级	16
(三) 提升数字产业发展能级.....	18
1. 壮大数字产业发展规模	18
2. 培育数字产业企业主体	21
3. 打造数字产业发展集群	21
(四) 推动产业数字化深度融合.....	22
1. 加快制造业数字化转型升级	22
2. 推动服务业数字化转型升级	25
3. 促进农业数字化转型升级	28
4. 加快培育新业态新模式	29
(五) 提升数字化治理能力.....	30
1. 完善数字经济治理体系	31
2. 加快数字社会布局优化	33
(六) 释放数据要素潜在价值.....	37
1. 规范数据资源归集治理	37
2. 促进数据资源开放共享	37
3. 推动数据资源创新应用	38
4. 推动数据要素有序流通	38
5. 加强网络和数据安全防护	39

(七) 深化区域数字化开放交流.....	40
1. 加强区域合作.....	40
2. 深化国际交流.....	41
四、 保障措施	41
(一) 加强组织领导	41
(二) 加大政策支持	42
(三) 构建良好秩序	42
(四) 营造发展氛围	42
(五) 完善统计监测	42

为抢抓信息革命机遇，启动数字引擎，促进数字经济与实体经济深度融合，全力打造数字经济产业新高地，大力发展数字强市，根据《江苏省“十四五”数字经济发展规划》《南通市“十四五”数字经济发展规划》《启东市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制本规划。

一、发展基础与面临形势

（一）发展基础

数字产业化蓬勃发展。启东市政府转发《南通市新一代信息技术产业发展行动计划（2018—2025 年）》，集成电路、大数据、工业互联网等产业快速发展。数字科技创新水平进一步提高，创新能力持续增强。截至 2020 年末，高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达 54.6%，全社会研发投入占 GDP 比重达 2.6%，国家级企业技术中心 1 家，省级研发机构 64 家。启东经济开发区围绕半导体产业建立了相对完整的原材料、零部件生产制造与半导体设备研发研制产业链，通过整合核心企业和产业资本集聚了捷捷微电子、吉莱微电子、启微半导体和托伦斯半导体等多家行业领先的半导体企业。

产业数字化转型加快。三大产业数字化应用水平逐年提高，数字化应用市场更加丰富，融合发展空间更加广阔。数字赋能产业转型升级成效显著，制造业数字化转型持续推进，“启东制造”向“启东智造”加速转变，新建智能车间 1 家。服务业数字化水

平不断提高，在线教育、远程医疗等取得良好成效，智慧课堂、远程会诊等新业态新模式蓬勃成长。农业数字化快速发展，农村一二三产融合发展稳步推进，农业生产智能化、经营网络化水平不断提升，农业物联网技术广泛应用，全市接入省物联网平台的应用主体共计 11 家，农业信息化覆盖率突破 66%。

数字化治理纵深推进。“放管服”改革深入推进，商事制度改革获省级嘉奖，简政放权创业创新环境全省领先，成功创建全国国土资源节约集约模范县市。行政审批制度“1120”改革加快推进，发出全省首张跨省设立分公司全程电子化登记营业执照，完成基层审批服务执法力量整合，获中国政博会政务服务创新奖。社会信用体系加快建设，“信用启东”上线运行。扫黑除恶专项斗争大力开展，治安防控“雪亮工程”加快建设，启东连年荣获省级平安县市称号。

数据资源价值持续释放。“数据启东”信息化服务平台基本建成，数字资源汇集、共享、开发利用水平大幅提升。公共数据资源储备量位居南通前列，为全市基础数据库的建设奠定基础。政务云服务体系逐步健全，政务云平台有序改造升级，云资源服务内容日益丰富。启东市政府印发《启东市政务信息系统整合共享工作实施方案》，政务信息资源共享交换平台基本建成，实现与南通平台上下对接贯通。

数字基础设施稳步升级。网络基础设施建设不断完善，截至

2020 年末，城乡光纤覆盖率 100%，建成 5G 基站 577 个，IPv6 活跃用户数超过 11 万户。算力基础设施支撑有力，2020 年 8 月启东市启云数据中心正式启用，为“智慧启东”城市建设提供海量数据存储和处理，为政府资源整合、智慧应用等方面提供有力支撑。启东政务云计算平台基本建成，拥有 700 余台云服务器，为政府机关、事业单位、企业提供计算、存储、网络、安全、带宽等云服务。

“十三五”时期，在内外环境错综复杂的情况下，启东市数字经济发展形势稳中有进、持续向好，但一些矛盾和困难依然存在：数字技术供给能力仍然存在不足，关键核心技术尚需补齐，数字人才队伍有待进一步扩大，数字经济领域高质量上规模产业集聚和引领性示范区有待持续建设，产业数字化融合程度有更待深入，中小企业数字化转型意愿仍需加强，资源要素集聚能力差距尚待缩小，协同发展机制有待完善。

（二）发展机遇

数字经济浪潮席卷全球。“十四五”时期，世界经济数字化转型加速，在全球经济增长乏力和新冠疫情起伏反复的背景下，数字经济成为撬动增长的新杠杆，成为各国提振经济的重要方向。数字技术引领创新发展的特征日益显著，电商网购、在线服务等数字经济新业态在抗疫中发挥了重要作用，数据价值化加速推进，以数据作为关键生产要素的数字经济蓬勃发展，新业态、新模式

层出不穷。

“数字中国”战略强劲推进。“十四五”时期，党中央、国务院高度重视数字经济发展，全面部署实施数字经济战略，推动数字技术和实体经济深度融合，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。发展数字经济成为推进产业基础高级化和产业链现代化、提高经济质量效益、畅通国内国际双循环和增强我国综合国力构筑国际竞争新优势的战略选择。启东市正处于数字经济时代发展的重要战略机遇期，应抢抓新一代信息技术革命机遇，突出数字赋能和数字强市，积极建设数字启东，推动经济社会数字化转型。

“数字长三角”高地加速形成。“十四五”时期，长三角一体化发展新局面正在形成，科技创新、基础设施、要素市场、公共服务等共建共享、互联互通进程不断加快。作为长三角北翼经济中心，南通全域“一主两副一枢纽、一带一岛两片区”以及“三港三城三基地”发展新格局逐步形成。当前形势有利于启东在南通发展格局中着力推进港（吕四港）城（生命健康科技城）建设，为扩大对外开放、实现内外市场联通、加快新旧动能转换等方面提供更多机遇，推动启东站上新一轮大开发、大开放、大发展的“风口”。

沪苏通战略合作加快推进。“十四五”时期，省、南通要求启东着力塑造“缤纷百里”滨海特色风貌，南通市委赋予了启东

建设沪苏一体融合发展窗口城市的全新定位。随着通州湾新出海口吕四起步港区开港运营，北沿江高铁有序开工，启东的区位优势、交通优势、资源优势加速放大，为加快提升经济能级、创新能级、城市能级，大力承接数字经济的溢出效应，全力打造高端制造业最佳承载区、创新研发新高地和美丽宜居生态城提供坚实基础。

（三）面临挑战

全球经济形势处于变局。“十四五”时期，百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链为代表的新一代信息技术加速突破应用，人类加速步入数字化时代，数字经济已成为引领全球经济社会变革的重要引擎。

