

# 启东市“十四五”粮食流通和 物资储备发展规划

启东市发展和改革委员会

# 目 录

一、发展基础和形势 .....	- 1 -
(一) 发展基础 .....	- 1 -
(二) 问题短板 .....	- 2 -
(三) 发展形势 .....	- 3 -
二、总体要求 .....	- 5 -
(一) 指导思想 .....	- 5 -
(二) 基本原则 .....	- 6 -
(三) 发展目标 .....	- 7 -
三、构建高水平粮食收储体系 .....	- 9 -
(一) 夯实粮食供给基础 .....	- 9 -
(二) 增强粮食收储调控能力 .....	- 10 -
(三) 完善粮食产销衔接体系 .....	- 12 -
(四) 完善粮食应急供应体系 .....	- 13 -
四、建设现代化仓储物流体系 .....	- 13 -
(一) 提升粮食仓储设施质量水平 .....	- 13 -
(二) 建立现代化的仓储管理制度 .....	- 14 -
(三) 推进粮食物流现代化工程 .....	- 16 -
五、构建高质量粮食产业体系 .....	- 17 -
(一) 构建现代化粮食产业体系 .....	- 17 -
(二) 推进特色粮食产业集聚 .....	- 17 -
(三) 实施“启东好粮油”工程 .....	- 18 -
六、构建高效率物资储备体系 .....	- 19 -
(一) 严格落实储备规模 .....	- 19 -
(二) 深化储备体制机制改革 .....	- 20 -
(三) 创新物资储备模式 .....	- 21 -
(四) 完善物资储备管理机制 .....	- 23 -

七、推进综合治理能力现代化 .....	25 -
（一）提升监管能力和水平 .....	25 -
（二）增强粮食监测能力 .....	26 -
（三）推进节粮减损 .....	27 -
八、保障措施 .....	28 -
（一）坚持党的全面领导 .....	28 -
（二）强化政策支持 .....	29 -
（三）建立协同机制 .....	30 -
（四）强化科技支持 .....	30 -
（五）优化人才支撑 .....	31 -

## 前 言

仓廩实、天下安。粮食和物资储备是国家安全、经济社会稳定的重要基础，是社会主义现代化国家建设不可或缺的“压舱石”和“稳定器”。“十四五”时期，是启东市深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对江苏工作的重要讲话指示精神、深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求、开启全面建设社会主义现代化新征程的重要时期，也是加快建设更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系、奋力谱写“强富美高”新篇章的关键阶段。

为全面落实总体国家安全观、国家粮食安全战略和有效推进乡村振兴战略，指导“十四五”时期启东市粮食和物资储备发展，根据《国家粮食安全中长期规划纲要（2021-2035）》、《国家“十四五”粮食产业高质量发展规划》、《江苏省“十四五”粮食流通和物资储备发展规划》、《江苏省“十四五”粮食仓储物流建设规划》、《江苏省“十四五”物资储备发展规划》等上位规划和《启东市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等要求，制定本规划。本规划明确了未来五年启东市粮食流通和物资储备发展的总体思路，发展目标和重点任务，是指导我市粮食流通和物资储备发展的重要依据。本规划期限为2021~2025年。

## 一、发展基础和形势

### （一）发展基础

“十三五”期间，启东市以供给侧结构性改革为主线，积极落实国家粮食安全战略，稳妥推进粮食收储制度改革，完善价格形成机制，创新完善粮食宏观调控，认真落实粮食安全责任制，保持了粮食产能稳定、供给充足、市场平稳以及各类物资储备管理有序的良好态势。

**一是粮食安全保障取得新成效。**“十三五”以来，全市储粮粮情稳定。积极推进江苏优质粮食工程，坚决守住“农民种粮卖得出”底线，切实抓好粮食收购工作，保护农民种粮积极性。不断加强粮食储备体系建设，全面落实上级下达的地方粮食储备任务。认真贯彻国家粮食收储制度改革，推动由政策性收储为主向政府引导下市场化收购为主转变。初步形成了市场收购“唱主角”与政策性收购“兜住底”的收购体系，提升了我市粮食安全保障能力。

**二是粮食调控与保障能力得到新提升。**目前全市地方粮食储备4万吨，油脂储备150吨，成品粮应急储备900吨，落实18家粮食应急供应网点，粮食调控与保障能力持续提升。粮食储备监管体系进一步完善，粮食流通监管能力进一步强化。

**三是储备基础设施建设取得新进展。**“十三五”期间，启东市落实国家储备基础设施质量提升要求，加大储备设施整合优化力度，通过结合上级资金，加大本级财政投入，对现有储粮库进行

了改造。2014 年以来新增加仓容 33500 平方米，其中平房仓占 81500 平方，油罐占 2900 平方米，目前仓库总面积为 129504 平方米。

## （二）问题短板

尽管我市粮食和物资储备工作取得了一定的成果，但是对照“十四五”新发展阶段国家对粮食及物资储备高质量发展要求，对照启东“十四五”阶段经济社会发展的新形势新任务，还存在一些不足之处。

**一是仓储物流设施有待于提升。**现有粮食库区设施老旧问题严重，原日新河库建于上世纪八十年代，为木制三角线形屋架的陈旧仓型，粮食物流“四散化”（散装、散卸、散运、散存）率、粮食作业机械化率、新储粮技术应用率等指标全部不能达到国家现代化粮食物流设施的要求。

**二是粮食产业经济实力不足。**粮食产业经济体量偏小、集中度低、效益下滑，粮油产品精深加工比例低、高新技术推广应用少、产品附加值低，缺少龙头企业带动。在产品创新、技术改造等方面，缺少技术、智力支撑，产业竞争力与质量效益都有待提高。

**三是粮食流通效率有待进一步提高。**启东位于中国最发达的长三角城市群核心区，地处万里长江入海口，与上海隔江相望，即将开港的吕四港“2+2”码头是长江经济带江海联运枢纽港。尽

管启东拥有江海河、公铁水综合交通优势，但相对于其他沿海交通枢纽城市，目前启东粮食流通市场体系还不够完善，出江入海、南北交汇的区位优势还没有发挥出来，粮食流通效率有待于进一步提升。

