

启东市市场监督管理局文件

启市市监食〔2021〕6号

关于印发《2021年启东市食品生产经营 日常监督检查计划》的通知

各分局：

现将《2021年启东市食品生产经营日常监督检查计划》
印发给你们，请认真组织实施。

附件：《2021年启东市食品生产经营日常监督检查计划》



2021 年启东市食品生产经营日常监督检查计划

为构建科学监管体系，落实食品生产经营单位主体责任，确保日常监管工作有效到位，根据《中华人民共和国食品安全法》、《食品生产经营风险分级管理办法(试行)》及《食品生产经营日常监督检查管理办法》文件精神和工作要求，按照省、市局统一安排部署，结合启东市食品安全工作实际，特制订 2021 年启东市食品生产经营日常监督检查计划。

一、总体思路

按照市委、市政府和省、市局的统一部署，强化问题导向和风险防控，推进食品生产经营单位落实主体责任；强化日常监管和督查指导，推进监管责任落实；强化行政许可和监督检查，推进食品产业提升。确保全市食品生产经营领域不出现源头性、区域性、系统性重大食品安全问题。

二、工作内容

一、食品生产环节

(一) 落实企业食品安全主体责任方面

1、督促企业落实自查管理责任。指导食品生产企业完善食品安全自查管理制度，提升自查能力，实现食品生产企业自查率和自查报告率达到 100%。企业自查平台录入率达 100%。

2、开展对食品生产企业食品安全管理人员监督抽考覆盖率 100%，合格率达到 99%以上。

3、生产企业建立完善主体责任清单、风险隐患清单和风险隐患防控措施清单。（此项工作由科室牵头、分局配合。）

（二）日常监管和风险排查方面

1、加强食品生产企业日常监督检查。科室完善和调整好企业信用风险分级，依据企业风险等级评定结果按高限频次开展监督检查，实现日常监督检查全覆盖。日常监督检查问题发现率达5%、问题整改和闭环处置率达100%。（此项工作是食品安全城市创建评估主要指标，同时列入分局年度量化目标考核。）

2、组织开展食品生产安全风险排查工作。完成上级局组织第三方机构对我市食品企业风险排查，同时指导食品企业建立完善风险清单、措施清单和责任清单。（此项工作由食品科完成）

3、加强重点食品监管。加强进口冷链食品、乳制品、肉制品、蜂蜜、调味面制品、速冻食品、饮料、调味品（酱油、食醋、、芝麻油、）、食品添加剂等重点食品监管。完成国家局、省局布置的肉制品、小麦粉原料、芝麻油、酿造酱油专项治理工。

4、开展食品综合整治。按上级要求结合本地实际对国抽、省抽等各级抽检不合格率较高和监督检查发现问题较多的食品开展综合整治。对连续多次抽检不合格的企业提高风险等级、加严监管措施。

（三）组织开展食品安全“双提升”行动方面

1、推动规上食品企业100%实施先进食品安全管理体系，督促中小企业建立优化完善的食品安全管理制度，对基础条件差、管理水平低、风险隐患多的食品生产企业限期改进生产条件，建立健全规范生产制度，消除风险隐患，对不达标的企业实施淘汰管理。

2、推动食品小作坊整治提优工程，加大食品小作坊规范整治力度，督促食品小作坊提档升级；同时开展省级“名特优”作

坊、南通市“江海名坊”和启东市“示范食品小作坊”创建活动，通过升级改造、典型引路等方式，实现我市食品小作坊食品安全水平整体提升。（食品小作坊提档升级质量和名特优食品小作坊培育达标数作为今年高质量发展考核指标）

二、食品经营环节

（一）落实食品安全主体责任方面

强化食品经营主体落实食品安全主体责任。主要做好二方面工作：一是落实农产品批发市场、大型商场超市、大型餐饮单位、学校食堂、养老机构食堂、中央厨房和集体用餐配送单位、网络餐饮服务第三方平台等重点业态管理人员的食品安全知识培训。并组织好食品安全知识考试，监督抽考率和监督抽考合格率分别达 100%、95%以上；二是督促上述业态开展食品安全自查自纠，自查率和自查报告率分别达到 100%、95%以上。