国内经济下行压力较大。“十四五”时期，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。数字经济关键领域创新能力不足，产业链供应链受制于人的局面尚未根本改变，重大项目支撑能力相对不够，经济发展的质量和效益有待进一步提升。

区域竞争日趋激烈。“十四五”时期，“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展等重大国家战略在江苏叠加，产业资源、市场资源、人才资源成为竞争焦点，苏州、南京等重点城市对经济发展要素和资源具有较强吸引力，启东在发展质效

上和标兵还存在一定差距，区域竞争态势的加强对启东集聚要素争先进位形成一定压力。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对江苏工作的重要指示要求，按照省、南通和启东党代会决策部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建数字技术创新体系，提升数字产业发展能级，推动产业数字化深度融合，提升数字化治理能力，释放数据要素潜在价值，加快新型基础设施建设，深化区域数字化开放交流，全力谱写“强富美高”新启东现代化建设新篇章。

（二）基本原则

数据赋能、创新驱动。贯彻创新驱动、科教兴市战略，以数字牵引、产业协同创新为重点，充分运用数据资源价值，激发数据要素活力，注重以创新成效为导向的创新生态建设，推进经济高质量发展，为基本实现现代化提供动力支持。

多方参与、市场主导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，构建以企业为主体、政府为引导、服务平台为支撑的数据

市场推进机制，激发各类市场主体内生动力，形成多方参与的数字经济发展格局。

融合带动、应用先导。推动创新链与产业链、教育链、人才链深度融合，推进数字经济创新带动科技变革、产业变革和社会治理变革，加快推动技术、模式、业态和制度协同创新，为高质量发展提供内在动力。

开放共享、安全可控。贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿数字经济发展各领域和全过程，稳步推进公共数据安全有序开放，逐步缩小和消除“数字鸿沟”，推动形成政府和社会数据共享开放新格局。

（三）发展定位

深入实施跨江融合、接轨向海发展战略，奋力推进“三个全方位”，大力建设“活力启东、开放启东、美丽启东、幸福启东”，跑好对接浦东第一棒，建设长三角数字资源开放合作新高地、沪苏通数字产业融合发展新样板、上海北翼数据要素配置新格局。

长三角数据资源开放合作新高地。深入落实长三角一体化发展战略，建立健全数据资源共享体系和协调机制。联合开通长三角“一网通办”崇启专窗，持续深化沪启政务信息互通共享机制。积极参与长三角一体化大数据中心、工业互联网平台集群联动建设，探索建设沪启大数据共享中心。加快完善数字经济高质量发展体制机制和政策体系，提高全要素生产率，加快启东融入长三

角高质量发展前列的进程。

沪苏通数字产业融合发展新样板。进一步提高数字经济核心产业增加值占 GDP 比重，加快数字技术创新，争取突破数字经济重点领域关键核心技术。抢抓上海集成电路产业发展契机，主动对接张江集电港、紫竹硅谷等产业集聚地，大力发展电子信息产业，形成半导体设备及元器件产业、半导体材料产业、通信设备及配套产业以及仪器仪表设备产业四大门类。以数字变革赋能制造业，推动船舶海工等传统产业转型升级，形成具有竞争力的标志性产业链和数字产业集群。推动教育、金融、医疗、交通、文旅等服务业数字化水平，推进农业生产的数字化转型。积极参与数字长三角建设，协同推进新一代信息基础设施发展，着力成为沪苏通数字产业融合发展新样板。

上海北翼数据要素配置新格局。强化基础数据库建设，推进建设跨部门跨层级的高质量主题库、专题库，健全数据共享协调机制。加强与上海的交流合作，探索建设沪启大数据共享中心。加大新型基础设施建设力度，建成高标准数字基础设施体系。着力构建以政策法规为依归、技术创新为特征、绿色发展为目标、数字要素为核心、安全可信为基础的数据要素市场化配置新格局。

（四）发展目标

到 2025 年，数字启东发展取得显著成效，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重逐年增长，数字经济为启东高质量

发展提供强有力的支撑。

——**技术创新能力大幅提升。**数字技术与实体经济高效融合发展，数字技术创新支撑能力大幅增强。到 2025 年，争取创建数字技术应用创新试验区，加快建成特色数字产业创新基地，打造具有核心竞争力的数字产业集群。

——**数字基础设施提档升级。**新一代网络基础设施基本普及，双千兆宽带网络接入能力大幅提升，网络传输能力、城市感知能力和数据处理能力实现全面跃升。到 2025 年，建成 5G 基站 5000 个，千兆光纤网络实现城乡基本覆盖，实现互联网 IPv6 规模部署。

——**数字产业规模持续扩大。**数字技术产业创新发展生态明显改善。到 2025 年，建成一至两个国家级、省级数字科技创新载体，争取突破“卡脖子”关键核心技术。

——**产业数字化转型提质增效。**实体经济数字化转型全面推进，形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系。全市规上工业企业实现智能化改造和数字化转型全覆盖，新上项目应用智能化和数字化生产管理体系全覆盖。到 2025 年，培育省级工业互联网标杆工厂 3 个以上、智能车间和工厂 40 家以上，星级“上云”企业达到 750 家，金融、物流、商贸、旅游、文化等服务业数字化、智能化蓬勃发展，农业生产经营数字化取得明显成效。

——**数字化治理现代高效。**“城市大脑”建设工程高效开展，“数字政府”建设提质增效，智能感知城市管理体系全面构建。到 2025 年，基本实现实时监测、精准服务和精细化管理。政务信息系统上云取得突破，政务服务“一网通办”和一体化大数据共享交换体系成效显著。

——**数据要素活力加快释放。**数据要素市场加快培育，政府数据开放共享有序推进，社会数据资源价值大幅提升，数据资源整合和安全保护能力加强。数据清洗、标注、评估等数据交易服务新业态不断涌现，助力数字经济产业发展。

启东“十四五”数字经济主要发展指标

序号	指标	2020 年	2025 年	指标性质
1.	数字经济核心产业增加值占 GDP 生产总值比重（%）	-	>13.5	预期性
2.	新建智能车间和工厂（个）	1	40	预期性
3.	两化融合贯标企业（个）	12	60	预期性
4.	新建数字农业农村基地（个）	-	5	预期性
5.	应办事项推办率（%）	-	80	预期性
6.	一网通办率（%）	90	94	预期性
7.	公共数据开放率（%）	-	100	预期性
8.	5G 基站（个）	577	5000	预期性
9.	大数据中心标准机架数（个）	300	1500	预期性

三、主要任务

（一）加快构建数字技术创新体系

1. 加强关键核心技术攻关

以数字经济发展的重大需求和重大任务为牵引，全面梳理启东数字产业发展的突出短板、“卡脖子”环节，推动互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能和产业各领域深度融合与协同发展。积极搭建创业创新平台，重点培育电子信息及半导体等优势产业，加快电子信息及半导体产业、生命健康产业能级提升，确保战略性新兴产业产值增长 25% 以上。

