

# 启东市“十四五”网络安全和 信息化发展规划

## 目 录

前 言 .....	1
一、“十三五”发展情况.....	2
(一) 大网信事业格局基本形成.....	2
(二) 网络综合治理成效显著 .....	2
(三) 网络安全保障体系日益完善.....	3
(四) 信息化驱动能力不断增强.....	3
二、“十四五”面临形势.....	4
(一) 发展机遇 .....	4
(二) 面临挑战 .....	5
三、总体要求 .....	7
(一) 指导思想 .....	7
(二) 基本原则 .....	7
(三) 发展目标 .....	9
四、主要任务 .....	11
(一) 加强网络内容建设.....	11
1. 做强网上正面宣传 .....	11
2. 丰富网络文化供给 .....	14

3. 强化网络文明建设 .....	16
(二) 加快网络综合治理体系构建.....	18
1. 健全内容协同治理体系 .....	18
2. 清朗网络舆论环境 .....	20
3. 落实网络评论引导工作 .....	21
4. 增强网络应急处置能力 .....	22
(三) 健全网络安全保障体系 .....	23
1. 加强关键信息基础设施安全保护 .....	23
2. 提升数据安全和个人信息安全防护水平 .....	25
3. 培育壮大网络安全产业 .....	26
4. 深化网络安全基础建设 .....	27
(四) 推动网信领域科技创新突破.....	28
1. 聚力核心前沿技术突破 .....	28
2. 提升产业科创引领能力 .....	29
(五) 推进网信基础设施适度超前.....	30
1. 促进信息基础设施改造升级 .....	30
2. 助力融合基础设施发展 .....	31
3. 强化创新基础设施建设 .....	32
(六) 释放数字经济转型创新活力.....	35
1. 壮大数字产业化规模 .....	35
2. 加速制造业数字化转型 .....	35

3. 推动服务业数字化转型 .....	36
4. 促进农业数字化转型 .....	36
(七) 推进数据资源开发与公共服务管理创新 .....	37
1. 培育发展数据要素市场 .....	37
2. 加快打造高水平数字政府 .....	38
3. 全面推进市域社会治理现代化 .....	39
4. 数字赋能优化民生服务 .....	41
<b>五、保障措施 .....</b>	<b>44</b>
(一) 优化发展环境 .....	44
(二) 加大资金支持 .....	44
(三) 强化组织领导 .....	45
(四) 保障人才供给 .....	45

## 前 言

“十四五”时期，是启东市全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，按照省、南通和启东市党代会决策部署，深入实施向海发展战略、接轨上海战略，跑好第一棒，奋进新征程，统筹谋划打造“五个城市”，推进“五个走在前列”，加快建设沪苏一体融合发展窗口城市，全力谱写“强富美高”新启东现代化建设新篇章的关键阶段。科学编制并有效实施《启东市“十四五”网络安全和信息化发展规划》，对于全面推进数字启东建设，提升互联网综合治理能力现代化水平，以信息化赋能启东社会高质量发展，满足人民群众对美好生活的向往具有重大现实意义。

根据《江苏省“十四五”网络安全和信息化发展规划》《南通市“十四五”网络安全和信息化发展规划》《启东市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合启东网信工作实际，编制本规划。

## 一、“十三五”发展情况

“十三五”期间，启东市全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，围绕中心服务大局，统筹推进网络内容建设与管理、网络安全和信息化发展，为“强富美高”新启东建设贡献了网信力量。

### （一）大网信事业格局基本形成

全市深入落实党和国家机构改革决策部署，成立市委网信办，构建网信领域工作框架和顶层设计，先后印发《关于建立网络发言人制度的意见》《关于建立启东市舆论引导机制的意见》《关于进一步加强舆论引导工作的意见》《关于贯彻落实<党委（党组）网络意识形态工作责任制实施细则>的通知》《关于建立网络舆情、网上民生热点闭环管理制度的通知》，有序构建党委领导、政府管理、企业履职、社会监督、网民自律有机统一的综合治理体系，基本形成信息共享、通力合作的大网信事业新格局。

### （二）网络综合治理成效显著

习近平新时代中国特色社会主义思想网上宣传深入人心，党的十九大精神、党的二十大精神、启东发展成就、疫情防控等重大主题网上宣传浓墨重彩。“理响东疆云宣讲”、村史馆里讲党史等系列活动提档升级，奏响网络文明主旋律。全面落实网络意识形态工作责任制，党管互联网、党管网络意识形态更加坚强有

力，风险研判、协商处置、检查考核有效开展，网络意识形态领域平稳可控、持续向好。网络综合治理体系建设加速推进，健全“网络+网格”双网融合治理机制。深入开展“清朗”系列专项整治系列行动，健全互联网违法和有害信息举报体系，增强网络安全事件的应急处置能力，严厉打击网上违法违规行为，确保网络空间清朗有序。“十三五”时期，全市累计举报有害信息 36000 余条。

### （三）网络安全保障体系日益完善

建成覆盖全市党政机关、企事业单位“横向到边、纵向到底”的网络安全工作责任体系，实现对党政机关和重点新闻网站的日常安全监管。网络安全事件应急演练、网络安全业务培训等活动持续开展，不断完善各地各部门特别是关键信息基础设施单位对网络安全事件的应急处置能力，发现应急准备工作中存在的不足，磨合协调联动机制，提高协同作战效能，普及网络安全应急知识，着力提升防范化解网络安全风险意识。强化监测预警，实现网络安全信息情报在监测发现、信息收集、通报预警、事件处置等方面的闭环管理。网络安全宣传周等常态化开展，有效促进网络安全人才队伍建设，社会公众网络安全意识明显增强。

### （四）信息化驱动能力不断增强

数字科技创新水平进一步提高，创新能力持续增强，高新技术产业产值占比达 54.6%。城乡光纤覆盖率 100%，建成 5G 基站

577 个，IPv6 活跃用户数超过 11 万户。服务业信息化水平不断提高，在线教育、远程医疗等取得良好成效，智慧课堂、远程会诊等新业态新模式蓬勃成长。农业数字化快速发展，全市农业信息化覆盖率突破 66%。“放管服”改革深入推进，商事制度改革获省级嘉奖，简政放权创新创业环境全省领先，成功创建全国国土资源节约集约模范县市。

## 二、“十四五”面临形势

### （一）发展机遇

**数字时代带来新机遇。**“十四五”时期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新型冠状病毒感染疫情促使大变局加速演化，国际经贸合作形势、产业分工组织形式发生重大变化，新一轮科技革命方兴未艾，人工智能、虚拟现实、量子科技、生命健康等新技术深度影响人类生产和生活方式。数字经济高速发展为抢抓新一代信息技术革命机遇，突出数字赋能和数字强市，积极建设数字启东，推动经济社会数字化转型提供了新的发展动能。

**国家战略赋予新使命。**“十四五”时期，“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展等重大国家战略在江苏密集叠加，城市群、都市圈日趋成为区域发展的主要形态。长三角一体化发展新局面正在形成，科技创新、基础设施、要素市场、公共服务等共建共享、互联互通进程不断加快。全市网信工作对标现代化、高质量发展要求，要进一步服务国家战略落地，既要抓



好信息领域核心技术的攻关突破，也要强化信息产业的建链补链强链。

**网信事业迈入新阶段。**“十四五”时期，启东网信事业在筑台夯基、架梁立柱基础上，深刻把握新形势新要求，切实强化网信工作的使命担当，充分发挥“主战线、主阵地、主力军”作用，利用互联网特点和优势，推进理念、内容、手段、体制机制等全方位创新，不断提升网信队伍战斗力，努力营造清朗的网络空间，为推动启东经济高质量发展作出新的贡献。

**新一代信息技术提供新抓手。**“十四五”时期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链为代表的新一代信息技术加速突破应用，社会加速步入数字化时代，数字经济已成为引领全球经济社会变革的重要引擎。面对流量网络难以支撑海量计算、存储和处理等问题，启东信息网络发展迎来了全面优化升级的新契机。