**四是物资储备保障能力有待进一步提高。**物资储备是新一轮机构改革以后整合的新职能，如何加快理顺启东物资储备管理职能，构建统一高效的物资储备体系，确保应急救援物资“收得进、管得好、调得出、用得上”，还有待建设和完善。

### （三）发展形势

**一是全球粮食安全面临新形势。**当今世界正经历百年未有之大变局，全球粮食生产形势的不确定性和不稳定性明显增加，面对风险挑战，保障粮食安全显得尤为重要。随着国际环境日益错综复杂，新冠肺炎疫情全球蔓延，国际贸易摩擦争端不断，粮食进出口贸易受到限制，国际粮价波动较大，保障粮食安全面临许多新挑战。与此同时，以信息技术为代表的新技术和新产业革命、全球经济治理体系快速变革等将深刻改变国际经济格局，推动形成新的生产方式、国际分工方式和新的贸易方式，生产技术进步与作物适应性的不断改良也将推动农业耕地得到更加有效开发利用，未来粮食供需格局有所调整，为粮食和物资储备发展带来机遇。

**二是我国粮食安全环境发生新变化。**目前，我国进入快速工

业化，城镇化进程中，确保粮食安全不仅是为国民经济健康持续发展提供了基本条件，为国家的社会稳定和谐提供重要保障，更是为国家安全打下了坚实的战略基础。因此，粮食安全始终是党中央，国务院高度重视的战略问题之一。2020 年以来，在新冠肺炎疫情和南方汛期洪灾的双重影响下，事关百姓民生底线的粮食生产与粮食安全问题始终牵动着领导层和基层民众的心。中央高度重视疫情对粮食生产的影响，果断决策，多措并举调动农民和主产区积极性，保证粮食生产主体特别是小农户的利益。牢牢守住耕地红线，提升粮食产业经济现代化水平，增强国内粮食大循环的自主性和竞争力，成为提升我国粮食安全体系的关键。

**三是江苏粮食安全工作提出新目标。**江苏作为经济大省、人口大省和粮食主产省，立足自身解决吃饭问题，既是中央交付的政治任务，也是江苏经济社会发展的重要基础，任何时候都不能放松。中国共产党江苏省第十三届委员会第九次全体会议明确指出，统筹安全和发展，积极率先实践，充分展现现代化建设的探索性、创新性、引领性。《江苏省“十四五”粮食流通和物资储备发展规划》提出，将围绕“循环链条”“循环通道”“循环保障”高标准推进粮食和物资储备工作，深入推进优质粮食工程，提升产能、品质和效益，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保江苏人民的饭碗牢牢端在自己手上。这为启东市加快融入全省粮食大市场、健全粮食流通和物资储备体系带来重大发展机遇。



四是启东粮食安全工作进入新跨越。“十四五”期间，启东将在高水平全面建成小康社会的基础上，开启全面建设社会主义现代化新征程，积极适应人民群众对美好生活的新期盼，创造高品质生活的任务更加紧迫，要求启东粮食和物资储备工作再上新台阶。同时，伴随着国家长三角一体化、“一带一路”和长江经济带三大国家战略纵深推进，启东枢纽地位能级将有效提升，沿海临港基础产业将加速集聚，与上海同城化发展步伐进一步加快，这将为启东带来粮食生产、仓储、加工、运输、消费等全链条式提升机遇。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记对粮食安全和应急物资保障的重要指示，牢牢把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，全面落实总体国家安全观、国家粮食安全战略和乡村振兴战略，以粮食供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕启东市“十四五”经济社会发展目标，确保粮食和物资仓储对经济社会发展的安全基础作用，努力构建更高层次、更有效率、更可持续、更为安全的粮食安全保障体系和高效物资储备体系，为建设“强富美高”新启东不断夯实粮安基

础。

## （二）基本原则

**一是坚持政府主导。**贯彻执行国家粮食流通和物资储备的法律、法规和方针、政策，发挥国有粮食企业在粮食收购中发挥主导作用、市场供应稳定作用和宏观调控载体作用，保护粮农利益，保障粮食安全。

**二是坚持市场配置。**充分发挥市场在配置粮食物资资源中的决定性作用，遵循市场经济规律，尊重企业主体地位，优化营商环境，提高要素配置效率，增加有效供给。

**三是坚持创新驱动。**将创新作为发展的核心动力，以理念创新指导产业发展，以体制机制创新促进企业改革，以科技创新为企业赋能，以模式创新为产业定位。深入推进数字化、智能化、信息化技术应用，瞄准绿色仓储、现代物流、精深加工、检验检测、机械装备等领域，增加要素投入，突破专业人才发展瓶颈，优化创新环境，推动粮食和物资储备高质量发展。

**四是坚持绿色低碳。**积极推进绿色生产、绿色存储、绿色加工、绿色消费。有效促进节粮减损，坚持资源节约、低碳循环发展，推动建设爱粮节粮型社会。

**五是坚持融合发展。**着眼于双循环的新发展格局，充分发挥启东地理区位优势，开放沿海、对接上海，统筹利用国内国际“两种资源、两个市场”，主动融入“一带一路”、长三角一体化等重大战略，

以利益共享为纽带，不断推动产业融合、区域融合、上下融合，促进粮食和物资储备深度融合发展。

**六是坚持问题导向。**把握启东发展面临的外部环境新情况新问题以及内部发展的短板和弱项，时刻筑牢粮食产业与物资储备安全防线，聚焦粮食和物资领域的风险挑战，以科学方法应对各类突发公共安全事件，着力提升防灾救灾减灾能力，高度重视安全生产和安全储粮工作。

### **（三）发展目标**

在“十四五”新发展形势下，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示精神，紧紧围绕启东市委市政府决策部署，聚焦粮食流通和物资储备高质量发展，突出抓好稳粮保供，全面建成高水平收储供给体系、现代仓储物流体系、现代粮食产业体系、高效率物资储备体系和应急保障体系，构建仓储体系完善完备、产业经济竞争优势突出、物资储备效能较高，信息化智能化水平较强的粮食流通和物资储备高质量发展体系。