2. 推动数字科创载体建设

强化创业孵化载体建设，加快创业创新要素和各类服务向创业平台载体聚集。巩固沪启科技合作根基，在主动策应上海全球科创中心和苏南国家自主创新示范区建设的基础上，加快建立前窗研发、孵化在上海，后台生产、转化在启东的区域创新共同体，努力建设上海科创中心先进技术转化最佳承载区。深化沪启两地科技创新资源对接网、重大科技联合攻关网、科技园区协同共建网、科技创新合作交流网为重点的“四网”建设。积极融入苏南国家自主创新示范区建设，打造北沿江科创走廊，共建科技企业孵化器、科技成果转化基地，努力形成跨区域协同创新发展新格局。着力将电子信息与半导体装备作为重点发展的新兴产业，聚焦行业细分领域形成特色产业集群，充分发挥启东经济开发区

半导体装备及材料产业园经济发展主战场作用，不断强规划、引项目、优环境，打造长江口半导体产业“新秀”。到 2025 年，力争集聚科创产业基金规模超 50 亿元。

专栏 1 科创载体建设工程

全力推进众创空间和孵化器建设。积极构建“众创空间—孵化器—加速器—产业园”创业孵化链条。以龙头企业建“强”、已建研发平台企业建“优”、规模以上企业建“有”为目标，分类推进企业研发平台建设。到 2025 年，力争申报省工程技术研究中心 15 家、南通工程技术研究中心 50 家，规上企业研发机构建有率争取达到 97%。

推动各类孵化载体错位发展。重点发展以电子信息产业为主的汇龙镇创业科技园众创空间和以节能环保、光电信息产业为主的高新区博士创业园孵化器及众创空间，加强各创新孵化载体之间的合作联动与资源开放共享，完善富有启东特色的创业孵化空间布局。

加快建立区域建设共同体。加快上海第二工业大学启东研究院、复旦大学启东基础医学创新研究院、智能制造与大数据服务平台、海工产业协同服务平台等项目建设。加快推进与同济大学、华东理工大学等高校对接沟通，鼓励在启东设立技术转移中心。

3. 着力打造数字人才队伍

深入实施人才强市战略，持续优化人才政策环境，推进产才融合，重点引进大数据、人工智能等重点领域急需的高层次、高技能人才。深入实施沪启人才合作工程，大力引进在沪各类数字顶尖人才、领军人才来启创新创业。建立人才入乡激励机制，完善社会保障等配套政策，吸引各类人才返乡入乡创业。落实《关于进一步推进人才优先发展建议》，推动数字经济各领域人才全面引进，着力打好启东人才发展“组合拳”。

专栏 2 数字人才建设工程

紧紧围绕“坚持人才优先发展战略”工作主线，持续深化重点专项工程，包括高端人才引进工程、青年人才储备工程、技能人才支撑工程、专业人才提升工程、国内外人才汇聚工程、企业管理人才培育工程等。加强培育数字经济产业人才培育，拓展培训渠道，进一步提升人才的数字化理论和实践能力。通过南通市数据交换平台回流人社局人才就业参保相关数据，建设启东“领导驾驶舱”人才引进专题工程，实现对启东新增就业人才的人数、学历、年龄段、就业企业等方面数据的自动钻取分析。加强与引进拟落户人才的沟通，帮助匹配相关企业，最大限度发挥人才作用，为我市数字经济打下坚实基础。

4. 促进科技成果应用转化

积极融入上海科技创新中心建设，深度对接上海张江高科技园区等产业创新载体，推进产业创新能力提升与产业转型升级紧密结合，加快数字经济创新驱动科技变革、产业变革和社会治理变革，激发创新创造能力，推进总量扩能和质效提升并举，调整存量和优化增量并重，推进经济高质量发展，为基本实现现代化提供动力支持。深化与上海高校科研院所、高科技园区的合作，利用工业互联网等新一代信息技术赋能新制造、催生新服务，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。以促进科技与经济紧密结合为核心，全面推进企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的技术创新体系建设，支持企业与国内外高校和科研院所开展灵活多样的协同创新。

（二）加快新型基础设施建设

1. 优化通信基础设施等级

加快建设先进泛在的通信网络基础设施。构建品质优良的 5G 精品网络，推动 5G 网络在主城区、中心镇、重点园区全覆盖。推动小微基站建设，探索统筹利用路灯、交通指示、公安监控、通信等市政设施及沿路杆塔设施的基站共建共享新模式。加快“千兆城市”建设，持续扩大千兆光纤网络覆盖范围。统筹推进移动和固定网络的 IPv6 技术发展，实施 LTE 网络端到端 IPv6 改造、移动终端全面支持 IPv6，加快骨干网、城域网、接入网等

固定网络基础设施、重点领域门户网站、App 和商业网站的 IPv6 升级改造。部署智能、泛在、先进、互联、共享的物联感知体系，提高物联网在工业制造、农业生产、公共服务、应急管理等领域的覆盖水平，提升固移融合、宽窄结合的物联接入能力。

2. 统筹建设算力基础设施

积极参与长三角一体化大数据中心、工业互联网平台集群联动建设，实施“政企云”工程，探索建设沪启大数据共享中心。按照绿色、低碳、集约、高效的原则，加快建设启东市级大数据中心和容灾备份中心，持续完善基础数据库。推进建设存算一体基础设施，实现多元协同供给，构建边缘计算、云计算、超算协同的多层次计算体系，在工业互联网、远程医疗、城市治理、应急管理等重点应用场景按需部署集网络、存储、计算于一体的边缘数据中心节点。

3. 布局新技术基础设施

高标准布局新技术基础设施，坚持面向经济主战场、面向人民生命健康，聚焦支撑科学研究、技术开发、产品研制，围绕启东市十四次党代会“做大临港产业，做强特色产业，做优战略新兴产业”的目标任务。大力推动多层级人工智能平台发展，面向政务服务、智慧城市、智能制造、自动驾驶、语言智能等重点新兴领域提供体系化的人工智能服务。结合城市发展需要和产业发展需求，积极培植区块链相关技术开发企业，加快建设安全可扩展

展的区块链基础设施。

4. 加快传统基础设施升级

稳步构建智能高效的融合基础设施，提升基础设施网络化、智能化、服务化、协同化水平。深度应用云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等技术，推动公路、铁路、水运、水利、邮政等传统基础设施智能化升级，推进智慧警务、智慧城管、智慧住建、智慧水利、智慧应急、智慧环保、智能交通、智慧能源等融合基础设施建设，推动重点行业数字化系统改造升级和数据整合，赋能传统行业发展和监管。持续开展城市燃气管道等管网更新改造和城镇污水处理提质增效。统筹防洪排涝工作，系统推进全域海绵城市建设和易淹易涝片区整治。推动城市生命线安全工程建设，建立城市水、电、气、桥梁、综合管廊、地下交通设施等风险监测、分析预警、联动处置的系统和机制，提升城市综合防灾减灾能力。

专栏 3 传统基础设施数字化升级工程

智慧交通。加快 5G、物联感知网络在重点交通路段、重要交通节点的全覆盖，推动交通基础设施智能化升级改造。重点打造智慧航道、智慧铁路、智慧公路数字化交通基础设施，开发集成水上安全监管及应急搜救系统平台，建设重点水域电子卡口，构建“铁路沿线综合治理一张图”平台，打造 433 省道智慧公路，切实提升综合治理水平与应急处置