## （二）面临挑战

**国际竞争形势复杂多变。**全球经济进入艰难复苏模式，经济全球化遭遇逆风，国际投资经贸规则面临新一轮调整，全球重要生产网络区域内部循环更加强化。经济发展问题以及由此带来的就业、物价、社会保障等民生问题凸显，网上各种杂音噪音不绝，网络意识形态领域斗争日趋复杂，对传统的互联网建设和管理方式、网络安全和信息化发展模式带来较大冲击。

**数字化转型提出新要求。**全市发展稳中有进、持续向好，但仍然存在不平衡不充分等问题，新旧动能转换能力尚需提升。对标苏南先进地区，启东在发展质效上和标兵仍存在一定距离，产业结构水平亟待提高，创新能力更待加强。科技和产业创新需求与数字化转型发展存在一定差距，高水平推进数字启东建设的任务十分迫切，城市的功能品位和影响力有待进一步提升，基础设施建设、生态环境治理、社会治理等有待持续加强。

**网络生态治理面临改革。**“十四五”时期，国家将进一步完善相关法律法规，加强对互联网行业的规范管理。新一代信息技术快速发展，舆论生态、媒体格局、传播方式持续变革，对传统主流媒体的主导作用、现有网络空间治理格局形成较大冲击。网络舆论生态持续变革，唱响主旋律、维护网络空间清朗、提升网络文明建设水平的任务十分迫切。优质网络内容供给能力、网络传播能力、网络综合治理能力同人民群众日益增长的需求还存在一定差距，迫切需要大幅提升网络内容建设与管理能力。网络舆情监测预警和应急指挥能力亟待提升，新技术在管网治网中的应用必须加强。

**网络安全挑战前所未有。**当前国际国内形势纷繁复杂，全球网络空间安全态势持续演变，外部环境日趋严峻。网络安全事关国家安全，启东市一直面临着网络安全威胁、遭受恶意网络攻击的巨大挑战。关键信息基础设施安全形势严峻，电子政务、能源、

交通、水利、金融等重点行业安全防护水平亟待提升，关键系统设备国外进口占比较高、依存度较大，供应链安全问题十分突出。数据安全和个人隐私保护面临风险，数据泄露事件频频发生。新技术新应用新模式伴生的网络安全新问题层出不穷，新的网络安全威胁和挑战不断涌现，网络安全防护难度不断放大，亟待健全网络安全保障工作体系、夯实网络安全发展基础。

### **三、总体要求**

#### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对江苏工作的重要指示要求，按照省、南通和启东党代会决策部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入实施向海发展战略、接轨上海战略，统筹谋划打造“五个城市”，深化网络内容建设与管理，维护网络空间安全稳定，发挥信息化驱动引领作用，为推进“五个走在前列”，加快建设沪苏一体融合发展窗口城市，跑好第一棒，奋进新征程，为奋力谱写“强富美高”新启东建设现代化篇章提供强劲支撑。

#### **（二）基本原则**

**坚持党的领导。**坚持政治统领，加强党对网信工作的全面领导，把党对网信工作的领导更好落到实处、落到细处，守好安全

底线，守牢网络意识形态主阵地。强化各级党委（党组）对网信工作的政治责任、领导责任，构建全市协同共治的“大网信”工作格局。

**坚持发展为民。**坚持网信事业发展为人民、靠人民，积极贯彻以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉作为信息化发展的出发点和落脚点，在守正创新走好新时代网上群众路线、推进网络综合治理、网络管理体系建设等方面取得新进展，推动数字经济、数字社会等普惠性发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**坚持创新发展。**贯彻创新驱动、科教兴市战略，深入推进网络信息技术与经济社会融合创新，着力促进产业结构调整和经济转型升级，以信息化培育新动能，以新动能推动新发展，注重以创新成效为导向的创新生态建设，推进经济高质量发展，为基本实现现代化提供动力支持。

**坚持安全与发展并重。**统筹安全与发展，协同推进信息化发展和网络安全保障。聚焦网络安全、网络意识形态，筑牢网络安全底线，有力维护网络空间安全，促进健康可持续发展。

**坚持统筹协同。**加强顶层设计，总体谋划部署，强化部门协同、上下联动，协同推进数字启东与经济社会发展、治理体系和治理能力现代化建设，推动形成政府、企业、社会合力建设数字启东的工作格局。

### **（三）发展目标**

**网络内容供给更加优质丰富。**马克思主义在网络意识形态领域的指导地位进一步巩固，网络传播能力、舆论引导水平显著提升，网络空间正能量更加充沛。媒体融合向纵深发展，网上传播能力、传播效果显著提升，网络主流思想舆论阵地进一步壮大。优质网络内容供给持续加大，网络文化活动进一步丰富，网络文明建设和网民网络素养不断提升。

**网络空间更加健康清朗。**网络综合治理体系更加完善，网络协同治理高效顺畅，网信法治建设日益健全，技术管网治网能力显著增强，网络分类分级分业监管更加精准高效，互联网企业履行主体责任更加自觉，网民文明上网意识明显提高，网络空间更加规范有序。

**网络安全保障体系更加完善。**关键信息基础设施防护能力显著增强，重要数据和个人信息保护水平明显提升，新技术新应用安全实现常态化管控，网络安全应急处置能力明显提高。网络安全指挥中心规范化建设持续推进，全市政务信息化项目网络安全管理更加规范，网络安全资金投入比重加大，切实保障本地区本部门本行业网络安全各项费用支出。网络安全技术创新能力明显提高，产品和服务水平不断提升，网络安全人才队伍日益壮大，产学研用融合发展的良性生态基本形成。

**网信领域科技创新能力快速增强。**创新要素高效配置、科技

成果高效转化、创新价值高效体现、科技创新与产业发展深度融合的高水平创新型城市初具雏形。网信领域科创载体更加丰富，网信企业自主创新能力显著增强。网信领域基础和前沿技术实现体系化发展，重点领域关键设备自主可控。

**网络基础设施建设应用全面跃升。**新一代网络基础设施基本普及，双千兆宽带网络接入能力大幅提升，网络传输能力、城市感知能力和数据处理能力实现全面跃升。到 2025 年，建成 5G 基站 5000 个，千兆光纤网络实现城乡基本覆盖，实现互联网 IPv6 规模部署。

**数字经济高质量发展成效显著。**数字启东发展取得巨大突破，数字经济核心产业增加值占地区生产总值逐年递增，数字经济为启东高质量发展提供强有力的支撑。到 2025 年，培育省级工业互联网标杆工厂 3 个以上、智能车间和工厂 40 家以上，星级“上云”企业达到 750 家，金融、物流、商贸、旅游、文化等服务业数字化、智能化蓬勃发展，农业生产经营数字化取得明显成效。

**智慧城市全面赋能治理服务。**新型智慧社区建设与“城市大脑”联动发展，市域社会治理现代化指挥体系更加完善。政务服务线上线下一体化发展，政务信息系统高效整合，实现“一网通办”，构建一体化大数据共享交换体系。公共服务平台建立信息共享应用、事件分流处置、数据关联融合机制，实现一个平台联动、一个中心共享。群众的获得感、幸福感显著提升。

## 四、主要任务

### （一）加强网络内容建设

#### 1. 做强网上正面宣传

**深化网上理论传播。**加强习近平新时代中国特色社会主义思想网上学习宣传阐释，及时准确做好习近平总书记重要活动、重要讲话精神网上宣传，协调重点网络媒体发声，阐释习近平新时代中国特色社会主义思想。扎实有效做好党的二十大精神网络宣传，做好宣传贯彻党的二十大精神双创系列活动的网上舆情服务保障。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，在启东市重点新闻网站及其客户端首页首屏显著位置开设专题专栏。用好用足市内网络平台，增强互动体验，让广大网民在参与中更好地学习领会总书记重要讲话精神，增强网上宣传的吸引力、感染力、号召力，为建设“强富美高”新启东营造浓厚的网上舆论氛围。加强对党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的新媒体推广与网络宣传力度，为理想信念教育常态化制度化提供线上渠道，筑牢共同奋斗思想根基，弘扬民族精神和时代精神。