（二）开展日常监管和风险排查方面

1、摸清食品经营主体底数，建立动态电子清册。具体分业态建立动态电子清册。（动态电子清册是创建食安城市需提交基础台帐，科室有模版下发）

2、加强食品经营环节食信用分类分级管理。确保食品销售主体信用分级率达 90%；餐饮服务主体量化分级率达 90%。按照风险分级评定结果按高限频次开展监督检查，实现日常监督检查重点业态全覆盖。（此项工作为食安城市创建重要工作指标）

3、加大风险隐患排查治理。坚持摸清监管底数，加强对重点时段、重点品种以及重点场所监管，以集体用餐配送单位、中央厨房、大型及以上餐饮、特殊食品等为重点监管对象，以进口

冷链食品、河豚鱼及其制品、农产品、辣条等“五毛食品”、散装食品等为重点品种，以“两超一非”、农兽药残留等为重点问题，以校园及其周边、养托老机构、医疗机构及建筑工地食堂、农村地区、城乡结合部、旅游景区及其周边、食品展销会等为重点区域，以食用农产品批发市场、冷藏冷冻、网络订餐等为重点业态，全面排查治理食品安全风险隐患和突出共性问题。针对食品经营领域食品安全突出问题，适时组织专项治理。确保不发生群体性食品安全事故，不发生区域性、系统性食品安全风险。

（三）围绕创建食品安全城市，全力推进重点工作。

1、强化进口冷链食品监管。进一步督促进口冷链食品经营主体、第三方冷库规范使用“江苏冷链”，按照疫情防控有关要求，严格实行进口冷链食品“三全”（核酸全面检测、外包装全面消杀、来源全程追溯）、“三专”（专用通道进货、专区存放、专区售卖）及“五个不得”（无检验检疫合格证明、无核酸检测证明、无消毒证明、无出库证明、无“江苏冷链”溯源信息的进口冷链食品，一律不得上市销售）管理要求，加强第三方冷库备案管理。及时开展涉疫食品排查管控工作，切实防范输入风险。做好进口冷链食品集中监管仓运行管理。（此项工作是全年重点工作）

2、强化食用农产品监管。严格执行食用农产品产地准出、市场准入有关规定，农产品批发市场入场销售者电子化建档率达100%的基础上，实现农贸市场入场销售者建档率达95%以上。建立食用农产品抽样检验（含快速检测）制度，其中食用农产品批发市场达100%，农贸市场达80%以上。

3、实施校园食品安全守护行动。按照《南通市校园食品安全守护行动方案（2020—2022年）》及《2021年全市校园食品安全工作要点》相关要求，实施校园食品安全综合治理。进一步推进学校食堂实施先进管理模式，提升校园食品安全保障能力，确保不发生校园食品安全事故。学校食堂量化分级管理良好以上等级比例达100%，其中优秀率达83%以上；学校食堂“明厨亮灶”实施率、中小学及幼儿园食堂“互联网+明厨亮灶”实施率达到100%。

4、实施餐饮质量安全提升行动。主要做好四方面工作：一是规范网络餐饮经营行为，按规定实施网络食品交易第三方平台、自建网站和餐饮分支机构备案，组织开展网络餐饮线上监测和线下核查，入网餐饮服务提供者持证率和公示率达到99%以上。二是对已被评为省、市餐饮质量安全示范街（区）和示范店（食堂）的，加强长效管理，定期跟踪问效，巩固创建成果。三是提升“明厨亮灶”覆盖面，餐饮服务集中区、大型及以上餐饮服务单位、中央厨房和集体用餐配送单位等重点餐饮单位“明厨亮灶”实施率达80%以上。四是根据省局“我为群众办实事”文件要求，开展“食品安全你我同查、”“随机查餐厅“、“你点我查”活动，邀请广大市民积极参与对网红餐厅、中央厨房、集体用餐配送单位、餐饮集中区等社会影响大、老百姓关注度高的餐饮单位、餐饮业态的检查。鼓励社会公众参，实现食品安全社会共治。