能力。

智慧水利。充分利用物联网、大数据、云计算等新兴信息技术，建设启东市智慧水利“感控一张网、数据一仓储、管水两平台、兴水一盘棋”，提升启东市水利现代化管理水平。打造水利物联网、智慧水利数据仓，构建智慧水利基础支撑平台、智慧水利综合应用平台等智慧应用，编制《启东市水利数据资源目录》《启东市智慧水利物联传输及接入技术指南》等标准规范，为南通市智慧水利建设打造“启东样板”，为江苏省、全国智慧水利建设提供“启东方案”。

智慧能源。加快智能电网建设，优化特高压、超高压骨干网架和城乡配电网，推动建设智能变电站、光伏微电站等基础设施，加快部署电力物联网、新能源微电网、分布式能源微电网等智能电网基础设施。有序发展以新能源为主体的新型电力系统，加快实施风电等新能源项目，构建“源—网—荷—储”协调发展、多种能源形态协同转化、集中式与分布式能源互补运行的能源互联网。加快推进电动车充电网络建设，科学布局智能充电基础设施，同步建设充电智能服务平台，基本建成适度超前、车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。

市政设施智慧化改造。推进城市地下综合管廊数字化建设，构建集供排水监管、运行于一体的 GIS 地理系统，实现

排水户动态管理，为安全生产提供更强有力的保障。继续完善“智慧工地”监管服务云平台，将信息管理平台、智能技术、智能设备广泛应用到建筑工程施工现场中，构建覆盖“建设主管部门、企业、工程项目”三级联动的“智慧工地”管理体系。建立健全叉车信息化、智能化监管机制，打造智慧叉车监管信息系统平台，有效遏制叉车事故。开展智慧灯杆工程，推进各类存量灯杆的分批改造，探索统筹利用路灯、交通指示、公安监控、通信等市政设施及沿路杆塔设施的基站共建共享新模式，实现一杆多能、一杆多用。

智慧油气长输管道。推进新建管道保护智能化建设和在役管道保护智能化改造，建立完善管道数字关联，配置管道智能感知、管控系统和设备，拓展智能化应用场景，逐步建立数字孪生管网系统，推广先进的智能化技术和装备，提升风险防范能力，防止和减少安全事故，切实保障人民群众生命财产安全与社会和谐稳定。

（三）提升数字产业发展能级

1. 壮大数字产业发展规模

夯实数字经济基础产业。强化核心软件自主创新，培育自主开源开放生态，支持开发具有自主知识产权的通用基础软件、高端工业软件、高端嵌入式软件等关键软件产品，推进产业、行业领域信息技术应用创新。深入推进产业基础再造与产业链提升，

提升集成电路等产业竞争力，重点培育电子信息及半导体等优势产业，不断做大总量，提升质量，推动产业链式发展、集群式发展，将启东打造成长三角地区半导体装备及材料产业发展新秀。强化先进基础工艺，完善产业链配套，补齐产业链短板，推动数字经济基础优势产业迈向全球价值链中高端。

专栏 4 集成电路产业升级工程

加快推进集成电路和芯片领域强链延链补链，支持龙头企业联合打造集成电路设计、制造、封装测试以及整机制造等下游配套产业和多晶硅等材料研发上游领域完整的集成电路产业链。充分利用启东紧邻上海张江集电港、紫竹硅谷等产业集聚地的区位优势，继续加大与上海交大、复旦、同济等高校以及上海集成电路研发中心等科研院所合作，发挥捷捷微电、启微半导体、乾朔电子、至纯科技等一批行业“尖子生”的领头作用，努力打造科技成果转化基地、人才孵化培育基地、工程产业化承载基地，加速释放产业开展创新活力。

壮大数字经济新兴产业。聚焦人工智能、区块链、大数据、云计算、北斗卫星等新兴产业，做好供应链战略设计和精准施策，推动产业链优化升级和发展能级提升。深化新一代信息技术集成创新和融合应用，增强企业技术创新、场景创新和普及推广能力。着力布局具有影响力的高质量的数字产业园区，打造具有代表性的重点数字领域产业集群、培育一至两个数字龙头企业，构建完

善“硬件+软件+平台+服务”产业生态。支持数字经济产业重大项目建设，优先纳入市年度重大项目清单。强化数字经济全产业链支持，实施财税、金融、社保等结构性支持政策。

加快培育数字经济未来产业。把握前沿技术发展趋势，加快部署和培育发展量子通信、第三代半导体、未来网络等高端前沿数字产业，在重点领域关键环节实现重点突破。率先布局未来产业研究机构，组织实施未来产业孵化与加速计划，积极开发商业化应用场景，组织打造突破性创新成果转化应用示范，推动产业化发展进程，抢占产业竞争发展制高点。加速数字产业化发展进程，利用数据要素、数字技术加快平台化、定制化、轻量化服务模式创新，营造繁荣有序的数字产业创新生态。

专栏 5 大数据产业生态培育工程

积极引进和培育若干个数据采集、存储、挖掘、交易、应用、安全等大数据企业，打造技术先进、生态完备的产品体系。加快大数据基础设施建设升级，加强对大数据和云计算基础设施的统筹规划，充分利用政府和社会现有数据中心资源，整合改造规模小、效率低、能耗高的分散数据中心，避免资源和空间的浪费。深化大数据各领域应用，加快以大数据为支撑的数字政府建设，推动大数据在智慧城市、市场监管、环境保护、交通运输、公共卫生等领域的创新应用。强化产业大数据创新能力，推动工业、农业和服务业大数据应用试点，促进传统产

业经营管理方式变革、服务模式和商业模式创新。

2. 培育数字产业企业主体

强化骨干企业示范引领。支持行业龙头骨干企业采用新材料、新技术、新工艺、新设备，对生产设施、工艺条件、物流供应和管理服务等开展集成应用创新。强化工业互联网在重点产业集群的应用，打造全产业链、制造全流程、产品全生命周期管控的工业互联网标杆工厂。聚焦云计算、大数据、工业互联网、信息技术应用创新、共享经济、5G 应用等领域规模优势明显，具备产业链整合能力的数字经济平台型企业。着力突破平台经济短板，围绕产业价值网络构建数字经济生态体系。

着力支持小微企业创新创业。强化小微企业、初创企业的政策支持和服务保障，实施专精特新“小巨人”成长计划，引导小微企业参与数字技术和产业创新活动。以全域创新为引领，提升发展能级，赋能赋智，增强科技创新驱动力；提质提效，增强主导产业竞争力；做大做优，增强重点企业支撑力。开展科技企业“双倍增”行动，鼓励加大科技研发投入，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，培育一至两个“专精特新”科创企业。坚持专业化、精品化的小微企业发展之路，鼓励更多企业聚焦数字经济产业细分市场，专注发展自身有竞争力的生产技术或产品，突出专业化、精细化、特色化、新颖化。

3. 打造数字产业发展集群

积极培育数字产业集群。全面承接上海溢出效应，借助上海创新资源和科研成果，针对性地培育发展大数据+、工业互联网、车联网、工业软件等数字产业，吸引总部企业、核心配套环节和先进要素集聚启东，引导整装和零部件企业协同发展，重点推进面向工业企业的软件、互联网和信息服务业创新发展，推动产业链上下游精准对接和资源要素集聚，不断完善技术创新、成果转化、检测认证、应用示范、人才培养、产融合作等区域数字产业集群生态，打造启东特色区域品牌。