**强化重大主题宣传。**筑牢意识形态思想根基，坚持常态化、长效化抓选题策划，制定网上重大主题宣传和重大议题设置方案，开展网上重大主题宣传活动，讲好启东故事，传播启东声音，为启东高质量发展营造良好网络环境。提升网络传播能力，扩大优质内容产能，建设网上“正能量稿池”，推动网络媒体、社会组

织和广大网民积极参与，不断壮大网上正能量。建立微信网格群备案制度，及时传达宣传政府职能部门的相关政策、举措；宣传推介辖区居民的善行义举，传递社会正能量；组织开展志愿服务活动，共建文明宜居美好家园。加强巡查管控，切实整治低级红高级黑的问题。

**专栏 1：网络正能量传播工程**

**传播创新理论，实现“理响东疆”。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想网上宣传教育，指导属地新闻网站加强理论传播工作，开设理论专题专栏，集纳转载理论网宣产品，让网上理论武装强起来。大力弘扬社会主义核心价值观，将价值观塑造融入互联网信息服务和网络文化产品生产全过程。持续开展网上“四史”学习教育，用好本土红色资源、镇村史馆等阵地，加强地方党史、地域文化、市情乡情网上传播。做优“东疆e评”引导主阵地，提升网评工作质效。

**加强分众化传播，推进全方位覆盖。**针对青少年群体，深入开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育、“青年大学习”网上主题团课、“红领巾爱学习”网上主题队课等活动，建好用好网络思政平台，打造内容鲜活、形式新颖的理论产品。针对广大农民，改进网上理论宣传文风，表达风格符合农民口吻、表述语言贴近农民生活、传播内容契合农民



心理，让农民愿意听、听得懂、喜欢听。针对干部群众和普通网民，用大众化语言、鲜活接地气的生动事例表达马克思主义基本理论，开展形势政策网上教育，引导大众进一步坚定听党话、跟党走信心和决心。

**持续开展专题活动，推动理论深入人心。**扎实做好习近平新时代中国特色社会主义思想网上宣传，统筹开展网络宣传、互动引导等工作，持续开展《理响东疆云宣讲》《村史馆里讲党史》《新征程青年说》等专题活动，大力宣传启东贯彻落实习近平总书记指示批示精神的新思路新举措。深入推进“网聚正能量 e 启向未来”主题党日活动，坚决贯彻落实党的二十大精神对网络强国战略的相关部署与要求，推动党的二十大精神在启东互联网行业落地生根、落实见效。

**大力弘扬社会主义核心价值观。**深入开展以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神网上宣传，广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，在网络舆论阵地发挥社会主义核心价值观凝心聚力作用。打造全省有影响的网信普法基地，广泛开展全民普法等教育实践活动，开展“启东市网络安全宣传周”“E动普法”等活动。坚持正确导向，构建正能量充沛、主旋律高昂的网络精神家园。

## 2. 丰富网络文化供给

**加大优质网络文化创作生产。**创新先进网络文化产品创作生产激励机制,加大对优秀作品扶持力度,大力培育扶持新人新作。加快发展数字出版、网络视听、网络音乐、网络游戏等网络文化产业,持续推出弘扬社会主义核心价值观、展现启东特色特点的优秀网络文化作品。实施网络文艺创作传播工程,建立优秀主题网络文艺作品项目库,推出若干个优秀网络文艺原创精品。

**提升网络文化活动质效。**组织实施先进网络文化产品宣传推广计划,建设集成性网络文化展播传播平台。坚持围绕中心、服务大局,突出网络传播特质,通过一系列线上线下互动活动,在丰富市民网络文化生活中进一步凝心聚力。常态化开展网络文化活动,打造内容多样、内涵丰富的网络文艺矩阵,不断提升网络公共文化服务水平。“理响东疆”立足大宣讲模式,品牌效应不断放大。为吸引更多受众,通过邀请理论名嘴、高校教授、好人典型、文化大家等走进直播间,传播好声音,把“面对面”的理论宣讲变成“键对键”的云端,实现宣讲资源的裂变传播,引导广大网民共同参与先进网络文化作品的生产和传播。

<b>专栏 2: 网络文化活动提升工程</b>
保护传承弘扬江海文化。发挥好网民、网络媒体、网络社会组织,以及工会、共青团、妇联等群团组织在网络文化建设中的作用。开展启东历史文化资源调查,开展渔业文化、

沙地垦牧文化资源保护利用专题调研，保护传承弘扬江海文化。用好“教育之乡”“版画之乡”等城市文化品牌，办好沪启文化周、沙地文化展示月等活动，开展好国际木版画双年展、全国评弹青年优秀演员大赛等重点文艺活动，打造有影响力的文化交流传播平台。深入推进“网络中国节”系列活动，开设春节、清明、中秋等中华民族传统节日专题专栏，围绕家国情怀、丰收团圆、传统节日习俗等主题，推出图文、H5、动漫、视频等形式多样、内容丰富、网民愿听爱看的优秀网络文化产品，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

**加大网络文化精品创作力度。**实施网络文艺创作传播工程，创作思想精深、艺术精湛、制作精良的网络文艺精品，遴选文艺精品，有计划地在上级网络平台及全市新媒体、自媒体开展网络传播。打造启东特色网络文学品牌，组织云上展播，引导创作更多积极健康、向上向善的网络文学、网络表演、网络影视剧、网络音视频等文化产品。加强网络文艺评论，推动文艺评奖向网络文艺创作延伸。举办启东网络文化季系列活动，大力发展网络文化产业，实施《启东数字文化产业繁荣发展三年行动计划》，打造启东数字文创园区。

**推动网络文化社会化服务体系建设。**创新“互联网+”公共文化服务，构建现代化公共服务体系，精准对接群众文化需求，

提升公共文化数字化建设水平。推动全市文化信息资源数字化建设，推动数字图书馆、美术馆线上建设，构建公共数字文化服务网站。推动优质网络文化向农村、基层覆盖。推进市智慧文旅平台建设，加快推进城市文旅智慧导览系统建设。积极参加长三角网络文化活动，加强启东与长三角各省(市)网络文化互给互通，推进长三角区域的网络文化与信息资源共享。

**培育壮大文化产业。**实施启东数字文化品牌促进计划，以网络游戏和动漫、网络视频、网络文学等为重点，力争招引若干互联网头部企业或独角兽企业落户启东。推进文化产业的创意以多种方式与科技、金融、制造、服务、旅游等相关产业深度融合，不断突破和消解文化产业边界。借助数字旅游、数字展馆、线上讲解小程序、AR等新兴技术手段与展现形式，增强启东市文旅融合网络内容建设与宣传力度。培育壮大数字文化企业集群，加快发展线上演播、数字创意、数字艺术、数字娱乐、沉浸式体验等新业态。推动各镇因地制宜，规划建设特色文化产业载体平台，形成全市文化产业发展集群，打造启东网络文化品牌标识。

### 3. 强化网络文明建设

**加强网络空间道德建设。**加强网络伦理、网络道德宣传教育引导，强化网上道德示范引领，广泛开展劳动模范、时代楷模、道德模范、最美人物、优秀志愿者等典型案例和事迹网上宣传活动。深化网络诚信建设，持续开展网络诚信正面宣传，倡导诚实

守信的价值理念，鼓励支持互联网企业和平台完善内部诚信规范与机制。发展网络公益事业，深入实施网络公益工程，广泛开展形式多样的网络文明志愿服务和网络公益活动，打造网络公益品牌。

**专栏 3：网络文明建设工程**

**“互联网+公益”网络公益工程。**“互联网+公益”，打造志愿服务新模式。继续发挥“启东市网络文化协会”的影响力，引导更多民间公益社团组织入驻“启东市社会组织孵化中心”，推动线上线下公益项目开展。继续组织开展“烟头不落地·启东更美丽”“守护海岸线”“布塑之客”“爱在e启”“温暖这座城”等系列网络公益主题活动，夏天“清凉一杯水”、冬季“爱心茶水屋”等网络公益活动，不断提升市民参与公益活动的热情。