**一是粮食储备供应保障能力显著增强。**到 2025 年，全市粮食播种面积保持在 121 万亩左右，粮食产量达到 32.85 万吨以上，粮食安全和自我保障能力进一步增强。粮食应急保供能力进一步提升，应急加工能力达到稻谷 100 吨/天。优化应急供应网点布局，实现 2 小时应急响应全覆盖。

**二是粮食仓储物流效能大幅提升。**加强粮食仓储物流基础设

施建设，全市新增粮食仓容 4 万吨，高标准完好仓容达 8 万吨以上，粮食仓储新技术占比 50% 以上，地方国有粮食企业仓容占比达 90% 以上。建设现代化粮食物流基地 1 个。

**三是粮食流通监管能力取得新突破。**主动适应粮食和物资储备改革发展新形势新要求，不断创新完善监管机制、制度和方式，着力推进粮食流通监管手段的现代化、信息化，不断提升监管效能。健全粮食质量安全监管制度和标准，增强监测检验能力，推进库存粮食质量安全追溯体系建设。

**四是基本建成高效物资储备体系。**建设仓库面积 2500 平方米的应急物资仓库。逐步建立储备物资管理机制，形成品种规模和结构布局合理的应急物资储备体系。物资储备库设备设施不断完善，形成多元储备方式，科学储备调配机制基本建立，基本形成“统筹规划、分级负责、资源共享、集中调配”的物资储备体系。

**五是大幅提高信息化水平。**粮食和物资储备业务信息化水平明显提升，建成粮食和物资储备信息以及应急指挥调度平台，基本实现粮食政务业务服务、储备动态监管、应急指挥调度协同高效。

专栏 1 “十四五”启东市粮食流通和物资储备发展目标指标			
一级指标	二级指标	2025 年	指标属性
粮食安全保障	粮食产量（万吨）	32.85	约束性
	储备粮规模落实率（%）	100%	约束性
	应急供应网点落实率	100%	约束性
	粮食市场监测预警覆盖率（%）	100%	约束性
粮食物流水平	粮食综合物流产业园区（个）	1	预期性
产业发展水平	稻谷日加工能力（吨）	100	预期性
	粮食加工转化率（%）	32	预期性
	主营业务收 1 亿元以上企业数量（个）	2	预期性
基础设施水平	地方国有及国有控股粮食企业完好标准仓容（万吨）	8.1	约束性
	“十四五”规划建设仓容	4	约束性
	储粮新技术应用仓容占比（%）	70	预期性
物资储备保障能力	物资储备规模落实率	100%	约束性
	物资储备库建设规模（万平方米）	0.25	预期性

### 三、构建高水平粮食收储体系

#### （一）夯实粮食供给基础

落实“藏粮于地、藏粮于技”发展要求，健全粮食安全保障机制，牢牢把住粮食安全主动权。坚持把保障粮食安全作为首要任务，严守耕地保护红线，严禁耕地非农化、非粮化，稳定粮食生产面积。推进新一轮高标准农田建设，不断提升粮食综合保障能力，到2025年，高标准农田面积占耕地面积比例达88%以上。鼓

励国有粮食购销企业、农业产业化龙头企业与新兴粮食生产主体组成联合体，提高粮食生产组织化程度。促进粮食规模化经营，不断提高种植现代化水平，支持南通国家农业科技园区等农业科技平台建设。

**推广优质粮食品种。**积极推广优质稻米、小麦品种，按照适应启东自然条件、适应市场需求的目标，围绕“好吃好看优价”的标准，统一筛选优质品种，统一优选一级经销商。围绕“启东大米”“启东面粉”品牌，开发主打品种、独特品种。发挥启东市地方粮食储备库主导作用，带动种粮农民增收、提高优质粮食供给比例为目的，推动优质稻谷和小麦的优价收购、加工、销售，引导和促进“优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销”为内涵的“五优联动”，将高质量发展要求贯穿到产业发展全过程、各环节。引导和支持粮食企业与新型农业经营主体构建更加稳固的利益联结机制，建设优质粮食产业基地建设。积极申报“中国好粮油”行动项目，谋划建设一批专业化、市场化的粮食产后服务中心，为农户提供粮食“六代”（代供种、代检测、代烘干、代储存、代加工、代销售）服务。积极建立“品种可查询、生产可记录、流向可跟踪、责任可追溯”的质量追溯体系。

## （二）增强粮食收储调控能力

**一是增强政策引导作用。**发挥政策性收购“守底线、稳预期”作用，完善稻谷和小麦最低收购价政策，确保不发生“卖粮难”。

探索推进订单粮食分品种定价和分品种收储机制，稳步提升优质品种收储率，推进启东粮食品种升级。加强政策性收购和市场化收购的协同联动，更好发挥市场在粮食资源配置中的决定性作用，引导和鼓励各类市场主体建立粮源基地，形成主体多元、渠道多样、优粮优价、竞争有序的市场化收购新格局。完善超标粮食收购政策，对不符合质量指标的粮食实行定点收购、专仓储存、定向处置、闭环管理。完善粮食收购资金使用模式，确保收购资金足额充分，探索建立新型全产业链信用贷款等融资支持机制，增强粮食收购资金保障能力。继续推广“满意苏粮”手机应用，协调组织自然灾害等特殊情况下的收购及服务工作。

**二是推进储备粮体制机制改革。**坚持“政府储备政策性职能和经营性职能分开”原则，细化企业社会责任储备的具体标准。建立健全粮食储备轮换机制，加强储备能力建设，推动形成政府储备与企业储备功能互补、协同高效的新格局。采取贴息补助的办法鼓励支持粮食加工企业建立社会责任储备，社会责任储备主体优先参与政府储备轮换和成品粮储备，支持涉粮企业、粮食生产合作组织等自主储粮。完善轮换管理和库存监管机制，严格轮换架空期管理，强化各级储备轮换协同，整体运作，吞吐联动，降风险、提效益。逐步建立启东粮食信息管理系统平台，健全承储企业信息化管理，做到随时能够调用查看储备粮管理情况，利用信息化平台逐步实施在线验收、在线核查，实现动态远程监管、