推进数字产业园区试点示范建设。发挥数字经济园区的集聚和带动作用，推动数字经济和实体经济融合发展，加快形成“产业+配套、平台+生态、技术+赋能”的数字产业生态。依托创业创新资源集聚的小微园区、创新型企业等载体，探索形成与数字经济发展相适应的政策制度环境。

（四）推动产业数字化深度融合

1. 加快制造业数字化转型升级

促进数字化模式升级。加快制造业数字化转型，培育“智”造新动能。围绕数字化相关标准体系，面向不同行业、不同规模企业，分类分阶段推进数字化制造普及、网络化制造推广和制造示范，积极开展智能制造试点示范，加快推进智能车间、智能工厂建设。支持企业建立优化智能生产管理系统，促进数字技术向市场、设计、生产等环节渗透，加快实现生产过程的全数字驱动。

推动产业链群协同升级。围绕生命健康科技、海工及重装备产业两大主导产业，培育一至两个具有生态主导力和核心竞争力的“链主”企业，形成“链主”企业与配套企业联动发展格局。引导“链主”企业与重点工业互联网平台、电商平台开展深度合作，促进生产要素投入与市场需求的精准对接。支持“链主”企业、第三方机构等构建平台生态，开展协同采购、协同制造、协同配送等应用，提高产业链协作效率和供应链一体化协同水平。打造智慧供应链，培育以海工及重装备、生命健康科技两大主导产业，新材料、新能源两大新兴产业，电子信息及半导体、精密机械两大优势产业为重点的产业供应链管理解决方案，支持具有产业链、供应链带动能力的核心企业打造产业“数据中台”，以数据流促进上下游、产供销协同联动。

推进工业互联网创新发展。深入实施工业互联网创新工程，支持建设综合型、特色型和专业型工业互联网平台，深化“5G+工业互联网”创新应用，推动5G全连接工厂建设。加快推进工业互联网示范区建设，打造“1+N”工业互联网平台体系和产业生态，支持基础性平台输出共性技术服务，推进开源社区发展。突出行业共性支持，建设行业级平台；突出特色产业集群，建设区域级平台；突出产业链创新链协同，建设企业级平台。加快工业互联网平台培育，探索一行业一平台，重点推动船舶海工、电动工具等产业领域建设技术水平高、集成能力强、行业应用广的

工业互联网平台。加快推进人工智能、区块链、虚拟现实、数字孪生等新兴前沿技术与工业互联网平台的融合应用。支持企业建设标识解析二级节点及数字运营中心。

专栏 6 工业互联网创新工程

工业互联网。持续组织开展工业互联网平台培育工程，大力发展面向边缘层、平台层、应用层的智能化解决方案和工业APP，重点推动智能监测、远程诊断管理、全产业链追溯等新应用，大力建设行业级和通用型工业互联网平台及其节点，加快推进人工智能、区块链、虚拟现实、数字孪生等新兴前沿技术与工业互联网平台的融合应用。支持企业建设标识解析二级节点及数字运营中心。积极做好两化融合工作，继续推进 5G+应用、工业互联网平台、星级“上云”企业、工业互联网标杆工厂、“互联网+先进制造”特色基地等五大类项目建设，为启东市企业实施“互联网+”战略提供好支撑服务，加快推动启东市先进制造业创新发展和传统制造业转型升级，推进“5G+工业互联网”融合发展。

推进产业园区数字化升级。引导和支持园区按照数字化建设标准，支持园区推进工业互联网+平台建设，支持各地将网络部署、公共云平台建设、数据采集和信息系統部署等纳入产业园区改造提升建设标准，推动园区数字化转型。

专栏 7 产业园区数字化升级工程

园区数字化水平升级。推动工业互联网平台在园区落地，基于联网 CNC 等数控设备，发展共享工厂、协同制造、众包众创、集采集销等新模式，提升园区制造资源和创新资源的共享协作水平。进一步提升园区“5G+工业互联网”“互联网+先进制造业”融合水平。

2. 推动服务业数字化转型升级

推动生产性服务业数字化转型。以数字化推动生产性服务业向价值链高端延伸，拓展数字技术应用场景，实现融合发展。加强顶层设计，积极贯彻落实国家有关生产性服务业发展政策，加强交通运输、金融服务、技术信息服务业、商务商贸等数字化驱动；拓展数字技术应用场景，推动智慧物流、数字金融、在线办公、电子商务等新兴领域发展，加大服务新业态的技术投资投入，推动检验检测认证、创业孵化、科技咨询等数字化转型，推广智慧检测、共享实验室等新模式。发展在线智能社保薪税等人力资源服务，推动先进制造业和现代服务业深度融合发展。

专栏 8 生产性服务业数字化升级工程

智慧物流。大力发展“互联网+物流”，以构建交通物流基地体系为突破口，推动大数据、GPS、GIS 等科技在物流行业的应用，以建设长三角北翼对接上海的现代物流节点城市为目标，以物流基地、配送中心、重点物流企业等为载体，加快

吕四港冷链物流产业园建设与火车站片区物流集散中心建设，构建“一园、一中心、多区域”的现代物流业空间布局体系。加快物流项目建设，以 LNG 能源物流、中农批等项目为重点，引进和建设示范性物流业重大项目，强化土地等要素保障，引导加快竣工达效进程。积极完善县、镇、村三级农村物流网络体系，积极发展以城带乡、城乡一体的农村物流共同配送模式。

智慧金融。推动人工智能、大数据、区块链等新技术深度融合，全面赋能金融科技应用。推进金融云建设，实现对金融领域有效监测、监管，推动在普惠金融、绿色金融、科技金融等方面的场景应用，促进地方金融的持续健康发展。探索发展供应链金融，打造集交易、融资、结算、跟踪、监管、服务于一体，具有行业和区域影响力的资金、信息、物流全流程供应链服务平台，提升服务质效。开展数字货币测试，争取央行数字货币在启东试点，推广数字货币。统筹推进金融建筑产业园项目建设，培育打造上海国际金融中心配套服务基地北向先导区。

电子商务。推进启东电子商务示范中心与公共服务平台建设，提升中小电商企业数字化创新运营能力，引导和培育电子商务新业态。发挥电子商务平台、商品交易市场等商贸集聚平台孵化带动作用，鼓励商贸集聚平台转型升级。加快发展跨境电商、直播电商、社交电商，支持电商企业运营模式创新，构

建“多城市协同、进出口并重、线上线下融合”的电商发展新格局。聚焦启东江海特色产业，支持有基础的地方打造电商区域服务中心，推进“线上引流+实体消费”模式。

推动生活性服务业提质增效。推动生活性服务业数字化升级，促进线上线下资源有效整合利用，发展体验式消费、个性需求定制服务等新业态，大力发展数字文娱、数字创意、数字教育、数字医疗、数字养老等新业态，推动在线经济健康有序发展。加快商务领域数据资源开放共享，培育数字商务新主体，鼓励商贸流通方式创新，支持发展数字商务，培育以数据为驱动力的全渠道消费大数据应用示范。完善老年人等运用智能技术困难群体服务保障，推动公共服务流程再造、直达乡村，促进形成共同富裕的公共服务供给机制。