**组织开展“网络中国节”。**结合中国传统节日，开展形式多样、内容丰富的网络文化活动，牵头开展网络贺新春、网络端午、网络中秋等活动，广泛吸引网民参与，着力提升公众网络综合素养、传播文明新风尚、弘扬网络正能量。在全市范围内打造网络文化活动精品，为推进网络强市建设营造良好的网上文化氛围。

**加强网络空间行为规范。**建立健全网络行为规范体系，培育符合社会主义核心价值观的网络伦理和行为规则。规范网上用语，

着力提升青少年网络素养，提高青少年正确用网和安全防范意识能力。应该强化网络平台责任，加强网站平台社区规则、用户协议建设，引导网络平台增强国家安全意识。加强互联网行业自律，坚持经济效益和社会效益并重的价值导向，督促互联网企业积极履行社会责任。发挥行业组织引导督促作用，促进行业健康规范发展，鼓励支持各类网络社会组织参与网络文明建设。

**推动网络空间文明创建。**推动群众性精神文明创建活动向网上延伸。将网络文明建设情况纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等评选标准和创建内容。充分发挥新时代文明实践中心和县级融媒体中心作用，建好用好网络文明素养实践教育基地，积极建设 1 个省级网络文明素养实践教育基地，3-4 个南通市级网络文明素养实践教育基地，建设一批启东市级网络文明素养实践教育基地。深化拓展网络文明品牌活动，大力推进网络文明“一镇一品”示范点建设，统筹用好网上网下公益资源，不断拓展“互联网+公益”模式。深入实施“争做中国好网民”工程，引导广大网民尊德守法，强化“烟头不落地·启东更美丽”“爱在 e 启”“温暖这座城”等品牌建设，引导全社会提升网络文明素养。

## （二）加快网络综合治理体系构建

### 1. 健全内容协同治理体系

**深入落实网络意识形态工作责任制。**坚持正能量是总要求、

管得住是硬道理、用得好是真本事，大力营造良好舆论氛围。凝聚网络正能量，组织重大主题活动。拓宽网络问政渠道。围绕本地经济社会发展阶段性重点和人民群众普遍关注的话题，策划信息发布主题，协调督促相关单位网络发言人在市融媒体中心“i启东”新闻客户端平台，打造立体式、全方位、多渠道的网络监督体系。全面强化网络阵地建设和管理，牢牢掌握网络意识形态工作领导权、管理权、话语权。

**不断提升网络综合治理效能。**建立完善网络综合治理体系，努力形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局。持续开展“清朗”“净网”等系列专项行动，严厉打击网络违法犯罪行为，坚决管控政治类有害信息。严格落实舆情事件处置“六维工作法”，从舆情发现、现场管控、舆情处置、舆论引导、信息发布、责任落实六个维度切实做好舆情事件的处置工作。多形式开展举报工作培训清朗网络空间。坚持请进来、走下去，多措并举强化网络举报培训和宣传工作，组织全市有害信息举报工作培训，网信干部分组多频次下基层指导不良信息举报等工作。加强新技术在管网治网中的应用，提升技术治网自动化、智能化水平。

**加强网络社会工作。**广泛动员社会组织、网民共同参与网络文化、网络文明、网络诚信建设，推动网络公益事业发展。发挥

互联网行业党建的引领作用，积极开展网信系统党史学习教育工作，打造“e企同心”互联网企业党建示范点。加强网络代表人士统战工作，通过政治引领、活动引领、任务引领、情感引领，不断提高向心力，凝聚力、牵引力和感召力，深入推进网络人士统战工作，构建网上网下最大同心圆。

**专栏 4：互联网企业党建工程**

**启东“争做中国好网民”工程。**发挥正能量网络名人示范作用，推选一批“东疆抖音达人”，开展“好网民讲好故事”系列活动，引导全社会提升网络文明素养，不断加强网民网络素养教育，引导网民积极参与网络文明实践净化网络环境。实施网络文明伙伴计划，利用重大节庆和纪念日组织开展网络文明主题实践活动，充分发挥正能量网络人士的示范带动作用，弘扬文明风尚，影响带动广大网民广泛参与网络文明建设。

**2. 清朗网络舆论环境**

**有效规范网络传播秩序。**加强新闻网站平台管理，强化网上平台从业人员管理培训。加强政务新媒体信息发布审核把关，严格执行“分级审核、先审后发”程序，落实“三审”制。建立互联网平台信息发布管理制度，引导属地政务新媒体推进政务公开、优化政务服务，有效发“声”。全市区镇、街道和重点部门政务微信在完成主体变更后正常发布。落实网络发言人制度，完善闭



环管理机制，对于网上辟谣信息由相关部门通过政务微博、微信公众平台发声。加强网络文化产品分级分类管理，统筹开展网络内容专项整治、突出问题集中整治。定期对具有舆论属性或社会动员功能的互联网信息服务进行安全评估。

**健全服务主体管理机制。**严格落实“两个所有”要求，压紧压实属地管理责任和互联网企业主体责任，推动网站平台加强制度建设、强化内容管理。将网络生态治理重点聚焦自媒体、网址导航和聚合类、音视频等领域。对全市百强企业网站和属地自媒体加强日常巡查，指导启东新闻网、今启网、启东百业网等重点网站落实网络信息内容服务平台十项制度、六项规定。组织互联网从业人员开展“寻访红色印记”“永远跟党走”等国情调研活动，全力构建多主体参与、多种手段结合网络综合治理新格局。按照互联网新闻信息服务许可管理机制，推动公众账号分类分级管理。

### 3. 落实网络评论引导工作

深化主题评论，构建跨地区、跨部门、跨系统、跨领域的网评工作合力，加强议题设置和政策解读，传递好、阐释好党委政府声音，深入实施“三名活动”工程（名人名评名号），讲述好、评论好启东故事，针对国民经济民生的热点问题和突发事件，引导网民将思想和行动统一到党的决策部署上来。稳妥开展网上舆论斗争，灵活运用不同战术战法，有效引导网上舆论走向。积极

引导网络评论员创作“微文”，大力宣传党的方针政策，传播正面声音，开辟网上宣传新阵地。系统完善突发事件应急响应制度，把突发事件信息发布作为网络舆情处置工作的重要环节。及时准确发布权威信息，快速回应社会关切，抑制谣言传播空间，做好突发事件的“第一定义者”，积极抢占舆论引导的先机。

#### 4. 增强网络应急处置能力

**推进应急指挥体系建设。**主动研究新技术新应用带来的舆情风险，建立网信部门与公安部门的快速联动机制，强化与文广旅、市场监管、通信管理等部门的联动执法。稳步推进一体化网络安全应急指挥体系建设，提升复杂敏感舆情发现、分析、研判和处置能力。大力推进全市网络应急管理队伍规范化、专业化、职业化建设，开展实战攻防应急演练，全面提升应急处置综合能力。

**完善网络风险防控体系。**织密织牢常态化风险防控网络，推进“大舆情”立体监测体系建设，密切关注社会热点、焦点和敏感问题的网上舆情，做好国家省市启东本级的重大活动舆情服务保障，防范化解网上重大风险。科学有效做好网络舆情应急处置工作，开发应用舆情风险处置一张图，推进网络舆情处置工作线上线下融合。常态化开展突发事件网络舆情应急处置演练，推动舆情应急处置从事后处置向事前防范和提前预警转变。有力管控网上各类有害信息，建立完善政治有害信息发现、会商、处置、上报等机制，严防境外恶性政治谣言倒灌，持续推进网上政治有