粮情在线监控、信息互通互享，不断提升管理智能化水平。

**三是增强粮食市场活力。**培育一批拥有核心竞争力、带动能力强的本地骨干粮食企业。促进有条件的企业进行业务整合、兼并重组。鼓励粮油实业有限公司与产业链上下游各类市场主体联合成立粮食产业联盟，共同制订标准、创建品牌、开发市场、攻关技术，通过发展优价收购、市场信息、仓储烘干、担保信贷等服务，积极参与粮食各环节的经营，协同推进优质粮食“品种、品质、品牌”。

### （三）完善粮食产销衔接体系

**一是稳定粮食购销渠道。**提升启东粮食企业对外合作水平，不断提高跨区域粮食供应协同保障效率。积极与省内外粮食产区签订政府间合作协议，在粮源基地、订单采购、仓储物流等方面深化合作，通过合作收购、代收代储、租库收购、建立基地等形式，不断提高产销合作组织化程度；立足启东区位优势，充分发挥启东对接浦东的“第一棒”以及“上海后菜园”优势，积极推动产销合作机会，在上海建立的稳定粮食销售渠道。

**二是拓展跨区域粮食保障渠道。**发挥吕四港江海枢纽优势，引入大型粮食企业和经销商在启东建立储、加、销一体化的粮食经营企业。深化与南通市内粮食产业基础较好的如皋、海安、如东之间的成品粮油购销合作，通过行业协会或开直营店的方式，保障启东粮油供应。推动发展“互联网+粮食”新模式，搭建粮食



产销网上合作平台，开展精准营销。吸引省内粮食企业将优质粮源调入启东，建立稳定合作关系。依托港口优势，通过进口补充优质粮源，确保本市粮食安全。

#### **（四）完善粮食应急供应体系**

提升粮食应急加工、运输、配送能力，优化应急供应网点布局，形成布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的粮食应急供应保障体系。完善《启东市粮食应急预案》，组织开展应急预案演练推演。选择相关企业和经营者承担粮食加工、网店、储运、配送应急保供任务并签订协议，严格落实应急保供网点的最低、最高库存量保障，形成“储备+应急加工企业+配送重点+供应点”的完善供应链，形成对全市更为合理的空间覆盖。突出平时与战时相结合，加强粮食调控和监测预警，健全统一生产采购调配机制，整合物流与配送资源，健全应急供应保障体系，打造“半小时放心消费圈和供应网”。加强应急保供网点监督检查，落实两级联合共管机制，建立应急供应企业“诚信档案”，实行“黑名单”制度，科学开展轮换工作，管好、用好地方储备粮油和物资，保证随时处于“备战”状态。

### **四、建设现代化仓储物流体系**

#### **（一）提升粮食仓储设施质量水平**

结合启东“十四五”经济社会发展目标以及粮食仓储新要求，大力提升粮食仓储设施现代化水平。积极争取国家、省、市财政

资金，以加快推进日新河粮库建设为重点，全面升级改造老旧粮库。推广有利于节能减排的建筑技术和建筑材料，推行分品种、分类、分仓储存，推广低温保鲜技术、绿色生态储粮技术和高效进出仓技术，提升高效设施设备应用、自动化清理干燥和智慧化运输调度等水平。应用节能减排、循环利用、集约环保和绿色生态储粮技术，包括粮食保质干燥技术、低温保鲜储粮技术、气调储粮技术、生物防治技术、浅层地能控温储粮技术等。提升配套设施水平，合理配备多层货架、组合托盘、自动装卸与传送、叉车等基础设施。积极运用物联网、大数据分析、云计算等技术，提升物资储备信息化管理水平。

**专栏 启东市粮食安全和应急物资储备库项目**

原日新河库占地面积大约为 28815.3 平方米，库点仓房大都建于上世纪 70 年代末 80 年代初，仓容 2 万吨。历史上曾担任各级储备粮食的保管任务，但仓型陈旧，粮食物流“四散化”（散装、散卸、散运、散存）率、粮食作业机械化率、现代储粮技术应用率等指标全部不能达到现代化粮食物流设施的要求。经请示启东市及南通市发展和改革委员会，同意拆除原有破旧设施，新建库房。新建日新河粮库位于启东市南阳镇悦兴村。新建库区粮食仓容 4.0 万吨，还包括日产 50 吨大米生产设施和 240 吨/天烘干设施（4\*30t/批次），主要经营小麦、稻谷等品种。本项目的建设不仅使启东市仓储设施条件得到改善，缓解粮食仓储能力不足的问题，进一步提高粮食储备的生产能力和科学管理水平，而且新建粮食仓储机加工项目，解决了启东市粮食加工严重短缺的矛盾，有助于实现储备粮管理规模化、集约化、现代化。

**（二）建立现代化的仓储管理制度**

一是全面提升国有粮库标准化管理水平。细化量化库区环境、

仓储保管、出入库作业、质量检验、机械器材等管理目标，完善制度，实现储备粮质量合格率 100%，宜存率 100%，账卡实相符率 100%，安全生产无责任事故。优化仓储作业流程、细化各环节仓储管理规范标准和规章制度、量化管理标准，完善考核机制，运用科学的管理方法，强化协作配合，对仓储管理的各个环节和细节实施准确、快捷的规范和控制，打造粮食储备和中转的标准化和精细化管理。以仓储管理规范化为抓手，逐步形成统一的工作模式、行业标准和监督管理，促进粮食储备库在硬件条件改善、管理能力提升、业务流程规范和环境设施美化等方面取得实效，推动粮食储备管理上水平、上台阶、上档次。

**二是加强粮油储备管理。**严格执行储备粮年度轮换计划，合理确定轮换节奏，以稻谷和小麦为重点，有序推动政策性粮食库存滚动消化，提高优质粮食轮换比重，促进粮食库存回归合理水平。完善轮换管理和库存监管机制，严格轮换架空期管理，强化各级储备轮换协同，整体运作，吞吐联动，降风险、提效益。引导粮食经营企业建立合理的商业库存，支持涉粮企业、粮食生产合作组织等自主储粮。探索建立企业社会责任储备，推动形成中央储备与地方储备、政府储备与企业储备功能互补、协同发展的新格局，构建储备方式多样化、储备主体多元化的粮食储备体系。严格执行储备粮年度轮换计划，合理确定轮换节奏，以稻谷为重点，推动政策性粮食不合理库存消化，提高优质粮食轮换比重，