专栏 9 生活性服务业数字化升级工程

智慧出行。加快智慧安检等智能设施建设，全面实现机场、火车站、长途车站、公交场站等无感刷脸通行。推广智能网联汽车、船联网等场景应用，规范发展智慧停车、智能公交、分时租赁汽车、自动驾驶微公交等服务新业态。升级公交电子站牌管理系统，打造“5G+公交”“5G+出租车”等智慧出行应用场景。

智慧文旅。围绕“旅游产业化”，深入实施“互联网+旅游”，积极推动启东市智慧文旅平台建设和应用，提升旅游数

字化基础设施建设水平，努力实现启东文旅资源信息“数字化”、行业监管“智慧化”、线上服务“一键化”，为市民游客提供一站式的智慧文旅体验。深入推广“文旅e乡村”，以数字化技术手段实现乡村文化供给与群众文化需求的有效对接，推动完善城乡公共服务体系，推进文化和旅游高水平融合、高质量发展。推动启东市图书馆、文化馆、博物馆、美术馆等各市级场馆公共文化数字化建设。以创建国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区为引领，高标准打造全域旅游产业，围绕旅游向景区一体、产业一体、城乡一体转型升级，推动旅游与城市功能定位适应协调，促进“旅游+”产业格局发展壮大，推动旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游治理规范化和旅游效益最大化，加快培育全域旅游亮点，促进旅游高质量发展，打造长三角知名的休闲旅游目的地。

3. 促进农业数字化转型升级

提高农业现代化能力。深入推进省“苏农云”平台和省农业物联网管理服务平台等载体的建设与应用，逐步完善农业农村大数据体系，提高数据资源共享和分析应用能力。以打造上海“菜篮子”和“后花园”为目标，发展特色农业、生态农业、智慧农业、都市农业，培育壮大优质食味水稻、高效蔬菜园艺、生态林果花卉、水产健康养殖、农业休闲旅游五大主导产业。鼓励发展物联网建设，引导和支持现代农业产业园区、新型农业经营主体

结合设施农业、畜禽水产养殖、农产品质量安全、大田粮食作物等根据实际需要开展农业物联网技术应用。推动环境调控、动植物本体感知、畜禽定量饲喂、水肥一体化喷滴灌等技术在设施农业和大田种植中广泛应用，提高农业数字化、精准化水平和资源利用率，将启东打造为沿江沿海现代农业创新发展标杆。

积极发展乡村新业态。鼓励发展农业农村电子商务，扶持建设数字农业农村应用基地，扶持发展直播电商、线上云游等新业态新模式。推动启东特色农产品品牌建设，积极培育新型农业经营主体，加大农村人才吸引和专业知识的培训。加强电商指导、产品宣传、信息传播等方面的建设，提高农产品上行的推动力度。完善农村电商物流体系，创新农村公共交通捎货配送，提高物流配送能力。推动农文旅数字融合发展。培育数字新农人、农创客，发展体验农业、众筹农业、定制（订单）农业、共享农业等新业态新模式。推动美丽休闲乡村（渔村）、农家乐、乡村康养和文创基地等开展在线宣传与经营，加强乡村传统文化资源数字化保护和开发利用。

4. 加快培育新业态新模式

推动平台经济健康发展。引导支持平台企业加强数据、产品、内容等资源整合共享，扩大协同办公、互联网医疗等在线服务覆盖面。推动电子商务、数字媒体、社交网络、本地生活、交通出行等重点领域平台经济的发展。支持工业互联网平台建设推广，

发挥已建平台作用，为企业提供数字化转型支撑、产品全生命周期管理等服务。鼓励金融机构在有效防范风险的前提下，依法依规为平台型企业提供金融服务。

培育发展共享经济。推动共享经济由粗放式发展向高质量发展转变，从消费互联转变为企业互联，不断在各个领域探索创新合作模式。深化共享经济在生活服务领域的应用，拓展创新、生产、供应链等资源共享新空间。培育智能制造厂房、设备、物资、劳动用工的共享平台，探索发展算力共享、产能共享、办公资源共享等新模式。加快培育智能制造、金融租赁、物流运输等领域发展分享、协作生产新模式。

鼓励发展新个体经济。鼓励发展新个体经济，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业，明确网络平台开展经营活动的经营者，可使用网络经营场所登记个体工商户。鼓励微创新、微应用、微产品、微电影等万众创新，促进线上直播等服务新方式健康发展，强化短视频等多样化社交平台规范有序。

加快培育新型零售业态。推动实体零售创新转型，引导实体零售企业逐步提高数字化水平，将线下物流、服务、体验等优势与线上商流、资金流、信息流融合，拓展智能化、网络化的全渠道布局。大力发展直播经济，发挥政府主导作用，为发展直播经济提供有力载体支撑。

（五）提升数字化治理能力

1. 完善数字经济治理体系

强化数字协同治理监管机制。依托“信用启东”，建立完善信用档案，推进政企联动、行业联动的信用共享共治。加强监管改革创新，探索开展经营者准入前诚信教育，完善事中事后监管体系，构建以信用为基础的新型监管机制。推动“我为群众办实事”项目实施，大力开展信用助企工作，按照“简化材料、优化流程、提升规范”的工作思路，积极推行企业网上自助修复工作，极大程度方便企业办事，提高工作效率。

推动互联网企业落实主体责任。强化互联网企业内部管理和安全保障，鼓励互联网企业不断完善内部合规制度和合规机制，积极响应监管部门的监管要求。完善互联网平台监管体系，组织开展检查、评议，引导督促互联，提高“以网管网”能力，充分发挥平台对市场主体的组织、协调、规范、引导功能。制止和预防网络不正当竞争行为，推动数字经济规范持续健康发展，有效衔接反不正当竞争法，规制反向“刷单”、屏蔽广告、“二选一”、数据爬取等新型不正当行为，严厉打击大数据“杀熟”、算法歧视、算法滥用、数据垄断等破坏市场公平性的行为，保障平台经济规范健康发展。

推动数字技术在政府治理中的创新应用。深化“五治”融合，扎实推进网格化服务管理，实现精细化治理的工作格局。健全扫黑除恶长效机制，推进新一轮雪亮技防工程建设，加快构建现代

化立体化社会治安防控体系。充分发挥“有事好商量”协商议事平台作用，依法及时就地化解矛盾纠纷，争创全国信访工作示范县。强化政府性债务管理，做好企业债务、互联网金融等风险监测，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险底线。推进军民融合深度发展，争创省双拥模范城“九连冠”。

专栏 10 社会治理数字化应用工程

市镇两级政务信息资源共享交换体系建设工程。推进市镇两级政务信息资源共享交换体系建设，涵盖启东 20 个区镇。加大公共数据共享力度，发布 52 可共享数据资源目录项，包含 42 个库表资源，7 个文件资源，3 个接口资源。

“五治”融合工程。深化“政治引领、自治强基、法治保障、德治教化、智治支撑”“五治”融合，完善“网格吹哨、部门报到”工作机制，健全“大数据+指挥中心+综合执法队伍”执法模式，打造市域治理现代化启东样板。