害信息专项举报工作，开展打击网上政治谣言专项行动。建立网络辟谣联动工作机制，不断提升网络综合治理能力。

**（三）健全网络安全保障体系**

**1. 加强关键信息基础设施安全保护**

**建立健全关键信息基础设施安全保护机制。**贯彻落实《关键信息基础设施安全保护条例》《网络安全审查办法》等，保护关键信息基础设施免受干扰和破坏，构建跨部门协调、跨领域协作、跨行业协同的一体化防护体系。开展全市关键信息基础设施识别认定工作，建立关键信息基础设施资产清单和资源图谱，强化关键岗位人员管理和业务培训，严格把控涉密人员资格审查。大力推进全市党政机关和涉密单位互联网安全接入工程、党政机关和重点新闻网站安全加固工程，推动全市网络安全评估工作，加快提升数据容灾备份、互联网应急管理建设应用水平。

**专栏 5：关键信息基础设施数据库建设工程**

积极配合南通市建立全市关键信息基础设施数据库，着力提升数据应用的广度、深度和数据运用的智能化水平。深入开展数据资源普查和目录梳理，梳理形成统一高效、互联互通、质量可靠的关键信息基础设施目录清单，并对其进行动态管理与定期复核。能源、电信、交通等行业为关键信息基础设施网络安全事件应急处置与网络功能恢复提供电力供应、网络通信、交通运输等方面的重点保障和支持。

**完善工业互联网安全保障体系。**贯彻落实《工业互联网创新发展行动计划（2021—2023 年）》《江苏省加快推进工业互联网创新发展三年行动计划（2021—2023 年）》及《南通市加快推进工业互联网创新发展三年行动计划（2021—2023 年）》，强化工业互联网安全态势感知、在线监测、信息共享与应急服务等技术手段建设，着力培养工业信息安全服务支撑队伍和人才队伍，提升工业互联网安全保障水平。严格规范工业互联网平台建设，在平台上线前进行安全评估，针对边缘层、IaaS 层（云基础设施）、平台层（工业 PaaS）、应用层（工业 SaaS）分层部署安全防护措施。建立健全工业 APP 应用前安全检测机制，强化应用过程中用户信息和数据安全保护。

**提升重点领域网络安全自主可控水平。**统筹推进应用软件、服务器操作系统、硬件设备的国产替代工作。根据《网络关键设备和网络安全专用产品安全认证实施规则》《网络关键设备安全通用要求》等制度，对网络关键设备、系统和网络安全专用产品的安全进行严格检测、评估和认证，对关键信息基础设施运营者采购网络产品和服务进行严格的网络安全审查。全面推动国产密码在重要领域的规范应用，加强密码应用事中事后监管和安全性评估能力建设，提升密码使用管理和服务水平。贯彻落实南通市政务信息化项目建设网络安全管理规定，确保各级党政机关网络安全和信息化同步规划、同步建设、同步使用。

## 2. 提升数据安全和个人信息安全防护水平

**建立健全数据安全保护体系。**贯彻落实《数据安全法》《网络安全法》《个人信息保护法》等数据安全相关管理相关法律法规，落实数据分级分类管理制度，建立健全数据安全管理制度、风险评估、检测认证、监测通报等机制。根据重点行业领域重要数据保护目录，对重要数据进行备案管理、定期评估与重点保护。构建政府、行业和企业三个层面的数据安全防护体系，强化数据资源在采集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等环节的安全保护。推进跨境数据分类管理，严格落实数据跨境流动安全管理和评估审查机制，要加强数据安全风险评估、追踪溯源、监测预警等技术能力建设，支持数据跨境流动安全保障技术研发。

**加强个人信息保护力度。**贯彻落实关于加强个人信息保护工作的制度，规范各类主体采集使用个人信息行为，强化个人信息收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等环节安全管理。全民摸排处理 100 万人及以上个人信息的平台系统情况，严格按照三级等保要求开展好漏扫及防护工作，适时开展互联网平台个人信息安全风险排查检查。重点加强对生物特征等个人敏感信息的保护，严厉打击针对和利用公共大数据资源、个人信息的违法行为。建立完善个人信息安全事件投诉、举报、报告、查证和责任追究机制，重点加强儿童、妇女、老年人、残疾人等特殊群体的数据保护。严密防范和依法打击网络黑客攻击、电信网络诈骗、

侵犯公民个人信息等违法犯罪行为，严肃查处为网络犯罪提供便利的企业和网络平台，坚决打击黑灰产业链。

### 3. 培育壮大网络安全产业

**推动网络安全产学研用协同发展。**鼓励支持相关院校加强网络安全学科建设和研发工作，重点支持网络安全产业园、研究院、教育基地等建设。强化政策引导，支持网络安全相关企业成为研发主体、创新主体、产业主体，并完善产业财税、金融、科技等领域配套政策，让企业专注于技术研发，为行业生态提供创新活力。实施网络安全人才能力提升计划，举办高水平技能竞赛、创新创业大赛等，注重选拔培养一批网络安全专业化人才。

**推进网络安全产业发展生态。**统筹推进网络安全产业发展、人才培养、技术研发、应用推广等工作，持续增强网络安全政策、资金、人才、载体等要素保障，营造网络安全发展良好生态。聚焦启东市产业基础，实施网络安全延链扩链补链强链行动，释放高质量发展新动能。扩充网络安全产品和服务领域市场，从传统网络安全领域逐步延伸至 5G、云计算、车联网、大数据、工业互联网、移动支付、车联网等不同的应用场景，面向行政单位、教育机构、银行、能源企业、零售企业提供优质服务。

## 专栏 6：网络安全产业发展工程

加强启东市网络安全产业发展顶层设计，明确网络安全产业规模目标，重点引进培育本地化网络安全产品研发和生产、技术咨询、服务运维、检测认证和安全培训企业，加快自主可控信息安全产品技术研发和产业化。整合各方资源，建设特色鲜明的网络安全专业化产业园，围绕网络安全产业链关键环节，超前布局谋划，着力“补链、强链、延链”，对接网络安全领域知名跨国公司、大型国企、民营龙头企业等，通过开展平台招商、以商招商、资本招商、中介招商、线上招商等创新方式方法，力争引进更多有影响力、支撑力的大项目好项目。鼓励启东市相关院校加强网络安全学科专业建设，推进网络安全校企合作，支持鼓励高等院校、研究机构与企业共建网络安全实训基地、联合实验室等，增强网络安全人才实践能力。

### 4. 深化网络安全基础建设

**健全网络安全工作体制机制。**贯彻落实《党委（党组）网络安全工作责任制实施细则》，完善启东网络安全工作责任体系，全面压实网络安全工作责任。引导各级党政机关、企事业单位、社会组织加强管理技术手段建设，逐步形成多方参与、协同配合、安全可信、自主可控的网络安全保障体系。加强网络安全事件通报、预警发布的统筹协调，避免多头通报，提高事件处置和预警响应速度。规范网络安全检查、竞赛等活动，支持联合检查，严

格控制检查总量和频次，避免重复检查，提高检查实效。强化网信办网络安全专职工作力量建设，加强关键岗位人员管理和业务培训，严格把控涉密人员资格审查。

**增强网络安全协调指挥能力。**建立健全网络安全审查、信息汇集共享、应急联动工作机制，有效落实各部门责任义务，加强各部门间的数据联系，协同应对网络风险。加快形成集态势感知、事件预警和应急处置于一体的网络安全协调指挥体系，提高网络安全态势感知分析和实时监测能力，与市级平台互联互通、信息共享、联防联控。加快实施基础设施安全防护、网络安全审查、安全评估等工作，加强通信、能源、交通、金融等重要领域基础设施网络安全风险动态排查。积极推进重要领域网络安全应急预案编制、评估和应急演练，推进网络安全技术支撑队伍专业化、规范化、体系化建设，不断提升重大突发网络安全事件应急响应能力。

#### **（四）推动网信领域科技创新突破**

##### **1. 聚力核心前沿技术突破**

**加快关键领域核心技术攻关。**全面梳理启东市产业发展的突出短板、“卡脖子”环节，推动互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能和产业各领域的深度融合与协同发展。重点培育电子信息及半导体等优势产业，着力将电子信息与半导体装备作为重点发展的新兴产业，聚焦行业细分领域形成特色产业集群。充