促进粮食库存回归合理水平。完善轮换管理和库存监管机制，严格轮换架空期管理，执行各级储备轮换协同，整体运作，吞吐联动，降风险、提效益。

### （三）推进粮食物流现代化工程

**一是建设粮食物流骨干网络和物流节点。**立足启东“长江口”区位以及江海河、公铁水交通枢纽优势，加快推进吕四港粮食物流园建设和产业集聚，建设“通道+枢纽+节点”的多层级粮食物流网络。以园区为载体，围绕油料作物、特色杂粮等重点领域，大力吸引粮食加工物流产业集聚，引进布局国内外贸易、期货交割等相关业态，建设多式联运、节能环保、两化融合的区域粮食物流节点，推广散粮装卸新技术和信息技术应用，提高全市粮食物流效率和物流能力。依托吕四港“2+2”码头以及长江 12.5 米深水航道，完善粮食物流运输网络，优化和延伸粮食物流通道。发展江海河、铁水集装箱联运和“一单制”联运服务，推动粮食物流多式联运无缝衔接。推动形成集仓储、中转、加工、配送、应急于一体的粮食物流项目。

**二是推进粮食物流新技术。**支持和推动覆盖生产基地、物流配送、批发等环节的粮食现代化冷链物流体系建设。推广应用先进散粮接发设施等物流新装备、新技术、新工艺，加大推广物流设施的标准化建设，加强专业化设施运行与通用性物流设施运作的协同，大幅提升物流基础设施互联互通水平。

## 五、构建高质量粮食产业体系

### （一）构建现代化粮食产业体系

积极培育启东本土粮食企业，发展一批带动能力强、发展前景好、具有竞争优势的粮油加工销售企业。构建粮食产业链，力争新培植 1-2 个含粮食种植、购销、仓储、物流、加工、销售全产业链运行的产业化示范企业。推动启东市粮油实业有限公司从“收原粮、储原粮、卖原粮”传统模式向“产、购、储、加、销”全产业链发展模式转型。持续引导粮油商户向品牌化经营发展，建立起品牌授受制度，引导商户提升经营品质，让市民更放心消费。推进产购储加销“五优联动”、有机融合、有效链接，鼓励粮食企业向上无缝对接粮食生产，促进生产与市场联结，企业和农户利益联结，与新型粮食经营主体形成紧密型合作关系，合作建立优质粮食生产基地。向下延伸建设物流营销和服务网络，推进粮源基地化、加工规模化、产品优质化、服务多样化，提升粮食企业市场竞争力。加快形成农民群众种好粮、收储企业收好粮、加工企业产好粮、人民群众吃好粮的粮食产业新格局。

### （二）推进特色粮食产业集聚

加大粮食企业招商力度，吸引特色粮油企业向启东集聚。不断优化提升吕四港粮油产业园区的粮食仓储、加工、物流、质检、科研、电子商务等配套服务功能，围绕油料作物、特色杂粮等重点领域，大力发展粮食加工物流产业，引进布局国内外贸易、期

货交割等相关业态，打造粮食物流产业群。

专栏2 启东市“十四五”期间粮食物流建设项目表					
序号	项目名称	项目类型	项目建设主体	总投资概算 (万元)	主要建设内容
1	益海嘉里吕四港食品工业园	粮食物流项目	益海嘉里集团	500000	主要建设特种油脂、油脂中转、油脂压榨、稻谷加工及项目相关的码头、仓储配套项目
2	油脂加工	粮食加工项目	益海嘉里集团	500000	主要建设特种油脂、油脂中转、油脂压榨、稻谷加工及项目相关的码头、仓储配套项目
3	启东市粮食安全和应急物资储备库	粮食应急保障项目	启东市地方粮食储备库	2000	4万吨储备库及50t/d大米生产线、4*30t/批次烘干系统及配套物流设施

### （三）实施“启东好粮油”工程

积极培育启东本地粮食品牌，加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，打造启东知名粮油产品品牌。围绕上海等城市不断升级的粮食质量消费需求，增加多元化、定制化、个性化产品供给，促进优质粮食产品的升级。以收储价格和结构调整，引导种植结构升级。积极组织企业申报“中国好粮油”行动计划建设项目，发挥“好粮油”项目示范引领、辐射带动、放大效应的作用，促进优质粮食产品的营养升级扩版。以经营无公害农产品、绿色食品和有机食品为导向，打造立足启东的品牌市场、

品牌商户、品牌粮油。鼓励农户和企业利用品牌资源进行扩张和延伸，突出地域优势和特色粮油培育发展。持续引导粮油商户向品牌化经营发展，建立起品牌授受制度，引导商户提升经营品质，让市民更放心消费。

## **六、构建高效率物资储备体系**

### **（一）严格落实储备规模**

**一是优化救灾物资储备规模布局。**建设惠丰应急物资仓库，原则上按照满足自然灾害救助预案Ⅲ级响应启动条件紧急转移安置人口数量的生活保障需求进行落实物资储备规模，并兼顾其他类救灾物资储备。优化救灾物资储备布局，按照就近储备、调运迅速、保障有力的原则，在多灾易灾区、乡镇（街道）分散代储，适当增加救灾物资储备库点和储备规模，适时调整启东市救灾物资储备品种目录，以满足防汛防台的需要。

**二是建立健全物资储备品种目录。**根据国家、江苏省、南通市有关应急救灾物资储备的规定和要求，建设启东全市一体化的物资储备信息平台，统一归口统计全市物资储备品种量、存储库点等，建立物资储备一个平台、一本账。进一步优化物资储备结构，在全面摸清相关部门储备的调节性商品和专业性应急物资储备规模、品种、结构、功能等情况基础上，根据启东应急救灾特点，进行生产、布局和采购等方面优化，更高效地进行物资保障。按照适度集中、规模存储、优胜劣汰原则合理布局承储库点，切