雪亮技防工程。以创建全国社会治安防控体系建设示范城市为依托，积极推进智慧版技防城市建设“三强化”：强化顶层设计，构建技防建设全市“一盘棋”整体格局；强化查漏补盲，扎牢全市立体感知网“防控圈”；强化智慧赋能，释放智慧技防服务社会新动能。

智慧城管。积极探索信息技术在城市管理执法中的应用，加速打造城市管理综合执法指挥平台，科学布点智慧市容“千

里眼”，建立街面巡查+鼠标巡查+现场执法的“快速反应”机制。“启东智停”“智慧环卫”“餐饮油烟”“违建治理”等信息系统完成接入指挥中心平台，持续推进“渣土运输”“扬尘治理”等基础数据资源共享，不断提升智慧化监管水平，努力形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的城市管理新模式。

2. 加快数字社会布局优化

深入推进“互联网+政务服务”。推动政务信息系统全部上云，促进政务服务线上线下一体化发展，实现政务信息系统整合，实现“一网通办”。深入推进“放管服”改革，打响“马上就办、办就办好”的启东政务服务品牌。完善市镇村三级政务服务体系，高水平高标准打造一流新市民服务中心，强化代办帮办职能，擦亮“e启办”代办服务品牌。探索极简审批制度，持续推进“不见面审批（服务）”业务流程标准化、协同化与便利化，积极推行“多证合一、证照联办”“减证便民”“并联审批”，不断提高审批便利度，营造一流营商环境。做强政务服务 APP 统一平台，加快全面推广，打造亲民实用、快速便捷的政务 APP 应用。加快“数字法治、智慧司法”建设，按照许可条件向社会有序开放。

提高城乡基层治理智能化水平。深化社会治理和现代科技有效融合，利用好网格化服务管理智能化应用平台和市 12345 公共

服务平台，建立信息共享应用、事件分流处置、数据关联融合机制，实现一个平台联动、一个中心共享。加强新型智慧社区建设与“城市大脑”联动发展，深化智慧城管建设，建设综合性城市管理数据库，全面推行“非接触性”执法，继续提升城市管理智慧化水平。加速城镇管理一体化发展，强化“二级政府、三级管理、重心下移、立足基层、责权明晰”的属地管理模式。完善三级政务服务体系建设，在镇（园区）、街道建立社会救助“一门受理、协同办理”服务平台，实现“一号申请、一表登记、一门受理、一网办理”，协同推进政务服务中心与政务服务平台建设，深化政务服务“一网通办”。升级乡村数字基础设施，丰富乡村数字化服务。

深化数字技术在社会民生领域协同应用。增强教育、医疗、文化、社保、养老等精准服务、高效服务、智能服务供给，促进智慧民生消费。加快智能终端推广应用，提高民生服务的便利化、普惠化。实施基层公共文化服务效能提升示范工程，创新“互联网+”公共文化服务。加强交通出行、房屋租赁、家政服务、酒店餐饮、旅游等民生服务资源的开发共享。完善“无线校园”和智能化教学终端配套，构建新型教育教学模式、教育服务供给方式以及教育治理新模式。加快推进“互联网+”智慧健康养老新业态发展，实施积极应对人口老龄化战略，逐步试点推行安宁疗护服务。

专栏 11 数字惠民服务工程

智慧政务。推广 24 小时自助服务，推动集成式自助终端向镇村延伸，推动公安、社会保障、医疗保障等事项全程自助办理，实现政务服务“就近办、家门口办”。做强“e 启办”服务品牌，持续深化三级代办帮办体系建设，组建一支由 1520 人组成的为企业和群众排忧解难的代办员队伍；创设使企业和群众便捷高效的政务环境，不断提升项目管家服务水平，开展“千人千企”“服务企业 72 计”“企业直通车”“精准送服务”“服务宅急送”活动。围绕数字政府“苏服办”APP 总门户建设要求和标准规范，建设启东市政务服务移动端旗舰店，统一的政务服务 APP 平台，集社保、医保、公积金等高频应用于一体，让企业群众办事更便捷、更舒心。

智慧教育。贯彻落实《教育信息化 2.0 行动计划》，以启东市教师发展中心“强基赋能登攀年”为引领，促进信息技术与教学深度融合应用，推进资源建设与共享，不断提升师生信息素养，提高智慧教育水平。持续推进“繁星工程”，打造区域教育的加速度。按照线上线下混合式研训模式，充分发挥专家名师在思想引领、价值引领、互助服务等方面的作用，积极探索信息技术与各学科融合改革举措，形成有效的工作模式。

智慧医疗。推进“互联网+智慧医疗”项目，以信息技术为依托，整合就诊过程中收费环节，将复杂就医流程变成“挂号—

就诊—一次性付费”的简便流程，公立医疗机构只需通过一次签约实现通用。实施启东市“云上妇幼”5G 移动远程医疗系统项目，建设 5G 实时远程医疗模式，开展 5G 远程会诊、5G 远程查房等，形成端到端解决方案，实现患者在病床上就能实时接受多学科多专家远程会诊、多终端的影像文件取阅等功能。支持院内出差专家及国内外领军专家通过查房系统远程查房，实时了解病人情况。

智慧人社。完善自助服务端，在市政务中心建立人社自助服务站，在人社服务窗口、镇、社区、行政村布放自助便民终端，在社保卡合作银行服务窗口均已安装自助制卡机。稳步推进线上业务，实现人社全业务集中，全板块协同，全数据共享；切换上线省一体化信息平台，实现数据多跑路，群众少跑腿。全面展开社保卡应用，在实现参保缴费、待遇领取、就医结算、金融支付、交通出行一卡通等功能基础上，推动社保卡在文化旅游、图书借阅等各个领域的应用，积极探索建立以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。

智慧养老。依托启东市智慧养老服务信息平台，大力推进“互联网+”居家养老建设，搭建完善的“线上+线下”、集社区居家于一体的智慧养老综合服务体系。进一步健全居家养老服务网络，完善市居家养老服务指导中心、镇街（园区）居家养老服务中心、城乡社区居家养老服务站三级管理服务网络。全面建成镇

街（园区）居家养老服务中心，城乡社区标准化居家养老服务站建成率分别达到 100%，城乡综合为老服务设施实现全覆盖。

（六）释放数据要素潜在价值

1. 规范数据资源归集治理

进一步强化公共数据资源归集和治理，健全政务数据共享协调机制。积极配合南通市推进人口、法人、社会信用、电子证照、自然资源和空间地理五大基础数据库和地名地址特色数据库建设，有效推进破除“数据孤岛”“信息壁垒”。加快推进教育、医疗、交通运输等重点领域数据资源建设、有效整合和安全利用，不断提升数据资源的在线共享和服务能力。创新面向业务应用的公共数据汇聚机制和模式，完善部门数据共享责任清单，扩大公共数据按需归集和共享范围，推动跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务数据融合汇聚和开发利用。强化数据分类分级管理，完善数据质量评估标准和问题反馈机制，形成数据全生命周期闭环管理。

2. 促进数据资源开放共享

建立健全公共数据开放制度，落实公共数据开放和维护责任，完善公共数据开放评估和考核制度，为推动公共数据开放，促进和规范公共数据资源社会化利用提供制度保障。完善数据闭环流转机制，促进数据回流赋能基层治理，实现跨层级、跨部门、跨系统数据共享和同源多用。深入开展公共数据资源普查和目录梳