分发挥启东经济开发区半导体装备及材料产业园经济发展主战场作用，不断强规划、引项目、优环境，全力打造长江口半导体产业“新秀”。到 2025 年，力争集聚科创产业基金规模超 50 亿元。

**推动网信科创载体建设。**强化创业孵化载体建设，加快创业创新要素和各类服务向创业平台载体聚集。巩固沪启科技合作根基，在主动策应上海全球科创中心和苏南国家自主创新示范区建设的基础上，加快建立前窗研发、孵化在上海，后台生产、转化在启东的区域创新共同体，努力建设上海科创中心先进技术转化的最佳承载区。深化沪启两地科技创新资源对接网、重大科技联合攻关网、科技园区协同共建网、科技创新合作交流网为重点的“四网”建设。

**促进科技成果转化。**积极承接上海科创资源溢出效应，深化与上海高校科研院所、高科技园区的合作，利用工业互联网等新一代信息技术赋能新制造、催生新服务，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。以促进科技与经济紧密结合为核心，全面推进企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的技术创新体系建设，支持企业与国内外高校和科研院所开展灵活多样的协同创新。

## 2. 提升产业科创引领能力

**推动长三角产创融合体系构建。**积极融入上海科技创新中心

建设，推进产业创新能力提升与产业转型升级紧密结合，激发创新创造能力，推进总量扩能和质效提升并举、调整存量和优化增量并重，推进经济高质量发展，为基本实现现代化提供动力支持。主动融入区域经济循环，积极融入南通全市域，深化推进启东与长三角内部城市构建产业链区域协同共建机制。

**强化创新企业示范引领。**支持行业龙头骨干企业采用新材料、新技术、新工艺、新设备，对生产设施、工艺条件、物流供应和管理服务等开展集成应用创新。聚焦在 5G 应用、云计算、大数据、工业互联网、信息技术应用创新、共享经济等领域规模优势明显、具备产业链整合能力的数字经济平台型企业，争取突破平台经济短板，围绕产业价值网络构建数字经济生态体系。强化小微企业、初创企业的政策支持和服务保障，实施专精特新“小巨人”成长计划。开展科技企业“双倍增”行动，鼓励加大科技研发投入，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，培育若干个“专精特新”科创企业。

## **（五）推进网信基础设施适度超前**

### **1. 促进信息基础设施改造升级**

**加快 5G 网络基础设施建设。**以 5G 为核心开展信息基础设施空间布局规划，统筹推进 5G 基站部署，构建品质优良的 5G 精品网络，推动 5G 网络在主城区、中心镇、重点园区全覆盖。推动小微基站建设，探索统筹利用路灯、交通指示、公安监控、

通信等市政设施及沿路杆塔设施的基站共建共享新模式。组织高端装备制造、信息通信等领域重点企业开展 5G 专网建设，支持 5G 在工业制造、交通物流、政务服务等领域融合应用。

**推动互联网络升级改造。**加快“千兆城市”建设，持续扩大千兆光纤网络覆盖范围。统筹推进移动和固定网络的 IPv6 技术发展，实施 LTE 网络端到端 IPv6 改造、移动终端全面支持 IPv6，加快骨干网、城域网和接入网等固定网络基础设施 IPv6 改造。

**优化数据中心建设布局。**积极参与长三角一体化大数据中心、工业互联网平台集群联动建设，持续完善基础数据库。推进建设存算一体基础设施，实现多元协同供给，构建边缘计算、云计算、超算协同的多层次计算体系。

## 2. 助力融合基础设施发展

**推动物联网基础设施建设。**部署智能、泛在、先进、互联、共享的物联感知体系，提高物联网在工业制造、农业生产、公共服务、应急管理等领域的覆盖水平，提升固移融合、宽窄结合的物联接入能力。加快实现窄带物联网络覆盖主城区、重点区域和面向室内、交通路网、灯联网、地下管网等应用场景。推动工业、农业、交通、物流、能源、城市管理等重点行业感知设施建设。

**加快工业互联网建设步伐。**推进工业互联网标识解析体系建设，构建工业互联网网络、平台、应用、安全等体系。加快工业互联网内外部网络建设，满足工业企业转型发展对高带宽、高可

靠、高安全网络的需要。大力推动海工及重装备、生命健康科技等特色产业工业互联网标识解析二级节点建设，加快标识解析体系在电子信息、半导体装备等行业的应用。积极探索适应工业互联网和智能制造的标识解析应用场景和解决方案。

**推动智慧城市领域融合基础设施建设。**深度应用 5G、云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等技术，推动公路、铁路、水运、水利、邮政等传统基础设施智能化升级，推进智慧警务、智慧城管、智慧住建、智慧水利、智慧应急、智慧环保、智能交通、智慧能源等融合基础设施建设，推动重点行业数字化系统改造升级和数据整合，赋能传统行业发展和监管。推动城市生命线安全工程建设，有序推进城市道路桥梁、给排水、燃气、地下综合管廊、灯杆等市政基础设施改造升级，实现市政基础设施运行数据的全面感知和自动采集。统筹防洪排涝工作，系统推进全域海绵城市建设和易淹易涝片区整治。

### 3. 强化创新基础设施建设

**优化数据资源共享基础设施。**建立公共信息资源目录体系，持续推进基础数据库建设，协调推进市场监管、应急管理、国防应用、乡村振兴等重点领域主题数据库建设。推进统一身份认证、电子印章、电子证照、公共支付等基础支撑体系建设应用。创新面向业务应用的公共数据汇聚机制和模式，完善部门数据共享责任清单，扩大公共数据按需归集和共享范围，推动跨层级、跨地

域、跨系统、跨部门、跨业务数据融合汇聚和开发利用。

**积极布局新技术基础设施。**围绕启东市十四次党代会“做大临港产业，做强特色产业，做优战略新兴产业”的目标任务，加紧谋划一批产业技术创新基础设施。大力发展多层级人工智能平台，提供高水平可普及的技术开发、开源代码托管、安全防护处置等人工智能服务能力面向政务服务、智慧城市、智能制造、自动驾驶、语言智能等重点新兴领域，提供体系化的人工智能服务。结合城市发展需要和产业发展需求，积极培植区块链相关技术开发企业，加快建设安全可扩展的区块链基础设施，形成集公共节点、共识集群等于一体的区块链服务网络。

**统筹推进科教与产业基础设施。**深化“投资+孵化”发展模式，鼓励新型研发机构、创新创业共同体、科技企业孵化器、众创空间等科技创新创业载体围绕启东特色产业利用运营场地招引科技项目、科技企业。支持神通阀门等企业重点实验室建设，建设面向战略性新兴产业的公共服务平台，对接引进产业匹配度高、研发水平高的科研机构，提供共性产业技术研发服务，引导产业集聚发展。加强启东创新力量与国内高校和新型研发机构合作对接，进一步加速创新资源向启东汇聚。

## 专栏 7：网信基础设施提升工程

**网络基础设施升级工程。**构建品质优良的 5G 精品网络，推动 5G 网络在主城区、中心镇、重点园区全覆盖。全面部署千兆光纤网络，推动全光接入网进一步向用户终端延伸，加强网络各环节协同建设，提升端到端业务体验。统筹推进移动和固定网络的 IPv6 技术发展，实施 LTE 网络端到端 IPv6 改造、移动终端全面支持 IPv6，加快骨干网、城域网、接入网等固定网络基础设施、重点领域门户网站、App 和商业网站的 IPv6 升级改造。

**算力基础设施建设工程。**积极参与长三角一体化大数据中心联动建设，实施“政企云”工程，探索建设沪启大数据共享中心。按照绿色、低碳、集约、高效的原则，加快建设启东级大数据中心和容灾备份中心。构建多层次计算体系，在工业互联网、远程医疗、城市治理、应急管理等重点应用场景按需部署集网络、存储、计算于一体的边缘数据中心节点。