实落实储备任务，并结合实际情况适时进行动态调整。按照自然灾害、疫情防控、突发事件等不同类别的实际发生状况，建立静态储备为主、协议储备、能力储备为辅的多层次物资储备。

**三是科学建立物资储备规模。**按照“宁可备而不用，不可用而无备”的底线思维，逐步提高通用性储备规模、品种、质量。以经济社会安全保障需求为目标，会同宏观调控和突发事件应对主管部门，健全分级分类储备标准和目录，科学确定政府实物储备、企业（商业）储备、产能储备、专业队伍能力储备和社会化储备的比例及数量，并结合实际进行动态调整。建立生活保障应急物资储备，参照《救灾物资储备库建设标准》，按照生活类救灾物资储备 0.7 万人为基数测算各类物资储备规模。科学测算公共卫生、棉花、猪肉、食糖等物资的合理储备规模。

## （二）深化储备体制机制改革

**一是优化储备运行机制。**探索建立配送保障、轮换回补等动态运行方式。根据启东可能的自然灾害状况、突发事件等级，建立储备分级动用机制，引导企业释放商业储备、依法运用企业社会责任储备。完善应急状态下储备物资协同保障机制，确保各相关物资储备部门根据应急指令，按照应急预案程序，第一时间配送所属储备物资。规范储备物资采购机制，畅通采购流程，保证采购物资质量和功能。规范物资征调轮换机制，依据物资储备品种目录、储备时间、品质状况等拟定轮换计划，并按计划组织实



施。实施储备物资回收机制，主管部门对物资使用维护进行必要的技术指导，应急物资储备动用后应按期回补，保证数量充足。

**二是强化储备监督机制。**加强专业、行业和属地监管的统筹协调，发挥粮食和物资储备部门专门机构作用，加强储备数量质量监管职能，定期组织对各级各类储备开展数量质量大清查，强化在地监管力量对同级储备数量质量的监督检查和指导。强化各区镇对地方政府储备、社会责任储备的属地监管责任。

**三是加强与上级应急管理部门的平台对接，**共享物资管理信息。强化多级应急联动协作，完善应急状态下储备物资协同保障机制，坚持资源信息共享、设施共用、联动协作，确保各级各部门根据应急指令，按照应急预案程序，第一时间配送所属储备物资。加强应急队伍建设，开展预案演练，提高预案的反应能力。

### **（三）创新物资储备模式**

**一是筹建物资储备信息平台。**构建启东市物资储备信息管理一体化系统，对交通、住建、水务、应急管理等部门物资储备统一归口，实现物资储备跨部门、全过程信息管理，逐步实现物资采购、储备、管理、保障全过程的自动化、可视化、可控化和标准化。推进应急物资储备数据共享，提升物资储备信息化管理能力，提高应急监测预警、监管执法、指挥决策、救援实战、社会动员等能力。整合资源、打通数据、贯通应用，加强信息维护、数据归集和应用创新，在安全预警、应急指挥和智能决策、应急

物流等方面促进粮食和物资储备信息化融合发展。

**二是规范物资储备质量管理。**加快制定完善与物资储备相适应的规章，修编完善各类物资储备管理规章制度，对物资的收、储、轮、用等方面作出详细规定，不断提升物资储备管理水平。运用“互联网+”、大数据、物联网、云计算等科技手段，推进存储物资监测预警制度的实施，实现物资轮换、库位管理精细化、科学化。强化应急值守，抓好应急队伍建设，完善应急预案，开展应急演练，形成演练评估报告，切实提升应急处置能力，确保关键时刻拉得出、供得上、保障好。

**三是完善储备监督机制。**加强专业、行业和属地监管的统筹协调，发挥粮食和物资储备部门专门机构作用，定期组织对各类储备开展数量质量大清查。实施远程监管，储备粮承储企业必须实施信息化管理，同级粮食行政管理部门建立信息管理系统，利用信息化平台逐步实施在线验收、在线核查。开展智慧监管，建立统一的市级信息监控网络平台，监督承储企业严格管理，确保储存安全。发改委、住建、水务、城管等部门适时开展联合检查，形成监管合力。

专栏3 分类管理物资储备体系		
物资储备 管理体系	实物储备	帐篷、棉衣、棉被等13类物资
	协议储备	方便面、饮用水、饼干
		肉类
		蔬菜
		药品
	能力储备	救灾物资、防控物资、运输
	社会责任储备	公共安全、社会民生类储备
	家庭储备	常备应急物资

**四是强化政府实物储备。**发挥政府实物储备的民生保障主导作用，确保在发生应急需求时，第一时间“拿得出”“跟得上”。逐年加大政府实物储备规模，到 2025 年，政府实物储备达到国家规定标准并实现动态平衡。

**五是积极发展新型储备模式。**提升协议储备规模，加大政府采购支持力度，加强与企业的物资供应合作，重点安排市场化程度较高、技术发展快、更新周期短，非重大急需的物资实施协议储备，有序提升协议储备占比。统筹利用企业、个人仓储设施，采取签订协议储备合同、协议供货合同、委托代储等多种方式，实行社会化储备。承储企业需严格执行国家仓储标准、技术规范等管理制度。高度重视信息储备、技术储备、经费储备等“虚拟”储备。

#### **（四）完善物资储备管理机制**

**一是完善物资储备机制。**完善应急物资储备管理办法。明确物资储备责任义务，规范救灾物资购置、保管、轮换、报废等环节的管理制度，制定切实可行的管理办法，确保应急物资储备运行规范有序。对接省应急救灾物资储备数字化平台，健全救灾物资储存、管理、调拨和使用的部门联动保障机制，构建政府储备、商业储备、企业储备、产能储备相结合的多元储备格局，强化物资储备的集中管理和统筹协调。强化救灾物资储备体系分工协同机制。