三、特殊食品

（一）落实食品安全主体责任方面

1、全面规范特殊食品经营行为，重点从经营资质合法、产品陈列规范、索证索票齐全、经营产品合格、无违法违规行为等

方面提升经营管理水平，要以连锁店为重点，按照商超、药店、母婴店和食杂店四种类型分别建立一批特殊食品专区（专柜）示范经营店，以点带面、引领示范，促进全市特殊食品经营者全面达到特殊食品专区（专柜）规范化经营要求，并纳入年度考核指标体系中。对无证经营、未索证索票、特殊食品与普通食品混放销售拒不改正等行为依法严肃查处。（此项工作南通局重点工作同时列入分局量化考核）

2、持续推进婴幼儿配方乳粉电子追溯工作。

3、督促特殊食品生产经营从业人员自觉参加南通市食品安全培训考试平台的在线培训学习，监督抽考率和监督抽考合格率分别达 100%、95%以上。

（二）开展日常监管和风险排查方面

1、健全完善特殊食品日常监管机制，各地对生产企业开展全覆盖检查，强化辖区内特殊食品经营环节的网格化日常监管。继续推进“双随机、一公开”检查，完善特殊食品经营者名录库，根据省、市“双随机、一公开”要求，全面完成保健食品、婴幼儿配方乳粉和特殊医学用途配方食品经营者的双随机抽查任务。组织对检查中发现的问题及整改完成情况开展“回头看”，督促生产经营主体落实食品安全主体责任、消除风险隐患。将特殊食品的日常监督检查与风险（信用）等级评定、专项整治、双随机检查及普通食品日常监管进行优化整合，建立“进一次门，查多项事”的监管模式，实现科学监管、有效监管。

2、持续开展保健食品行业专项清理整治行动。全面贯彻落实《江苏省保健食品行业专项清理整治行动实施方案

（2020-2021 年）》（苏市监〔2020〕169 号），严厉打击违法生产经营、非法添加、违法宣传营销、欺诈误导消费等行为，重点查办一批有影响、有震慑的大案要案，及时上报典型案例，对涉嫌犯罪的及时移送公安机关。

四、食品风险监测

今年我们将紧紧围绕省政府“高质量发展考核指标”开展食品风险监测工作。高质量发展考核指标涉及食品风险监测有三项：年度千人食品抽检率、食用农产品监督抽检问题发现及后处置率 and 不合格食品后处置率，上述三项指标也是食品安全工作绩效评价考核指标。我们如何实现工作上争先进位，下阶段主要采取三方面举措：一是量化细化目标任务，压力层层传递；二是明确抽检重点，避免重复抽检，强化抽检针对性，提高食用农产品问题发现率。同时创新工作思路，将农产品快检与法检有效对接，农贸市场食品快检发现农产品“阳”性批次，分局第一时间开展监督抽检，它将是农产品问题发现的有效路径；三是严把不合格食品核查处置质量关和处置时效关，科室、大队、分局核查处置指定专人负责。做到：核查处置有专人跟踪、闭环质量有专人审核、办结时限有专人督办。（此项工作作为年度重点工作）

全年重点工作： 一、食品安全城市创建工作；二、进口冷链食品全覆盖监管工作；三、完成“双随机、一公开”检查；四、完成市政府下达“雪亮工程”任务。

三、工作要求

（一）加强领导，落实责任。各分局要高度重视食品监督检查工作，加强组织领导，科学制定各自辖区内的 2018 年食品安全监督检查计划，并抓好落实，确保责任到人、措

施到位，形成统一、协调、高效、无缝隙的食品安全监管体系。

（二）强化监管，注重实效。各部门要严格现场监督检查程序和记录，对监督检查中发现的问题督促限期整改，涉及违法违规的要严肃查处。突出问题导向，深入剖析影响食品质量安全的风险因素和薄弱环节，列出风险问题清单，集中开展专项整治工作。对日常管理混乱、隐患突出、整改无效的企业，要增加检查频次，对日常监督检查相关记录、落实整改情况等作为信用等级评定的依据，归入信用档案。

（三）立足实际，创新监管。各部门要在加强日常监管工作的同时，重视开展基础调研工作，要分析研究食品监管中存在的问题，突出重点，认真研究并提出加强日常监管的政策和对策，建立长效监管机制，进一步提高监管效能。