**工业互联网建设工程。**推动工业互联网标识解析体系建设和应用，结合电子信息、半导体装备等重点行业二级节点，打造若干高质量标识标杆应用，总结可复制、可推广的应用模式。面向海工船舶及重装备、生命健康、精密机械等行业，编制标识应用指南，引导企业从产品追溯转向在设计、生产、物流等环节开展深层次的创新应用。

## （六）释放数字经济转型创新活力

### 1. 壮大数字产业化规模

**积极推动数字产业化发展。**壮大集成电路、软件服务、物联网、信息通信、网络安全等基础性产业，深入推进产业基础再造与产业链提升，提升电子信息制造业、集成电路、网络安全等产业竞争力，加快培育自主可控产业生态及信息技术应用创新产业，重点培育电子信息及半导体等优势产业，集中力量争取突破关键核心技术，不断做大总量，提升质量，推动产业链式发展、集群式发展。着力布局高质量的数字产业园区，打造一至两个重点数字领域产业集群、培育一至两个数字龙头企业，构建完善“硬件+软件+平台+服务”产业生态。把握前沿技术发展趋势，加快部署和培育发展量子通信、第三代半导体、未来网络等高端前沿数字产业，在重点领域关键环节实现重点突破。

### 2. 加速制造业数字化转型

**加快制造业数字化转型步伐。**围绕智能制造标准体系，面向不同行业、不同规模企业，分类分阶段推进数字化制造普及、网络化制造推广和制造示范，深入开展智能制造试点示范，加快推进智能车间、智能工厂建设，提升企业“智改数转”水平。深入实施工业互联网创新工程，支持建设综合型、特色型和专业型工业互联网平台。推动海工装备、电力能源、机械电子、新能源、新材料等重点产业集群数字化转型。引导和支持园区建立完善数

字化建设标准体系，推动园区数字化转型。建立健全智能制造支撑服务体系，培育发展智能制造整体解决方案中介服务机构，构建以智能化为核心的新型制造体系。

### 3. 推动服务业数字化转型

**深化服务业数字化转型。**加强交通运输、金融服务、技术信息服务业、商务商贸等数字化驱动。拓展数字技术应用场景，推动智慧物流、数字金融、在线办公、电子商务等新兴领域发展，加大服务新业态的技术投资投入，推动检验检测认证、创业孵化、科技咨询等数字化转型，推广智慧检测、共享实验室等新模式，推动生产性服务业数字化转型。促进线上线下资源有效整合利用，发展体验式消费、个性需求定制服务等新业态，大力发展数字文娱、数字创意、数字教育、数字医疗、数字养老等新业态，推动在线经济健康有序发展。鼓励跨行业跨领域合作，推动数字创意与生产制造、文化教育、旅游会展、生活健康等领域融合发展，提高产品附加值。

### 4. 促进农业数字化转型

**推动农业数字化转型。**加快种植业、畜禽养殖业、渔业等数字化转型，推动农业机械装备、农产品加工流通等信息化手段建设，推进新一代信息技术在农业领域的综合集成和融合创新。以打造上海“菜篮子”和“后花园”为目标，发展特色农业、生态农业、智慧农业、都市农业，培育壮大优质食味水稻、高效蔬菜



园艺、生态林果花卉、水产健康养殖、农业休闲旅游五大主导产业。鼓励发展农业农村电子商务，扶持发展直播电商、线上云游等新业态新模式，实施“互联网+”农产品出村进城工程。推动启东特色农产品品牌建设，积极培育新型农业经营主体，加大农村人才吸引和专业知识的培训。完善农村电商物流体系，创新农村公共交通捎货配送，提高物流配送能力。

### （七）推进数据资源开发与公共服务管理创新

#### 1. 培育发展数据要素市场

**推进数据资源有序共享和开放。**建立健全公共数据开放制度，落实公共数据开放和维护责任，完善公共数据开放评估和考核制度，为推动公共数据开放，促进和规范公共数据资源社会化利用提供制度保障。完善数据闭环流转机制，促进数据回流赋能基层治理，实现跨层级、跨部门、跨系统数据共享和一键多用。深入开展公共数据资源普查和目录梳理，进一步摸清启东市公共数据资源底数，梳理形成统一高效、互联互通、质量可靠的公共数据资源目录清单，明确数据共享开放的种类、标准、范围、流程等，优先推动企业登记监管、卫生、交通、气象等高价值数据向社会开放。扩大公共数据开放共享与应用试点范围，持续开展大数据应用试点示范，探索建立长效机制，推进公共信息数据安全有序开放、合理有效利用、释放数据要素价值，为数字经济发展提供动力。

**探索数据资产市场培育机制。**建立数据资源统一登记确权体系，分层分类对可用数据权属界定和流转进行动态管理，形成覆盖数据生成、采集、使用等各方面权力归属体系。简化数据市场准入机制，降低数据领域新技术新业务和创业型企业的准入门槛。鼓励市场主体探索数据资产定价机制，推动形成数据资产目录，逐步完善数据定价体系。规范数据交易管理，培育规范的数据交易平台和市场主体，建立健全数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系，提升数据交易效率。严厉打击数据黑市交易，营造安全有序的市场环境。加大对市场竞争、信息内容、知识产权、个人信息保护等领域的执法力度。

## **2. 加快打造高水平数字政府**

**完善政务服务体制机制。**推动政务信息系统全部上云，促进政务服务线上线下一体化发展，实现政务信息系统整合，实现“一网通办”，构建一体化大数据共享交换体系。探索极简审批制度，持续推进“不见面审批（服务）”业务流程标准化、协同化与便利化，积极推行“多证合一、证照联办”“减证便民”“并联审批”，不断提高审批便利度，营造一流营商环境。

**深入推进“互联网+政务服务”。**深入推进“放管服”改革，打响“马上就办、办就办好”的启东政务服务品牌。完善市镇村三级政务服务体系，高水平高标准打造一流新市民服务中心，强化代办帮办职能，擦亮“e启办”代办服务品牌。做强政务服务

APP 统一平台，加快打造并全面推广一至两个亲民实用、快速便捷的政务 APP 应用。加快“数字法治、智慧司法”建设，按照许可条件向社会有序开放。

### 3. 全面推进市域社会治理现代化

**深化城市综合治理数字赋能。**以高水平建设“智慧启东”为抓手，实施“城市大脑”工程，构建全面智能感知城市管理体系，实现实时监测、精准服务和精细化管理。深化社会治理和现代科技有效融合，利用好网格化服务管理智能化应用平台和市 12345 公共服务平台，建立信息共享应用、事件分流处置、数据关联融合机制，实现一个平台联动、一个中心共享。加强新型智慧社区建设与“城市大脑”联动发展，深化智慧城管建设，建设综合性城市管理数据库，全面推行“非接触性”执法，持续提升城市管理智慧化水平。

**强化数字协同治理监管机制。**探索实行包容审慎监管，做到“科学监管有温度、柔性执法有尺度、净化市场有力度”，推动营商环境便利化、法治化。依托“信用启东”，建立完善信用档案，推进政企联动、行业联动的信用共享共治。健全扫黑除恶长效机制，推进新一轮雪亮技防工程建设，鼓励互联网企业不断完善内部合规制度和合规机制，积极响应监管部门的监管要求。

**构建数字基层治理体制体系。**完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，促进数字化疫情防控常态化。进一步做实做优“平

安前哨”“服务前哨”“管理前哨”等前哨系列工程。加速城镇管理一体化发展，强化“二级政府、三级管理、重心下移、立足基层、责权明晰”的属地管理模式。在镇（园区）、街道建立社会救助“一门受理、协同办理”服务平台，实现“一号申请、一表登记、一门受理、一网办理”。

**专栏 8：市域社会治理现代化建设工程**

**市镇两级政务信息资源共享交换体系建设工程。**推进市镇两级政务信息资源共享交换体系建设，涵盖全市 20 个区镇。加大公共数据共享力度，发布 52 可共享数据资源目录项，包含 42 个库表资源，7 个文件资源，3 个接口资源。推进数据向社会开放力度。