**二是提升储备物资管理水平。**提高重要商品管理水平。完善重要商品储备管理和应急投放管理办法及实施细则，构建上下相对统一、部门相互协同的冻猪肉等重要商品储备管理体制，加强重要商品储备统一管理和归口统计，酌情扩充储备规模，完善政府储备和商业代储相结合的多元储备格局，提升重要商品市场应急保供能力。加强能源安全实物储备管理。利用启东江海交汇的地理优势，响应省级能源储备规划，提升能源实物储备水平，加强能源储备设施建设和管理，提升全省能源安全保障能力。

**三是规范物资储备质量管理。**积极推动建立常态化轮换机制，抓住市场有利时机，组织实施战略物资储备收储轮换。按照“用旧存新、用零存整”的原则，明确储备物资更新周期、轮换原则、调整标准，同时做好物资回收和报废工作。加快制定完善与物资储备相适应的规章，修编完善各类物资储备管理规章制度，对物资的收、储、轮、用等方面作出详细规定，不断提升物资储备管理水平。运用“互联网+”、大数据、物联网、云计算等科技手段，推进存储物资监测预警制度的实施，实现物资轮换、库位管理精细化、科学化。强化应急值守，抓好应急队伍建设，完善应急预案，开展应急演练，形成演练评估报告，切实提升应急处置能力，确保关键时刻拉得出、供得上、保障好。

**四是完善储备监督机制。**加强专业、行业和属地监管的统筹协调，发挥粮食和物资储备部门专门机构作用，定期组织对各类

储备开展数量质量大清查。实施远程监管，储备粮承储企业必须实施信息化管理，同级粮食行政管理部门建立信息管理系统，利用信息化平台逐步实施在线验收、在线核查。开展智慧监管，建立统一的市级信息监控网络平台，监督承储企业严格管理，确保储存安全。发改、财政、农业农村、纪委监委等部门适时开展联合检查，形成监管合力。

## **七、推进综合治理能力现代化**

深化粮食和物资储备领域体制机制改革，强化质量监测、推进节粮减损，增强科技和人才支撑能力，形成科学合理、紧密相连、相互协调的治理体系。

### **（一）提升监管能力和水平**

**一是依法管粮管储。**贯彻落实国家法律法规、《江苏省粮食流通条例》和《江苏省地方政府储备粮管理办法》等文件，依法规范粮食和物资储备管理与经营运作。发挥强制性标准守底线、推荐性标准保基本、企业标准强质量作用，建立健全粮食和物资储备市场准入制度，推行营养健康粮油产品标准。强化安全生产制度建设，全面拆除报废仓，消除收购安全隐患，强化粮食作业、物资储备、储粮储粮化学药品、防汛消防等关键环节安全管理，落实安全生产属地管理责任，打击非法违法生产经营行为。

**二是提高监管水平。**完善监督检查行政执法程序，规范粮食和物资储备部门行政执法行为。探索分级分类监管，采取专项检

查、交叉检查、随机抽查多方式精准监管。完善监督检查平台建设，推进在线监管、远程监控、实时监督。加强与市场监管等部门的联合执法、共同监管及信息互认，探索跨区域联合执法。强化新收获粮食和库存粮食风险监测，完善监管大数据采集和分析预警方式。建立健全激励守信和惩戒失信评价机制。

## （二）增强粮食监测能力

**一是健全监测网络。**加强粮食质量监测机构建设与运行管理，健全区域粮食质量安全风险监测网络，与全国、全省监测网络相衔接，形成各级监测各有侧重、相互补充、有机衔接、上下联动的监测网络。加强对粮食市场的监控和管理，跟踪和把握市场粮食变化趋势，及时把国内、国际粮食生产、市场供应、储备等各种信息资料进行综合分析和预测，开展粮食产、供、销、存环节的跟踪调查，加强对粮食播种面积的调查与核实，对农户存粮的情况进行动态监控。建立权威的粮食生产、消费、库存信息发布制度，协助政府有关部门准确决策，化解和防范市场风险，做到需要时有粮可用，有粮可调，有粮可供，确保粮食市场安全。充分发挥市场监督作用，鼓励和调动社会力量广泛参与，形成公益类机构和社会力量优势互补、共同发展的新格局。

**二是完善监测机制。**强化新收获粮食和库存粮食风险监测，完善粮食质量安全监测信息通报制度和质量安全监测风险排查处置机制，探索建立粮食质量安全追溯体系。建立粮食质量安全

监测数据库。对应急物资储备情况实施全周期动态监测预警，实现应急物资管理全过程 100% 数字化管理。完善跨区域监测机制，积极对接长三角质量安全检验监测协调机制，构建区域安全共同体，实现信息互通、监管互动、执法互助、检验结果互认。

### （三）推进节粮减损

**一是推进重点环节减损。**收购环节重点提高粮食清理烘干能力，推动净粮入仓、颗粒归仓。仓储环节推进绿色低温准低温仓储设施建设，推动储粮先进技术应用。运输环节发展新型粮食运输装备，促进“四散”技术发展。加工环节引导支持企业适度加工，发展先进工艺，淘汰落后产能，推动发展粮食加工副产物综合利用。

**二是倡导健康消费。**倡导健康消费，倡导光盘行动，支持餐饮企业引导顾客文明用餐、节俭消费、抵制餐饮浪费。进一步加强宣传教育，大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，开展粮食节约行动，切实培养节约习惯。

**三是营造爱粮节粮氛围。**依托粮食企业，建设爱粮节粮教育基地和社会实践基地。开展粮食安全与节粮减损科普教育，积极开展“节约一粒粮”教育实践活动，带动社会各行业树立起粮食安全人人有责意识，形成爱粮节粮的良好社会新风尚。

### 专栏 节粮减损行动

强化忧患意识，着力构建从田头到餐桌的全链条节约机制，切实做到精耕细作、颗粒归仓，精打细算、惜粮如金。严格执行粮食安全责任制考核，抓好粮食生产和收购，发扬“宁流千滴汗，不坏一粒粮”光荣传统，改善基础设施推进科学储粮，开启以“6S”为引领的仓储规范化管理；推动各级部门加强爱粮节粮宣传教育，支持爱粮节粮宣传教育基地建设。粮食经营主体和用粮单位应当积极应用先进储粮技术节粮减损。分批培育“粮食安全宣教基地”，不断增强爱粮节粮意识。利用粮食科技周、食品安全宣传周、世界粮食日等重要节日，举办粮食科普活动，印发粮食消费知识手册，推动爱粮节粮、勤俭节约传统美德进机关、进企业、进校园、进家庭，营造全社会珍惜粮食、节约粮食良好氛围。