理，进一步摸清启东公共数据资源底数，梳理形成统一高效、互联互通、质量可靠的公共数据资源目录清单，明确数据共享开放的种类、标准、范围、流程等，优先推动企业登记监管、卫生、交通、气象等高价值数据向社会开放。扩大公共数据开放共享与应用试点范围，持续开展大数据应用试点示范，探索建立长效机制，推进公共信息数据安全有序开放、合理有效利用、释放数据要素价值，为数字经济发展提供动力。

3. 推动数据资源创新应用

充分发挥启东市市域治理现代化指挥中心作用，提升数据在精细化城市治理、促进民生福祉、优化营商环境等方面的应用能力。支持用政府购买服务、专项资金扶持等模式引入第三方机构力量，开发数据模型、算法、可视化工具等通用数据产品，并按统一标准对外输出，支撑并满足市场主体对公共数据资源开发利用的需求。鼓励社会力量在金融、交通运输、教育、医疗、文化和旅游、社会保障、市场监管等重点领域利用开放的数据资源进行分析、挖掘、研究，开展数据的开发和创新利用。推进数据资产增值应用，鼓励企业积极开展数据增值服务，招引集聚若干个数据创新和数据应用企业，推动跨领域、跨地区的技术和商业模式联合创新，促进大数据技术交流和成果转化，形成若干个在国内有代表性的具有自主知识产权的大数据产品。

4. 推动数据要素有序流通

加快培育市场主体、完善治理体系，促进数据要素市场流通。推进数据确权、数据质量评估、数据资产定价等数据价值化研究，引导市场主体开展数据交易。探索建立公共数据授权许可和运营机制，对公共数据采集、整合、共享、开放、应用的全生命周期治理体系做进一步优化，创新数据资源共享方式和运营模式。创新数据服务模式，强化数据清洗、数据标注、数据加工等数据服务供给，鼓励数据银行、数据信托、数据中介等新兴服务业态。规范数据交易管理，培育规范的数据交易平台和市场主体，严厉打击数据黑市交易，营造安全有序的市场环境。

5. 加强网络和数据安全防护

强化数据安全防护。全面贯彻数据安全法，落实网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护、数据分类分级保护、密码应用管理等制度。围绕数据全生命周期实行分类分级管理，加强实战化、常态化的攻防演练，定期组织安全检查考核，不断提升系统防护和应急处置能力。加强数据收集、使用、共享等高风险环节的安全执法力度，对数据过度采集、数据资源滥用、侵犯个人隐私等行为加大执法惩戒力度。

增强网络安全防护。全面贯彻网络安全法，深入实施关键信息基础设施保护、等级保护、安全审查、密码评估等制度，加强电信网、广播电视网、工业互联网、物联网、车联网等基础信息网络的安全防护措施。建设网络安全态势实时预警系统，增强网

络基础设施安全防护和应急处置能力。探索运用大数据、人工智能、区块链等新技术提高风险预知、预警和预置能力。推动网络安全产业高质量发展，促进网络安全技术研发及应用，强化数据安全技术保障。加强网络安全知识技能宣传普及，充分发挥网络安全宣传周作用，引导全社会树立网络安全意识。

加强个人信息保护。贯彻落实个人信息保护制度规范，强化利用公民隐私从事商业活动的监督和约束，建立完善个人信息保护投诉、举报及违法处理工作机制，强化个人信息收集、使用、共享等环节安全管理。严密防范和打击网络黑客攻击、电信网络诈骗、侵犯公民个人信息等违法犯罪行为，切断网络犯罪利益链条，持续形成高压态势，维护人民群众合法权益。

（七）深化区域数字化开放交流

1. 加强区域合作

主动融入区域数字经济循环，积极融入南通全市域，强化长三角要素资源统筹配置，深化推进启东与长三角内部城市构建产业链区域协同共建机制。主动策应产业布局调整，深化启东配套浦东产业园、半导体装备和材料启东产业园等沪启产业合作平台建设，借助上海创新资源和科研成果，针对性地培育发展大数据+、工业互联网、工业软件等数字产业，重点推进面向工业企业的软件、互联网和信息服务业创新发展，提升产业链的稳定性和竞争力。全方位融入苏南地区发展，学习借鉴苏南自主创新示

范区体制机制创新经验，提高承接信息产业、研发设计、总部经济等高端产业和业态能力。促进数据要素跨区域流通共享，推进社保、就医、交通、养老、文旅等方面互联互通，积极参与“数字长三角”建设。

2. 深化国际交流

全方位拓展东西互济、陆海并进、江海联动的开放合作空间，在全方位、深层次、高标准落实国家战略的实践中，加速融入以国内循环为主体，国内国际双循环相互促进的数字经济发展格局。探索区域数字经济发展新模式，强化跨境数据流通管理，支持企业利用网上广交会等展会活动和跨境电商平台，积极推动与日韩、欧洲等国家和地区产业合作、人文交流，吸引海外知名大学、科技组织、跨国公司来启东市设立多样化数字经济创新合作平台，加强国际友好城市建设，完善海外通商服务网络，加快大通关一体化，建设具有世界先进水平的国际贸易“单一窗口”。

四、保障措施

（一）加强组织领导

加强数字经济发展顶层设计，统筹数字经济发展，紧密围绕市委、市政府中心工作和群众、企业最关心最直接最现实的利益问题，加强各部门政策和制度的衔接，明确时间、路线图和优先序。强化督促任务落实，细化工作内容和职责，有效落实数字经济高质量发展的总体目标和主要任务。

（二）加大政策支持

认真贯彻落实中央经济工作会议精神要求，依法依规做好政策文件及重大建设项目信息公开。聚焦数字经济、基础设施补短板等重点领域，加大政策解读力度，加强政策咨询服务。加大对规划中数字经济发展重点领域、重大项目和传统产业与数字经济融合发展政策支持力度，促进数字业态发展。

（三）构建良好秩序

贯彻落实数字经济地方性法律法规，保障数据资源、数字产业化、产业数字化、数字化治理、数字基础设施等方面工作顺利开展。开展网络市场监管专项行动，合理划定政府监管与平台治理之间的权责界限。积极推动完善集成电路、物联网、区块链、工业互联网等重点领域的标准体系。

（四）营造发展氛围

积极利用传统媒体的阵地作用和新兴媒体的传播力，打造立体化、体系化的传播体系，多形式、多层次开展规划宣传，讲好启东故事，传播好启东声音。强化全民数字教育，面向农村居民、老年人、残障人士等特殊人群加强智能化服务和设备使用的科普教育。完善政府数据安全保护机制，加强参与政府数据外包服务对象的监管，对党政机关、数据中心、属地重点互联网企业等重点对象开展数据安全评估。

（五）完善统计监测

加强数字经济、数字产业、数字要素和数字政府等评价指标体系研究，强化数字经济发展动态跟踪。建立健全规划监测评估机制，对规划实施情况开展年度监测、中期评估和总结评估。加强对监测评估结果的运用，及时向市级相关部门报告在规划实施过程中的重要问题情况。及时研究解决规划实施中出现的新情况、新问题，完善规划动态调整和修订机制，增强规划实施效果。