**“五治”融合工程。**深化“政治引领、自治强基、法治保障、德治教化、智治支撑”“五治”融合，完善“网格吹哨、部门报到”工作机制，健全“大数据+指挥中心+综合执法队伍”执法模式，打造市域社会治理现代化启东样板。

**雪亮技防工程。**以创建全国社会治安防控体系建设示范城市为依托，积极推进智慧版技防城建设“三强化”：强化顶层设计，构建技防建设全市“一盘棋”整体格局；强化查漏补缺，扎牢全市立体感知网“防控圈”；强化智慧赋能，释放智慧技防服务社会新动能。

**智慧城管。**积极探索信息技术在城市管理执法中的应用，

加速打造城市管理综合执法指挥平台，科学布点智慧市容“千里眼”，建立街面巡查+鼠标巡查+现场执法的“快速反应”机制。“启东智停”“智慧环卫”“餐饮油烟”“违建治理”等信息系统完成接入指挥中心平台，持续推进“渣土运输”“扬尘治理”等基础数据资源共享，不断提升智慧化监管水平，努力形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的城市管理新模式。

#### 4. 数字赋能优化民生服务

**完善信息惠民便民服务。**增强教育、医疗、文化、社保、养老等精准服务、高效服务、智能服务供给，促进智慧民生消费。加快智能终端推广应用，提高民生服务的便利化、普惠化。实施基层公共文化服务效能提升示范工程，创新“互联网+”公共文化服务。加强交通出行、房屋租赁、家政服务、酒店餐饮、旅游等民生服务资源的开发共享。完善“无线校园”和智能化教学终端配套，构建新型教育教学模式、教育服务供给方式以及教育治理新模式。加快推进“互联网+”智慧健康养老新业态发展，实施积极应对人口老龄化战略，逐步试点推行安宁疗护服务。

#### 专栏 9：信息惠民便民服务工程

**智慧政务。**推广 24 小时自助服务，推动集成式自助终端向镇村延伸，推动公安、社会保障、医疗保障等事项全程自助办理，实现政务服务“就近办、家门口办”。做强“e 启办”服

务品牌，持续深化三级代办帮办体系建设，组建一支由 1520 人组成的为企业和群众排忧解难的代办员队伍；创设使企业和群众便捷高效的政务环境，不断提升项目管家服务水平，开展“千人千企”“服务企业 72 计”“企业直通车”“精准送服务”“服务宅急送”活动。围绕数字政府“苏服办”APP 总门户建设要求和标准规范，建设启东市政务服务移动端旗舰店，统一的政务服务 APP 平台，集社保、医保、公积金等高频应用于一体，让企业群众办事更便捷、更舒心。

**智慧教育。**贯彻落实《教育信息化 2.0 行动计划》，以启东市教师发展中心“强基赋能登攀年”为引领，促进信息技术与教学深度融合应用，推进资源建设与共享，不断提升师生信息素养，提高信息化智慧教育水平。持续推进“繁星工程”，打造区域教育的加速度。按照线上线下混合式研训模式，充分发挥专家名师在思想引领、价值引领、互助服务等方面的作用，积极探索信息技术与各学科融合改革举措，形成有效的工作模式。

**智慧医疗。**推进“互联网+智慧医疗”项目，以信息技术为依托，整合就诊过程中收费环节，将复杂就医流程变成“挂号—就诊—一次性付费”的简便流程，全市公立医疗机构只需通过一次签约实现通用。实施启东市“云上妇幼”5G 移动远程医疗系统项目，建设 5G 实时远程医疗模式，开展 5G 远程会诊、

5G 远程查房等，形成端到端解决方案，实现患者在病床上就能实时接受多学科多专家远程会诊、多终端的影像文件取阅等功能。支持院内出差专家及国内外领军专家通过查房系统远程查房，实时了解病人情况。

**智慧人社。**完善自助服务端，在市政务中心建立人社自助服务站，在各级人社服务窗口、镇、社区、行政村布放自助便民终端，在社保卡合作银行服务窗口均已安装自助制卡机。稳步推进线上业务，实现人社全业务集中，全板块协同，全数据共享；切换上线省一体化信息平台，实现数据多跑路，群众少跑腿。全面展开社保卡应用，在实现参保缴费、待遇领取、就医结算、金融支付、交通出行一卡通等功能基础上，推动社保卡在文化旅游、图书借阅等各个领域的应用，积极探索建立以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。

**智慧养老。**依托启东市智慧养老服务信息平台，大力推进“互联网+”居家养老建设，搭建完善的“线上+线下”、集社区居家于一体的智慧养老综合服务体系。进一步健全居家养老服务网络，完善市居家养老服务指导中心、镇街（园区）居家养老服务中心、城乡社区居家养老服务站三级管理服务网络。全面建成镇街（园区）居家养老服务中心，城乡社区标准化居家养老服务站建成率分别达到 100%，城乡综合为老服务设施实现全覆盖。

## 五、保障措施

### （一）优化发展环境

**加大政策支持。**统筹网信领域各项资金，大力支持规划中涉及的重大项目。完善政府采购，落实对网信领域高新技术企业、中小微企业减税降费等各项扶持政策。

**激励招商引资。**瞄准长三角、京津冀、珠三角等重点区域，实施信息服务业招商引资激励措施，综合运用以商引商、资本招商、专业招商等方式，重点招引若干个区域性总部、产业链龙头、央企国企和“单打冠军”。

**筑牢安全防线。**以发展促安全，以安全保发展，聚焦网络安全重点领域和关键环节，强化统筹指挥，加强协同防护，完善防控举措，加强构建安全防护体系。

**优化资源配置。**推动资源向重要领域集中，向高质量发展的重点产业、重点行业和关键领域集中。培育中小型创新网络安全产业发展，鼓励具备实力的国企和上市公司实现资源优化配置。

### （二）加大资金支持

**设立专项资金。**积极争取国家、省、南通市等上级部门相关政府部门专项资金的支持，助力网络安全技术研发、监测预警与态势感知、风险评估等基础性工作。

**保障资金投入。**整合现有财政资金资源，做好建设资金的计划、安排和管理监督工作。加快多层次资本市场及其相关配套服



务体系相结合，促进网信相关产业的金融服务链形成。

### （三）强化组织领导

**加强组织领导。**坚持党对网信工作的全面领导，切实强化网信工作的使命担当，全面推动中央、省委、南通和市委关于网信工作的各项决策部署落到实处，树立网信工作“一盘棋”思想，充分发挥“主战线、主阵地、主力军”作用，支持网络安全和信息化工作。

**完善工作机制。**各部门要按照规划部署，加强政策和制度的衔接，明确时间表和路线图，协同推进相关重点工作，确保各项任务落到实处，利用互联网特点和优势，推进理念、内容、手段、体制机制等全方位创新，为政府决策提供参考和支撑。

**做好督导考核。**深入落实网络意识形态工作责任制和网络安全工作责任制，将责任制落实情况与领导干部履职尽责、职务职级晋升、奖励惩处等挂钩。要加强网络综合治理、网络安全保障、信息化发展评价指标的研究，建立健全规划监测评估机制。

### （四）保障人才供给

**坚持党管人才。**不断加强联系培养符合条件的企业负责人以及经营管理、技术研发、内容生产、网络监督等关键岗位人才，积极做好政治吸纳。持续拓展企业党组织拓展党员发挥作用的途径，设立党员示范岗、责任区，策划参加网络公益项目等。

**构建网信人才体系。**重点围绕芯片封测、网络安全攻防、智

能制造等领域，争取引进培养高端人才和科研团队。推动建立网信新型智库，持续开展党政机关、重点行业网络人才专项培训，着力打造一支讲政治、懂网络、敢担当、善创新的网信人才队伍。

**完善人才保障机制。**健全网信人才激励机制和服务保障体系，积极推动建立符合网信人事、薪酬等配套保障机制，营造尊重人才、有利于优秀人才脱颖而出和发挥作用的环境。坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”，畅通网信人才晋升渠道。推动完善网信领域职称评定工作，将网信领域科研成果、知识产权、网络内容原创作品等纳入职称评定范围。