## 八、保障措施

### （一）坚持党的全面领导

坚定不移加强党的全面领导，充分发挥党的各级组织领导和战斗堡垒作用，全面调动各级干部的积极性、主动性、创造性，为建设粮食安全保障体系和高效物资储备体系提供坚强的政治保障。始终把讲政治摆在首位，站在国家总体安全观统领粮食和物资储备工作，以国家“大粮食”“大安全”“大流通”的高度政治自觉来推动启东粮食和物资储备事业发展，始终把保障粮食安全作为一项重要的政治任务和民生工程来抓，健全政策协调和工作机制，完善规划监测评估机制，认真推进本地年度目标任务，逐级压实责任，健全启东粮食安全工作监督机制，加强组织领导，适时考核督查，通报考核督查结果。强化考核结果运用，对工作推进有力、发展成效明显的予以表彰，并优先考虑政策、资金和项目的倾斜。加大粮食安全宣传力度，形成全社会重视粮食安全的



氛围。

## （二）强化政策支持

加大财政资金支持。积极争取国家、省、市财政对启东粮食物流领域基础设施建设、技术应用和模式创新的资金和政策支持，加大配套政策支持。统筹使用好各类专项资金，合理安排粮食储备库、物资储备库、粮食产业重大项目。加强税务扶持，保障粮食企业的税收补助和税务优惠。强化金融服务，发挥农业政策性银行作用，加强与其他银行和各类金融机构的多层次合作。加强粮食系统与金融机构的多层次合作，促进金融机构为粮食收购、加工、仓储、物流等环节提供多元化金融服务。整合优化现有融资担保服务资源，支持政策性融资担保机构适当放宽粮油企业担保条件，扩大有效担保物范围。建立健全粮油产业融资担保机制，建立以财政性资金注入等多渠道筹措的粮食收购共同担保基金，力争财政性资金比例不低于 30%。整合优化现有融资担保服务资源，适当放宽粮油企业担保条件，扩大有效担保物范围。对于企业储备粮库建设，除按规定收取的证照工本费外，其余全额免征。落实粮食初加工用电执行农业生产用电价格政策。加大“放管服”力度，简化粮食物流企业开展业务的行政审批手续，最大程度减少对粮食仓储物流基础设施项目审批环节。对粮食运输车辆、船只通行费用给予优惠支持，争取将散粮运输纳入农产品流通绿色通道。

### （三）建立协同机制

立足启东实际，建立“上下联动，横向协作”的粮食安全机制。充分压实粮库任务，通过工作分解、例会制度、专题协调、信息通报、督查考核等手段，有效指导工作。市级各相关部门在规划实施过程中要加强沟通协调，建立分工负责、密切合作、合力推进的工作机制。市发改委负责协调推进工作，推动规划各项工作任务落细落实；市财政部门要强化对重大政策、重大工程和重大项目的支持，发挥财政投入的引导作用，撬动更多社会资本投入粮食流通和物资储备发展事业；市农业农村部门要加强优质粮食品种的种植推广，在稳定产能产量的同时增加优质粮源供应，支持粮食产业化龙头企业申报评定；市自然资源部门在国土空间规划和用途管控中要加强监督管理，严守耕地红线，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界以及各类海域保护线。优先安排粮食仓储物流设施新增建设用地计划指标；市市场监管部门要加强质量监管，维护粮食市场秩序，保护合法权益；市科技部门要加强科技支撑；市人力资源部门要强化人才支撑；其他相关部门按职能职责，支持粮食和物资储备事业的发展。相关职能部门推进粮食和物资储备高质量发展的实施意见、规划或方案，细化落实具体任务。

### （四）强化科技支持

要突出“科技兴粮”“科技兴储”的引领地位，坚持创新链、产

业链和价值链“三链”协同，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，强化企业技术创新主体地位，鼓励企业加大研发投入，激发各类创新主体的积极性，完善成果转化和激励机制，促进科技成果转化，提升自主创新能力，增强粮食产业健康发展新动能。加快人才、技术、资本等各类创新要素集聚，加强专家智库建设，支持企业与高校建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研合作机制。实施“校企对接计划”，探索有效的粮食企业科技特派员制度，引导更多高层次人才挂职服务企业产品研发。依靠新技术新装备，推动储备设施机械化、自动化、智能化，实现储备管理优化协同高效，增强应对突发事件的能力。加强优质粮油产品研发，实现优质产品上规模、特色产品标准化、绿色产品创品牌。

#### （五）优化人才支撑

针对我市粮食系统“青黄不接”人才队伍断层、断档问题，倡导“人才兴粮”理念，加大人才引进和培育力度，打造一批业务精湛、技术过硬的粮食高技能人才队伍和经营管理人才队伍。定期组织经验丰富、业务熟练的老员工或高技能人才与年轻员工结对，形成师徒传帮带效应。通过上下挂职、师徒结对、岗位培训、交流轮岗等举措，还可以通过举办专业技术培训班、科学储粮培训班、粮食科技专家讲座、职业技能比赛等形式，加快更新专业技术知识，提升粮食人才能力素质。加强与南京财经大学、南京农

业大学、江苏省农科院等粮食院校、科研院所联系合作，积极培育粮食企业管理经营、专业技术、高技能技师等各类型、各层次人才。持续加强外部人才引进与自我培养，造就一批优秀“懂粮食”“懂运营”“懂市场”的企业家队伍，培育一批仓储物流、粮油加工、质量监管的高层次人才，培养一批高素质的一线技能人才，打造一支数量充足、结构合理、素质优良的人才队伍。大力弘扬劳模精神和工匠精神，在全行业深入开展“粮工巧匠”活动，增强人才认同感和归属感，推动建设起一支富有特色的粮食和物资储备行业人才队伍。